

कौटल्य के आर्थिक विचार

लेखक

जगनन्ताल गुप्त

और

भगवानदास फेला

प्रकाशक

व्यवस्थापक, भारतीय ग्रन्थमाला,

दारागज प्रयाग

प्रकाशक—

श्री भगवानदास फेला
अध्यवस्थापक, भारतीय ग्रन्थमाला
दारागंज (प्रयाग)



मुद्रक—

घार० एम० चवथी
कापल गठगामा प्रेस
एदर प्रिन्ट मुद्रक
इलाहाबाद

स्वर्गीय पंडित बलराम जी दुवे
की
पवित्र स्मृति में

निवेदन

कुछ समय से हिन्दी के अर्थशास्त्र-साहित्य की ओर अधिकाधिक ध्यान दिया जाने लगा है। कुछ अच्छी-बुरी पुस्तकें प्रकाशित हो रही हैं। यह हर्ष का विषय है। आवश्यकता है कि हम अपने प्राचीन अर्थ-साहित्य से भी यथेष्ट परिचय प्राप्त करते रहें। हमारे प्राचीन (संस्कृत के) अर्थशास्त्रों में कौटिलीय अर्थशास्त्र का स्थान बहुत गौरवपूर्ण है, परन्तु इसकी ऐसी ऐसी गड़बड़ और पाषाणव्यवस्था है कि इसके अनुवाद को भी पूरा पढ़ने में मन नहीं लगता। सान्धारण योग्यतावाले अधिकांश पाठक इससे ऐसा व्यापार लाभ नहीं उठा सकते। इस प्रमात्र की थोड़ी-बहुत पूर्ति करने के लिए वह छोटीसी पुस्तक हिन्दी संसार की सेवा में उपस्थित की जाती है। मूल ग्रन्थ में समाजशास्त्र की कई शाखाओं, एवं कुछ अन्य विषयों के भी ज्ञान का अथाह समुद्र मग्न हुआ है, हमने इस पुस्तक में आचार्य कौटिल्य के केवल आर्थिक विचार लिये हैं, और उपभोग, उत्पत्ति, विनिमय और वितरण सम्बन्धी विचारों पर ही प्रकाश डाला है। पहले हमारी इच्छा थी कि इस पुस्तक में आचार्य कौटिल्य के सामर्थ्य सम्बन्धी विचार भी दिये जायें। परन्तु हमारी 'कौटिल्य की शासनव्यवस्था' पुस्तक हिन्दी साहित्य सम्मेलन द्वारा प्रकाशित हो गयी है, और उसमें इस विषय का भी विवेचन किया गया है; इसलिए इस पुस्तक में उसे देने की आवश्यकता न रही। हमने इस पुस्तक का नाम अथाह विषयों का वर्गीकरण आधुनिक पद्धति पर किया है, जिससे वर्तमान शिक्षा-संस्थाओं के विद्यार्थी और शिक्षकों को इस पढ़ने, तथा प्राचीन विचारों की आधुनिक विचारों से तुलना करने में सुविधा हो।

यद्यपि जिन विचारों पर इस पुस्तक में प्रकाश डाला गया है, वे प्राचीनकाल के हैं, और सब परिस्थिति बहुत बर्ती हुई है तथापि भारतीय इस पुस्तक से बहुत लाभ उठा सकते हैं। कुछ बातों की जो अन्य देशवासियों के लिए भी बहुत उपयोगिता है। भारतीय आर्थिक ठपक की बड़ी चर्चा है, जिससे राज्यों में जन-शक्ति के नित्य नये प्रयत्न क्रिये जा रहे हैं, और भी जन-शुद्धि की युग-चान्ति दुर्लभ हो रही है। प्राचीनकाल में छात्रों की उत्कृष्ट प्रयत्नशक्ति के उद्योग से, समाज में सर्वोच्च नैतिक-मूल्यों की स्थापना की जा सकती है। इस दृष्टि से छात्रों के समाज-सुधारकों को उस समय की कला का महत्त्व समझना चाहिए।

इस रचना के लिए मूल प्रेरणा हमें निम्नलिखित श्री० प्रोफेसर दत्त महाराजों के जोर से हुई थी, और श्री० जगन्नाथ जी गुप्त ने विचार-विनिमय आदि द्वारा हमें बहुमूल्य सहायता प्रदान की थी। इसका दूसरा संस्करण बनाने में हम भी० गुप्त जी का सहयोग नहीं ले सके थे। पीछे जो उनका देहांत हो गया। आपराध संशोधन कार्यके इस पुस्तक का तीसरा संस्करण प्रकाशित करने का कादम्ब क्रिया जा रहा है। क्या हम आशा करें कि इस विषय के कुछ प्रेमियों परक करने क्षेत्र में इसका समस्त प्रसार होगा।

बिनीत

॥ जगन्नाथ दत्त लेला

आवश्यक सूचनाएँ

(१) हमने इस पुस्तक का नाम 'कौटिल्य के आर्थिक विचार' रखा है, और इसमें जहाँ-तहाँ 'कौटिल्य' शब्द का ही प्रयोग किया है। परन्तु व्यवहार में प्रायः 'कौटिल्य' अधिक प्रचलित है, पर वास्तव में 'कौटिल्य' अधिक शुद्ध है। इस सम्बन्ध में विशेष विचार प्रस्तावना में किया गया है।

(२) 'आर्थिक विचार' में 'आर्थिक' शब्द आधुनिक साम्यसिद्धि (Economic) अर्थ में लिया गया है। कौटिल्य के विचार से 'आर्थिक' शब्द का अभिप्राय बहुत व्यापक है। इसका परिचय पाठकों को आगे मिलेगा।

(३) इस पुस्तक में साधारणतया 'आचार्य' से अभिप्राय आचार्य कौटिल्य का और 'अर्थशास्त्र' से अभिप्राय कौटिल्य अर्थशास्त्र का है।

(४) इस पुस्तक में अर्थशास्त्र का द्वाला देते हुए अर्ध अंकों का प्रयोग हुआ है, जहाँ पहला अंक अधिकरण का सूचक है दूसरा, अण्वाय का, और तीसरा सूत्र का।



सहायक पुस्तकें



कोटलीय अर्थशास्त्र—हिन्दी अनुवादक, उत्पवीर शामी

“ “ “ शास्त्रनाथ विद्यालक्षार

“ अंगरेजी “ शामशाही

मेक्सवनीज का भारतावर्षीय वर्णन—अनुवादक, रामचन्द्र शुक्ल

भारतीय अर्थशास्त्र—महानाथ बेसा

मौर्य साम्राज्य का इतिहास—वचस्पति विद्यालक्षार

बार्हस्पत्य अर्थशास्त्र—अनुवादक, कर्मोद्यम एम० ए०

Hindu Polity—K. P. Jayswal, M. A.

Kautilya—N G Bandyopadhyaya.

The Early History of India—V A Smith.



भूमिका

संस्कृत साहित्य में अर्थशास्त्र के विषय पर इस समय विशेषतया दो ही ग्रन्थ उपलब्ध हैं, उनमें कौटिल्य का अर्थशास्त्र मुख्य है। इस ग्रन्थ का हिन्दी और अंगरेजी में भी अनुवाद हो गया है।

प्राचीन समय में अर्थशास्त्र के अन्तर्गत उन विषयों का भी समावेश किया जाता था, जो आत्मकल राजनीति के अन्तर्गत माने जाते हैं। इसलिए कौटिल्य के अर्थशास्त्र में भी राजनीति का पूरा समावेश है। इस ग्रन्थ में अर्थशास्त्र के विषयों का विवेचन उस क्रम से नहीं किया गया है, जिस क्रम से कि वर्तमान काल में अर्थशास्त्र के ग्रन्थों में किया जाता है, जिस क्रम से कि वर्तमानकाल में अर्थशास्त्र के ग्रन्थों में किया जाता है। इस लिए अब तक कौटिल्य के अर्थशास्त्र का विशेष रूप से अध्ययन न किया जाय, तब तक उसके आर्थिक विचारों का सुगमता पूर्वक पता नहीं लगता। इस ग्रन्थ की लेखन प्रणाली भी ऐसी है कि उस से उचित हिन्दी अनुवाद के पढ़ने से भी विषय आसानी से समझ में नहीं आता। मैंने स्वयं भी उदयचोर शास्त्री के हिन्दी अनुवाद को कई बार पढ़ने का प्रयत्न किया परन्तु मैं उसे एक बार भी सगुन तक न पढ़ सका, न मुझे कौटिल्य के आर्थिक विचारों का पूरा ज्ञान ही हो सका। तब मैंने यह सोचा कि यदि कौटिल्य के आर्थिक विचार किसी एक पुस्तक में उस क्रम से सरल भाषा में दे दिये जायें, जिस क्रम से कि वे आजकल अर्थशास्त्र सम्बन्धी पुस्तकों में दिये रहते हैं तो हिन्दी-में भी जनता को उनके समझने में भी आसानी होगी, और कौटिल्य के आर्थिक विचारों का जनता में प्रचार भी हो सकेगा।

अपने इस विचार को, अपने मित्र श्रीमन् भगवानदास जी के साथ
 च सामान्य ठारिपठ किया तो उन्होंने इस प्रकार की पुस्तक छपाने का
 सही स्वीकार कर लिया । श्रीमन् भगवानदास जी को इस कार्य में ह्म
 के विशेषतः धीप्रिय ज्ञानसाधन श्री गुरु का सहयोग प्राप्त हो गया, इसमें
 सब कार्य और भी अच्छी तरह सम्पादित हो गया ।

मुझे यह ज्ञान कर प्रसन्नता हुई कि इसके दो संस्करण सम्पादित हो
 गये हैं । धीप्रिय संस्करण माया उगी रूप में आदर्शक संशोधनोक्ति
 प्रकाशित हो रहा है । हिन्दी साहित्य सम्पादन की धर्म्य परीक्षा के
 अध्यापक विद्या के पाठ्यक्रम की सूची में इसे स्थान मिल गया है ।
 यदि अन्य शिक्षा संस्थाएँ इस पुस्तक को अपने पाठ्यक्रम में स्थान
 देने की इजाजत देंगी तो विद्यार्थियों का मातृका के एक सुनिश्चित
 प्राचीन अध्यापक के विचारों में परिचित होने का अवसर मिल
 जाएगा । धारा है, हिन्दी में ही सम्पूर्ण इस रचना का उचित
 प्रचार करेंगे ।

श्री दुर्गे निवास
 दामोदर, प्रयाग

दयार्थकर दुर्गे

उम. १०, प्रम. १०, बी.

अध्यापक, प्रयाग विद्यापीठ

विषय-सूची

—ॐ—

अध्याय	विषय	पृष्ठ
१—	(१) आचार्य कीटल्य	१
	(२) कीटल्य का अर्थशास्त्र	१२
२—	अर्थशास्त्र का विषय	१६
३—	अर्थ या धन	२४
४—	उपभोग के पदार्थ	२८
५—	रहन-सहन और आचार व्यवहार	३३
६—	नगर और ग्राम	३६
७—	दुःखभोग का नियंत्रण	४०
८—	धनोत्पत्ति के साधन	४७
९—	भूमि	५०
१०—	भ्रम या अन्या	६३
११—	पूँजी	७८
१२—	व्यवस्था	८६
१३—	सेवी और व्यवसाय पक्षे	९०
१४—	मुद्रा	१०३

अध्याय	विषय	पृष्ठ
१५—	कीमत	१०७
१६—	ध्यायर के माग और वापन	१११
१७—	देशी ध्यागर	११६
१८—	निदेशी ध्यागर	१२५
१९—	भृ कर	१२९
२०—	वेठन	१३७
२१—	ए	१४१
२२—	मुनागा	१४५
२३—	पन सिगय और शमात्र	१४८



पहला अध्याय

प्रस्तावना



(१) आचार्य कौटिल्य

इस पुस्तक में सुप्रसिद्ध प्राचीन अर्थशास्त्र प्रणेता आचार्य कौटिल्य के आर्थिक विचारों का विवेचन है। स्वभाषतः इसके पाठकों को आचार्य का परिचय प्राप्त करने की इच्छा होगी, और वह परिचय ठायोगी भी होगा। इस विचार से यहाँ संक्षेप में आचार्य के सम्बन्ध में कुछ बातों का उल्लेख किया जाता है।

आचार्य न अपनी योग्यता, तेजस्विता, रचना कौशल और बुद्धि प्रसरता आदि से अर्मन, फ्रांसीसी आदि पश्चात्त्य विद्वानों को चकित कर दिया है और उनकी दृष्टि में भारत का प्राचीन गौरव बढ़ाया है। उसने अर्थशास्त्र के उल्लेख्य हो जाने से इस बात का जीवित ज्ञापित प्रमाण मिल गया है कि अब से सया दो हजार वर्ष पूर्व जबकि अनेक आपुनिक राष्ट्रों का अस्त भी नहीं हुआ था भारतवर्ष अपनी सम्पदा और संस्कृति की, तथा सामाजिक और आर्थिक उन्नति को साधना कर रहा था।

अबश्य ही यह तथ्य है कि भारत का महान् ऊँचा करने वाला ऐसे महान् आचार्य का कोई प्रामाणिक जीवनचरित्र नहीं मिलता। उनके जीवन सम्बन्धी कई घटनाएँ बहुत संदिग्ध और विवादग्रस्त हैं।

द्वितीय ही दम्पकपार्थ मनजित है। माधोन मासकी शिवाजी की मर्ज
स्वयं उद्धाने छयन निगर में कुछ बिम्ब मकाय नही जाना। पुरातन
रचना शली ५ अनुगार 'अर्धशाय' ने श्याम-श्याम पर कथन उनका
नाम ही मिलता है। बापक श्यामी ५ बाबरी म इतना हीर
मालूम हो जाना है कि आचार्य ने मशायर शब्दगुप्त को गारा
दिशान का शरल प्रदान दिया। उद्धान उम गारा की मुन्य भावति तथा
निस्तार की भी दमध म्दवगा का। इसी विचार म उद्धान पर मगन
मग्य निगर दिया। इस धारस्वरूपी विभुति की जीवन लीना के
सम्बन्ध में हमने अधिक हीर क^१ पात्र दमघात म शक्त नही होगी,
हीर इसके पत्रि ल्याही की प्राय दमघात में रगेजना रहता है।
हीर या हीर, मरर आचार्य का नाम भी बहुत मंदिर है।

आचार्य म नाम—रुगये श्याम में श्यामी श्यामी में आचार्य
क कदे-करी नाम का उल्लेख दिया है। इस प्रकार की उद्, विष्णुगुप्त,
वर्धन, मासायन सागक, मर्जिनि विष्णुगुप्त आदि नामों में उन
जिन व्यक्तिों का आशय लिया जाता है वे सब एक ही शान पाते
हैं। भी अन्वेष हमें लिखा है कि 'अर्धशाय' क प्राय आचार्य म
आर्य निदाओं पर भाष्य रखकर उनका उद्धार करते मरन दम्पकपार्थ
का नाम दिया है। वही मरकट कर्मभूत बनान के समक शम्भान,
श्याम माधव बनन हुए वर्धन नामी मर अर्धशाय बना। हुए
कर्मभूत के नाम से प्रसिद्ध हुआ है^२। इस सम्बन्ध में हम दम्पक म मर्दे
में जान सकते हैं।

‘अर्धशाय’ क^३ है दम्पक क^४ भी दम्पक में का ता पर भी कथन है
कि ‘अर्ध’ कथ काम मर दम्पक आचार्य में कथ म मरकटपार्थ अर्धशाय
हीर क मरकट का निदर्शन किया है म मरकटपार्थ दम्पक पर भी
इतने कथे भाष्य का क^५ कथन बनने वाली।

विष्णुगुप्त और कौटिल्य—अर्थशास्त्र में यहाँ जहाँ आचार्य को अपना मन स्पष्ट रूप से देना हुआ है उसने 'कौटिल्य' का यह मत है' (इति कौटिल्य) कहा है । इसमें कुछ पाठक यह अनुमान करते हैं कि यह ग्रन्थ स्वयं आचार्य का बनाया हुआ नहीं है, बल्कि उसके शिष्यों में से किसी ने बनाया है । यह अनुमान ठीक नहीं है, कारण कि अनेक प्राचीन लेखकों की यही शैली रही है कि अपना मन अपने नाम से ही दर्शाया जाय । हिन्दू के अनेक दीर्घ और कुशलियों में उनके रचयिता का नाम आता है । फिर उस समय तो उसमें सन्देह करने का कोई स्थान ही नहीं रहता जब हम यह देखते हैं कि 'अर्थशास्त्र' के प्रथम अधिकरण के प्रथम अध्याय के अन्तिम श्लोक में, तथा द्वितीय अधिकरण के दसवें अध्याय के अन्त में भी इसके प्रपञ्चता का उल्लेख 'कौटिल्य' के नाम से ही हुआ है । हाँ, ग्रन्थ की समाप्ति पर विष्णुगुप्त नाम भी दिया गया है । नौतिहार के रचयिता तथा कामन्दक नीतिसार के सम्पाद ने आत्मार्थ के लिए 'विष्णुगुप्त' नाम का ही प्रयोग किया है । कौटिल्य नाम के विषय में कहा जाता है कि यह आचार्य का गोपना नाम है । यह 'कुटिल' गोपीय था । सम्भव है, इसीलिए आचार्य ने अन्त में इस गामान्य नाम का अधिक व्यवहार किया है । यह प्रतीत हो सकता है कि इस गोपनाल इस समय भारतवर्ष के किस भाग में पाये जाते हैं ।

अस्तु, धीरे धीरे आचार्य के 'विष्णुगुप्त' नाम का प्रचार चल गया और 'कौटिल्य' ही व्यवहार में आने लगा । अर्थशास्त्र को छापकर अन्य इतिहास, पुराणकार, गीतकार, नाटककार आदि ग्रन्थ सम्पादकों, जो आचार्य से बहुत काल पीछे नहीं हुए, इस नाम का प्रयोग करने लग । 'मुद्राराक्षस' के रचयिता कविहर विशालादिस आदि जिन जिन विरोधों के विनाश और सब सम्पन्न आचार्य के विष्णुगुप्त

नाम का भूल गये। श्री० विद्यावत्स जी ने विष्णुगुप्त के लिए का नाम विष्णुगुप्त दिया है।

आम्रकय—आम्रकय न आन आनको, यथा उतरे निष्कर्म
 लपको ने उम आनरय नही कहा, यति आनेन गम आनरय नही
 में यह नाम भी कीरन का ही सिद्ध करनेपास आनर उतरा सिद्ध है।
 ऐसा अनुमान होता है कि जब कुछ विद्वानों का भूत में 'विष्णुगुप्त' या
 कीरन के 'कीरन' नाम कीरन वहा जान गया तो इसी बात के
 समझा समझाया 'आम्रकय' नाम की मूर्ति हुई। फिर ना अनुमान
 करनेवालों की एक-दूसरे से इस विषय में खी। भी बातें की। कुछ
 लोग ने सोचा कि आम्रकय का अर्थ है, यथा की ममान, यथा उत
 आनर का नाम आम्रकय है, तो उसका सिद्ध का नाम बहुत ही है।
 यमरा आम्रकय के कीर भी कई नाम प्रयोजित होकर, यथा यमराय,
 योग्य, प्रामि, यमराय आदि ।

कापार के इन विविध नामों को यथार्थता का निमित्त जानना एक स्वतंत्र गान्धीवार का कर्तव्य है, इस विस्तार भव्य में नहीं उनका विचार करना चाहते। कार्यवाही तथा व्यवस्थाओं के कापार से हमें क्या लाभ के विचार में रहने पड़े, नहीं है।

वाटप्य का समय—बीर का समय के लिए—मेरे बहुत ही
 कहा जा सकता है कि वे समय, यद्यपि मैंने के प्रान्त में ही
 उनके पुराने नगर के लक्ष्मणों में। इस बात के समय ही मैंने
 है। विष्णु तुम्हारे लक्ष्मण के लक्ष्मणों में बाल्य में ही मैंने
 है, उसमें भी लक्ष्मणों में है। कुछ लक्ष्मणों में ही मैंने
 लक्ष्मणों में ही लक्ष्मणों में ही मैंने लक्ष्मणों में ही मैंने
 लक्ष्मणों में ही लक्ष्मणों में ही मैंने लक्ष्मणों में ही मैंने
 लक्ष्मणों में ही लक्ष्मणों में ही मैंने लक्ष्मणों में ही मैंने
 लक्ष्मणों में ही लक्ष्मणों में ही मैंने लक्ष्मणों में ही मैंने

आदि क विवेचन को देखकर चकित हैं उन्हें यह विश्वास नहीं होता कि
 भारतवर्ष में ये विचार ऐसे प्राचीन काल में इनकी उद्भूत हो गयी हों
 जबकि संसार के अन्य देश अधिकांश में अंधकारमय जीवन व्यतीत
 कर रहे थे। परन्तु अन्य विद्वानों ने इस मत का यथेष्ट स्पष्टन किया है
 और यह सिद्ध किया है कि वास्तव में इस ग्रन्थ की रचना ईसा के पूर्व
 चौथी शताब्दी में हुई थी, चन्द्रगुप्त का शासन-काल ई० पू० सन् ३२२
 से ई० पू० २६८ तक स्वीकार किया जाता है।

कौटिल्य और मेगास्थनीज—कौटिल्य और मेगास्थनीज प्रायः
 समकालीन मान जाते हैं, और यह मत इतना प्रचलित हो गया है कि
 अब चन्द्रगुप्त के सम्बन्ध में विचार करनेवाला हर एक लेखक उक्त
 दोनों के ही ग्रन्थों के आधार पर अपनी बख्खल्य व्यक्तित्व करने लग
 गया है। तथापि यह विषय ऐसा नहीं है कि इसमें किसी प्रकार का
 संदेह ही न हो। हमें यहाँ इनका विवेचन न कर केवल इसका विमर्श
 करना ही समीप है। वैसे कि भी चन्द्रगुप्त की विचारधारा ने बिम्बा
 है, यूनानी साहित्य में भारतवर्ष के सम्बन्ध में गालीबोपा और सैंट्राकोन्म
 आदि कुछ नाम तथा इनके वर्णन उल्लेख हैं। मगरद्वारा और अठारहवीं
 शताब्दी के अन्त तक भारतीय पुरातत्व के विद्वान बड़े प्रयत्न से इन
 नामों की संगति भारतीय इतिहास में लगाने की चेष्टा करते रहे। अन्त
 में सन् १७६३ ई० में खपल एथिपार्डिक मोसाहटी क प्रधान मर पिम
 यम बाल्ट ने यह प्रतिपादन किया कि 'गालीबोपा' भारतवर्ष का प्रा
 चीन नगर है, और 'सैंट्राकोन्म' चन्द्रगुप्त का अरभ्रय है, जिसने
 नन्द वंश का नाश करके मौर्य वंश की स्थापना की। वह बात भारतीय
 इतिहास की आधारशिला के रूप में स्वीकार की गयी। इससे यह
 सिद्ध हो गया कि महात्मा चन्द्रगुप्त मौर्य सन् ३२२ ई० पू० में मगध

जिसने कौटिल्य के नाम से इस ग्रन्थ की रचना की और जिसका समय उक्त दोनों व्यक्तियों के समय से भिन्न था ।

जिस आधार पर ये निष्कर्ष निकाले जाते हैं, यह हम कुछ दृढ़ नहीं मानलूम होते । प्रथम तो मेगस्थनीज का पूरा ग्रन्थ उपलब्ध नहीं है दूसरे ग्रीक शास्त्रों के वर्णन में कुछ पाठकों को भेद मानलूम होता है, उनमें अन्य विद्वान् पूर्वान्तर ग्रन्थों की साक्षियों के विवेचन से संगति मिलाने में समर्थ हैं जाते हैं, उन्हें कोई विशेष तार्किक या मौलिक भेद शक्य नहीं होता ।* अस्तु, विविध उपलब्ध प्रमाणों से हमें इसमें सन्देह करने का कोई कारण प्रतीत नहीं होता कि 'अर्थशास्त्र' का रचयिता कौटिल्य (चिण्टुगुप्त) उपनाम वाण्यय ही था । हाँ, मेगस्थनीज उसका सम-कालीन था या नहीं, और मेगस्थनीज का 'सैन्नाकोडस' वास्तव में चन्द्रगुप्त मौर्य था या समुद्रगुप्त आदि कोई अन्य राजा, इस विषय में पुरातत्ववेत्ताओं द्वारा अनुसंधान किये जाने की गुंजायश हो सकती है ।

कौटिल्य का जन्म और शिक्षा—बौद्ध ग्रन्थों तथा कुछ अन्य प्रमाणों के आधार पर अनुमान किया जाता है कि आचार्य की जन्मभूमि तक्षशिला थी, और उसने संसार-मण्डल नालन्द के विश्वविद्यालय में शिक्षा पायी थी । कबिलर विशालपुर और ओ के जिल्लों में स मानलूम होता है कि नगर (पाण्डीपुर) में जाने से पूर्व कौटिल्य नीति, वैयक, उद्योग, रणायन आदि लाकारयोगी विविध विद्याएँ पढ़ चुका था । यह दृढ़ता चाहन और धैर्य आदि सदगुणों की भी समुचित शिक्षा पा चुका था ।

मगध में आगमन—उन दिनों मगध के महाराज महानन्द या

* श्री गंगाल दामोदर तामसकर जी का मत है कि यह सम्भव है कि कौटिल्य ने अपना ग्रन्थ चन्द्रगुप्त के शासन के निरान्त प्रारम्भ काव में लिखा हो, और मेगस्थनीज ने उसके पीछे की, विकसित व्यवस्था वर्णन किया हो ।

महाराजानन्द का प्रचार शिवर पर था। उनकी राजधानी गङ्गापुर
या कुमुदपुर के भीतर की स्थिति थी। राजप्रदत्त प्रसन्न विगत श्री
शिव का प्रशस्त विग्न और गङ्गापुर पर के निरुद्ध और बर्द्ध काया।
बर्द्ध नर के सभी राजराज या राजराज से उन्नत और बर्द्ध, उन्नत
उन्नत राजनेत्रिक योग्यता का राजराज, वैदिक का राजराज
शान की श्रीम परव विधा। महाराज राजराज राज के काय बर्द्ध
उन्नत राजराज राजराज था, इतिविषय उन्नत राजराज राजराज
विषय करना श्रीम समया। राजराज श्री राजराज श्री उन्नत
की विषय राजराज बर्द्ध राजराज राजराज, श्री बर्द्ध उन्नत विषय
राजराज।

सकल सत्त्व ही वह विचार किया कि वह कोणकी पत्नी
 दायर सब हाथी कोर हमन भरायन की कृतार्थि मान जाये, हा
 उग दशा में मग मारात्र ५ अन्ना लनका उदरेश दूता न हा मन्ना ।
 इसलिय उगन उम द्विती प्रमत्त का मारात्र स कही न बाल दिया
 ही । गेतायी कोरभ्य भन वेमयेमन मारात्र उगा किये सब करमन
 में बहुत बहुत दुगा हा पर सकल सत्त्व उमचर की मरकारा । वन
 कोकर मे मारात्र क मारा करने का मन्ना वीरता की ।

समस्तगुणों में से सब और सर्वोत्तम भाग—यह सब धर्मों का
 तथा गुरुदेव का अन्तर्गत में समस्तगुणों की विराट् स्वरूप में भाग
 देना । यह सुदृढ धर्म का अन्तर्गत में ही है जो कि यह सब भागों

[illegible]

जमुन और योग्य था। ठठका कौटिल्य से मेल होना स्वाभाविक था। ये दोनों लक्षिला की ओर गये। उन दिनों सिक्खर अपनी सेना सहित वहीं था। उससे इनकी भेंट हुई। पर उसकी सेना के मरपीत हो जाने के कारण वह इन्हें महानन्द के विरुद्ध कुछ सहायता न दे सका। अन्त में पश्चिमोत्तर प्रांतों के कई पहाड़ी राजाओं से मेल करके ये कुसुमपुर पर चढ़े। नन्द मारे गये और कुसुमपुर पर कांग्रह और चन्द्रगुप्त का राज्य हो गया।

शान्ति स्थापना—राज्याधिकार प्राप्त कर लेने के पीछे भी कौटिल्य को विजित राज्य में शान्ति स्थापना करने में बड़ी कठिनाई पड़ी होगी, और यह महानन्द के मर्पी राज्य को चन्द्रगुप्त का अमात्य बनाने में कई वर्ष प्रयत्न करने के पश्चात् सकल हुआ होगा। अर्थशास्त्र के प्रकरण १७३ में ऐसे उपायों का सविस्तार वर्णन किया गया है, और मुद्राराक्षस का अन्तिम भाग पढ़ने से मालूम होता है कि कौटिल्य को प्रायः वे सब ही उपाय परतने पड़े थे।

सिन्धुकुस की पराजय—राक्षस को चन्द्रगुप्त का अमात्य बनाने के पश्चात् कौटिल्य ने यूनानियों को भारतवर्ष से निकालने की ओर ध्यान दिया। सिन्धुकुस ने महानन्द और चन्द्रगुप्त के युद्ध का समाचार सुनने पर अपना अधिकार पंजाब तक बढ़ा लिया था। अब चन्द्रगुप्त की विजय में वह न फल पंजाब से ही हटाया गया, बरन अरुणा निम्नान, विभाविस्तान, और उससे भी आगे का कुछ भाग उसने छीनकर मौर्य साम्राज्य में मिला लिया गया। सिन्धुकुस ने अपनी कन्या

महानन्द और उसके पुत्रों को मारे जाने के विषय में कई प्रकार चद्रगुप्त और आश्चर्यजनक गाथाएँ प्रचलित हैं। परन्तु वास्तविक बात यह होगी कि ये लोग युद्ध में उन उगड़ों द्वारा मारे गये, जिनका उत्पत्ति कौटिल्य ने अपने अर्थशास्त्र के प्रकरण १६४ से १७६ तक किया है।

किया है, वे प्रायः सही हैं। कई तत्कालीन यूनानी लेखकों की भाँति उसने कल्पना के आधार पर ही नहीं लिख मारा है। उसने हीरा, मोती मूँगा चन्दन, चमड़ा, रेशमी वस्त्र नमक आदि पदार्थ उत्पन्न होने पा बनाये जाने के कई स्थानों के नाम गिनाये हैं।

कौटिल्य ने अपने ग्रन्थ में भिन्न भिन्न कम-से-कम तीस ऐतिहासिक घटनाओं का उल्लेख किया है, इनमें से कुछ सर्वभूत हैं पर कितनी ही ऐसी हैं, जिनका ज्ञान पुराणों और इतिहासों को देखे बिना नहीं हो सकता। उसके अर्थशास्त्र के अनुवादकों का नादिए कि ऐस प्रसंगों के केवल उल्लेख से ही संतोष न कर, पाठकों की जानकारी के लिए उन पर विरोध प्रकाश डाला करें।

कौटिल्य का जीवनोद्देश्य—कौटिल्य के धार्मिक विचार इस पुस्तक में, तथा राजनैतिक विचार भी* केला की की दूसरी पुस्तक* में दिये गये हैं, इनसे उसकी इन विषयो सम्बन्धी नीति भलीभाँति विदित हो जायगी। यहाँ जीवनोद्देश्य के सम्बन्ध में विचार करना है। मारतयर्ष में बहुतसे आदमी धर्म और मोक्ष की प्रधानता देने वाले रहे हैं, उन्होंने लौकिक बातों की नितान्त अवहेलना की है। इसके विपरीत, कुछ व्यक्ति समय-समय पर ऐसे भी हुए हैं जिन्होंने अर्थ और काम को मुख्य स्थान दिया है, लाभो पैसो और भोग करो, भोग-विश्रासों का भरतक उपभोग करो यही उनका दृष्टिकोण रहा है। आनाप कौटिल्य इन दोनों चरम सीमाओं से पथता है वह एक प्रकार से समझीलाताही है। वह सर्वसाधारणकी स्वाभाविक प्रवृत्ति और रुचि को भलीभाँति समझता है, इसलिए वह उन्हें धर्म और काम की प्राप्ति से वंचित रहन का आदेश नहीं करता, परन्तु वह यह भी नहीं चाहता कि मनुष्य नितान्त स्वेच्छा पार औररपार्थ का जीवन बितावे, इसलिए वह उनका अर्थ और काम

* कौटिल्य की शासन पद्धति ।

पर धर्म का दृढ़ता रक्खना है यह आदेश करता है कि साधारण जीवन में धर्म का विशेष विचार रखा जाय ।

उपसंहार—मित्र प्रकार अध्यात्म अनेक जातस्थ और मनन धर्म पातो से परिपूर्ण है उसी प्रकार साधारण का जीवन कई पटुमूल्य शिक्षाओं से भरा हुआ है । एक साधारण घरपर फल में जन्म लेकर उसने अपने समय की एक अध्यत्म महान और बलवान राजशक्ति का सामना किया और अपने सामर्थ्य बढ़ता तथा साधन के पलम नन्द का नाश करके देश को बहुत कुछ नियमित और नियमित शासक महान दिया, प्रजा के हित धिन्ताना में लग रह कर सामाजिक जीवन के विविध क्षेत्रों के लिए उपयोगी नियम बनाये तथा उन नियमों का समुचित ध्यान करके सर्वत्र शान्ति, सुख और समृद्धि में अद्भुत योग मिला ।

इससे भी अधिक महत्त्व की बात यह है कि साधारण का सब कार्य धर्मन बाधित न हो, शिक्षाविता या परश्वर्ष की प्राप्ति के लिए नहीं था । सब यह धर्मनी इच्छानुसार राज्य नगरन का कार्य कर चुका तो उसने त्याग और शान्ति का मार्ग अवलम्बन किया । शासकीय संस्थाओं के अनुसार उसने सर्वोपम के आ आदेशों स्वीकार किए हैं उन्हें उसने अपने धर्म जीवन में भी समर्थ करके यह दिखाना दिया कि वह उन जाति में से नहीं था जिनका गौरव केवल युद्धों का आदेश देने तक ही पार मित रहता है । यह दूसरा का शिक्षक या तो अपनी वागनाओं और कामनाओं पर विशेष निर्भर भी रहा सकता था । हम प्रकार यह साधारण यह वास्तव में परिणाम करनेवाला था, ऐसा धर्मन लग देश और जाति में विशेष सेवा में हो उसका उद्धार होने में बरा संभव है । यह कर्तव्य विरहात् तक कर शक्ति नहीं रह सकती । साधारण की दृष्टि एता ही महान धर्मन था, यह धर्म है ।

(२) कौटिल्य का अर्थशास्त्र

आचार्य कौटिल्य के अर्थशास्त्र का कुछ परिचय प्राप्त करने से पूर्व, भारतवर्ष के प्राचीन साहित्य और विशेषतया आर्थिक साहित्य के सम्बन्ध में कुछ बातें जान लेना उपयोगी होगा ।

भारतवर्ष का प्राचीन साहित्य—बहुत से पारश्चात्य विद्वानों की तथा कितने ही भारतीय लेखकों की भी यह धारणा है कि प्राचीन काल में भारतवर्ष में आस्थात्मिक तथा पारिलौकिक उन्नति की ओर ही ध्यान दिया जाता था, भारत के निवासी सांसारिक या मौक्तिक पाठों की ओर प्रायः उदासीन रहते थे । किन्तु तनिक विचार करने से यह धारणा निर्मूलक सिद्ध हो जायगी । प्राचीन भारतीयों की दृष्टि एकांगी नहीं थी । अनेक विद्वानों और श्रमियों ने इस संसार में, मानव जीवन के तीन उद्देश्य बतलाये हैं, धर्म, अर्थ और काम । इन तीनों अर्थात् “त्रिवर्ग” की सिद्धि में ही जीवन की सफलता मानी जाती थी ।

यद्यपि इस समय निश्चयपूर्वक नहीं कहा जा सकता कि धर्म अर्थ, और काम में स प्रत्येक के सम्बन्ध में भारतवर्ष में प्राचीन काल में कितना कितना साहित्य तैयार था किन्तु इसमें सन्देह नहीं कि यहाँ विद्या का इतना विकास अवश्य हो चुका था कि विद्वानों को जीवन के तीनों उद्देश्यों के विषय में स्वतन्त्र रचना करने की आवश्यकता हुई और उन्होंने प्रत्येक विषय पर स्वतन्त्र साहित्य तैयार किया; यह दूसरी बात है कि उसमें स कुछ इस समय प्रकाश में नहीं है ।

प्राचीन आर्थिक साहित्य—भारतवर्ष में आर्थिक साहित्य बहुत प्राचीन समय से रहा है यहाँ तक कि इसका उद्भव वेदी में भी मिलता है । इस साहित्य के प्रथम आचार्य मुहुरति थे ।

कौटिल्य ने अपने अर्थशास्त्र में स्थान-स्थान पर अपने पूर्ववर्ती आचार्यों का मत दिखाया है, और आवश्यकतानुसार उनकी आलोचना की है । ऐसे आचार्यों में कुछ ये हैं—विशालाक्ष (इन्द्र), पाराशर,

करने की आवश्यकता प्रतीत होती थी। आचार्य कोटन ने इसी शैली का अवलम्बन किया है। उन्होंने ग्रन्थ के अन्तिम प्रकरण में संक्षेप-सूचिका का अलम्बन किया है, जो प्रायः सब, उपाहरणों को सादृश्य, मुख्यतः के अन्तिम अध्याय में है। हिन्दु आचार्य ने उनका आग्रह रखा है, वह अधिक उपयुक्त है। साथ ही आचार्य के विषे हुए उपाहरण अधिक वा योगी हैं, क्योंकि वे उपाहरण स्वयं आचार्य के ग्रन्थ से हैं, उनसे आचार्य की रचना की प्रामाणिकता सिद्ध होती है।

अर्थशास्त्र की भाषा प्राचीन दण्ड की (Classical) है। इसमें लम्बे-लम्बे समास नहीं हैं, और शब्दों का आदेशर बहुतों योगिक भाषा का विषे हुए है। ग्रन्थ में कुछ कम प्रचलित शब्द भी आये जाते हैं, पर उनकी संख्या अधिक नहीं है। उनमें से बहुतों में मनुस्मृति, याज्ञवल्क्य शुक नीतिसार, कामन्दकीय नैति आदि शास्त्रों-ग्रन्थों में भी अष्टादश हुए हैं, फिर जो नये शब्द हैं उन्हें आचार्य ने स्वयं परिभाषा के रूप में समझाया है। हिन्दु बड़े-बड़ी पाठ भण्डारि के कारण उनकी परिभाषा के समझने में भी अड़थक पड़ती है।

कीटन सरल और व्यावहारिक भाषा प्रयोग करनेवाला है। उसमें स्थान-स्थान पर लोकोक्ति या कहावतें दी हैं। इसमें उत्तरी भाषा सरल रूप समझार-पूर्ण दी गयी है। उसकी सामान्य शैली बहुत सरल तथा प्रामाणिक है। जब वह किसी विषय में अनेक-विध पूर्व-वर्ती आचार्य के मत की शालानना या मंजम करता है या दो बहसियों के मुख्य दण्ड की तुलना करता है तो उसकी रचना देखने दी जाती है। स्थान-स्थान पर यह पाठक के हृदय में यह भाव पैदा होता है कि मया तथा फिर दोनों पर उसका पूर्ण अधिकार है। आचार्य एक शब्द का मात्र एक ही अर्थ में प्रयुक्त करने का शक्ति में जान पड़ता है।

ग्रन्थ का उद्देश्य—कीटन ने अपना ग्रन्थ इस उद्देश्य के लिए लिखा कि इस एक ही ग्रन्थ के आधार पर शास्त्रों को अनेक अनेक और

अधिकारी तथा सामाजिक, नैतिक और आर्थिक विषयों का ज्ञान हो आवश्यक, और यह ऐसे मंत्री, नौकर और जासूस आदि रख सके, एवं ऐसे नियम जारी कर सके, जिनसे उसे अपने राज्य की उन्नति करने में सुविधा हो। आचार्य ने अर्थशास्त्र व दूसरे अधिकारण के दसवें अध्याय के अन्त में कहा है 'कौटिल्य ने सब शासकों को अच्छी तरह जानकर, और उनके प्रयोगों का भलीभाँति समझ कर राजा के लिए इस शासन विधि का उपदेश किया है।' पन्द्रहवें अधिकारण के अन्त में यह शिखता है, 'जिसने उसी जिस होकर शास्त्र, शस्त्र और नन्दराज के हाथ में गयी पृथ्वी का अस्ती तबार किया है, उसने इस शास्त्र का निम्नाण किया है।'

ग्रन्थ की विशेषता—अर्थशास्त्र एक सामाजिक विद्या है, इसका आधार, मनुष्य की समाज में रहने की प्रवृत्ति, होती है और इसके सिद्धान्तों का प्रयोग किसी देश के आदमियों के लिए उस देश की तत्कालीन परिस्थिति के अनुसार दृष्य-दृष्य विधि से होता है। आचार्य कौटिल्य का ग्रन्थ मौर्यकाल की राज्य सम्बन्धी आर्थिक एवं अन्य समस्याओं को दृष्टि में रखकर, उन्हें मुलभूत के लिए, लिखा गया है। इसमें उन सिद्धान्तों का प्रतिपादन किया गया है जिनका राष्ट्रीय सरकार द्वारा उपयोग किया जाना बहुत सामक्यारी समझ गया। अपनी वर्तमान अवस्था में और विशेष प्रकार के आर्थिक सिद्धान्तों की शिक्षा देने के कारण यह सम्भव है कि हमें आचार्य की कुछ बातें बड़ी अनोखी और अमान्य प्रतीत हों। परन्तु हमें इन पर विचार करते हुए यह स्मरण रखना चाहिए कि उसका 'अर्थशास्त्र' तत्कालीन भारत का राष्ट्रीय अर्थशास्त्र है। इसकी कितनी ही बातें इस समय भी वषेण महत्वपूर्ण हैं, विशेषतया इसलिए कि वहाँ राष्ट्रीय सरकार स्थापित होगी है।

कौटिल्य की सफलता—किसी व्यक्ति के विचारों का निदान तो की सफलता, उन्हें कार्य में परिणत करने से देनेवाले परिणामों से

जानी गानी है। कीटस्व के आर्थिक विचारों को सत्यता की दृष्टि करने के लिए हमें देना चाहिए कि उनकी आधुनिकता के बाद समाज के समय में क्या प्रभाव हुआ। क्या छात्रों के देश का स्थापना करना सच्चा, क्या वह समाज को विदेशी भ्रम और पंजी के प्रभाव से सुरक्षित रख सका और क्या वह समाज में सुदृढ़, कौरीगर, मजदूरी आदि की प्रतिष्ठित पद्धतियों में सहायक हो सका। हमें यह देखना है कि समाज पर किस प्रयोग का क्या प्रभाव पड़ा, इस ममीभांति भ्रम के निष्कर्षों-कमी यों ही नहीं, पीढ़ियाँ एक परीक्षा करनी पड़ती है। कीटस्व के आर्थिक विचारों के प्रयोग का परिणाम समझने के लिए हमें ऐसा उसका ही भ्रम की परिस्थिति का विचार न कर उनके कुछ समय परचाय की, धरोकर के समय की भी परिस्थित साधनी होगी।

अच्छा है समय में सही सत्यता की मुक्तता ममी किन्हीं सही पद्धतियों, सामो की सामाजिक रस, व्यवहार, आलोच, वाग भर्ष, शान मौकत विवर्तनी आदि थी, इस विषय हमें विवेक शिष्टान की बात बताना नहीं। इतिहास के पाठक ममीभांति जानते हैं कि उस समय लोग का न केवल व्यवहार जीवन विचार की विमता न थी, बरन उनका एक प्रकार व्यवहार करने की छाया थी। इसी मरुदीय अनुमान हो सकता है कि उन समय भ्रमताप आर्थिक दृष्टि के साथ उपन था।

यह कहा जा सकता है कि आधुनिक उसमें आर्थिक परिस्थित के उदाराक कारण और भी रहे होंगे, तथापि हमें उन्हें नहीं है कि उनमें कीटस्व के विचारों के प्रयोग का भी क्या भाव रहा है का इसमें कीटस्व की तरफला गल है।

दूसरा अध्याय

— ० —

अर्थशास्त्र का विषय

इस पुस्तक में हमें यह विवेचन करना है कि मित्र मित्र आगिरु
पणों में आचार्य कांश्य के क्या विचार थे। पहला यह बता देना
आवश्यक है कि आत्मकल अर्थशास्त्र के अन्तर्गत किन-किन विषयों
में समावेश किया जाता है और आचार्य की दृष्टि में इस शास्त्र का
विषय क्या था।

अर्थशास्त्र का आधुनिक क्षेत्र—आज अर्थशास्त्र की परिभाषा
क्षेत्र में इस तरह की जाती है कि यह वह विषय है जो समाज में
होनेवाले मनुष्यों के धर्म अर्थात् उन सम्बन्धी प्रयत्नों और विचारों का
विश्लेषण करे। इस परिभाषा में, उन सम्बन्धी प्रयत्नों में धन का उपयोग,
वित्त, विनिमय, और वितरण आदि सम्मिलित हैं, जिनकी व्याख्या
आज प्रत्येकानुसार की जायगी।

इस समय में आधुनिक अर्थशास्त्रों की प्रवृत्ति अर्थशास्त्र के चार
को कमरा: ध्यान की ओर रही है। कुछ अर्थशास्त्री व्यापार-उद्योग,
वैयक्तिक व्यवस्था, यातायात के मापन, नगर-निर्माण आदि जनता
कुशल वेम तथा मूल-समृद्धि के प्रश्नों को अर्थशास्त्र के अन्तर्गत
मानते हैं। आर्थिक बातों का पहले से अनुमान करना भी कुछ

रहना के मतानुसार रहना है वा ही दण माना जाना चाहिए। सम्भव है कि भविष्य में शर्मशास्त्र का क्षेत्र बहुत व्यापक हो। इसमें व्यावहारिक अंश बहुत बढ़ जाय, परन्तु अभी तो यह एक शर्मशास्त्रियों द्वारा निर्धारित क्षेत्र में बहुत कम है यह बात निश्चित हो जायगी।

अथशाम्र का प्रार्थन छत्र—छानाय कौत्स न रिग
जो काग भद क्रिय है उनमें स साता सीर दृष्ट प्रार्थन क
यहाँ अर्थशास्त्र के मुख्य अंग थे, अन्य दो निम्नार्थ आन्वीक्षिकी
प्रती हैं। वार्ता का अर्थशास्त्र है इति, पशुपालन और ग्वा
शासन नीति का प्रतिपालन कर्मपाला शास्त्र दृष्ट-नीति करता।
वार्ता का आगकल सम्प्रतिशास्त्र या अर्थशास्त्र कह सकते हैं,
काग्य में उसका छत्र कही अधिक मालूम होता है। काग्य
विचार से उसका कई स्वतन्त्र भाग हो सकते हैं। कृषिशास्त्र और
पालन का विषय का आधुनिक दृष्टिकोण में द्योत विभक्त
होता; इनका समा द्वाकी भिन्न भिन्न शाखाओं से कृषि का अर्थ
दृष्ट-शास्त्र है। शास्त्र प्रार्थन वार्ता में स ही अर्थशास्त्र के
होते हैं।

मार्ग के परिचित इन मन्द वंश भी अ. राज्य का ही एक मु
हम माना जाता था। आरक्षण की मांग में इन राजनीतिक
गोर्न जन बरा जा सकता है। यद्यु राज्य में वंश के अन्तर्गत
मन्त्र नहीं दिए जाते हैं। विस्ती का भी । हा मांग
मित्र आरक्षण यद्यु न दिया हुआ है ।

कौटिल्य के ग्रन्थ का विषय—आचार्य कौटिल्य के अर्थशास्त्र
 क्षेत्र समझने के लिए उसके दो वाक्य पाठकों के पथ प्रदर्शक
 हो सकते हैं। आचार्य ने अपने ग्रन्थ का भोग्योपेत इस प्रकार
 रखा है, “भूमी के प्राप्त करने और प्राण पशुओं को रक्ष करने के
 लिए जिसने अर्थशास्त्र प्राचीन आचार्यों ने लिखे, प्रायः उन सबका ही
 प्रहोत करके, यह एक अर्थशास्त्र बनाया गया है।” पुनः अपने
 ग्रन्थ के प्रथम अधिकरण में, अर्थ की परिभाषा में यह बताकर
 कि मनुष्यों से युक्त भूमि का ही नाम अर्थ है, कौटिल्य लिखता
 है, “इस भूमि के प्राप्त करने और रक्षा करने के उपायों का निरूपण
 करनेवाला शास्त्र अर्थशास्त्र कहलाता है।” इससे स्पष्ट है कि
 अर्थशास्त्र का क्षेत्र “भूमी” को प्राप्त करने और उसकी रक्षा करने
 के उपायों का विचार करना है। यह भूमि जैसा कि उपर्युक्त उद्धरण
 में विनिर्दिष्ट होता है, मनुष्यों से युक्त है, अथवा जैसा कि आचार्य
 के विवेचन से ज्ञात होता है मनुष्यों से युक्त को जानबूझी अथवा
 उनके लिए उपयोगी बनायी जानेवाली है। कौटिल्य अर्थशास्त्र
 के देखन से ज्ञात होता है कि आचार्य प्रत्येक ऐसी बात का विचार
 करता है, जिससे सम्राट की मूल शक्ति बढ़े, उसकी शारीरिक और
 मानसिक उत्पत्ति हो। उसने अपने अर्थशास्त्र में ब्रह्मचर्य की सीढ़ी
 से लेकर देशों के विजय करने तक की अनेक बातें दी हैं। शत्रुओं का
 खाना, पुष्टि पुष्टि का इन्तजाम, शत्रु की रचना, अदालतों की
 स्थापना, ब्रह्मचर्य और शौचनी के कायुक्त विवाह, गुरुद्वारा नियम
 एवं भाव, दण्ड, शत्रुओं पर चढ़ाई, विदेशों पर चढ़ाई, विदेशों पर चढ़ाई,

सन्धि और उनके येन और परिमलन एसी शौरधियों का व
मिनक हाग मधुचो का मुद में भगस हागि पाये, कनेक म
की कृद्वनपता यागि विविध गाग का आनय गाने हल हल
विचार करता है ।

अस्तु कायका क गगन का किननी की पावे अर्थशास्त्र के आयुः
काल म निर्दिष्ट हिय गुण धर्म म कद्व ज्ञाती है, यवधि य के क
छाने नियम की वधेष्ट महत्तापूर्ण । का यह है कि भारतवर्ष के अर्थ
विज्ञान अर्थशास्त्र का धर्म बहुत व्यापक गगन मे । बीक्ष्म न सी उम
अनुमान करते हुए अपने प्रण का विचार बहुत विस्तृत रग है ।

अर्थशास्त्र विषय विभाग—आधुनिक अर्थशास्त्रियों के उ
बीक्ष्म के मतानुसार अर्थशास्त्र के धर्म में विज्ञान प्रसार है इस
आधुनिक विज्ञान का विचार विभाग म अर्थ ही ही आगता । अर्थ
अर्थशास्त्र का विचार विभाग संक्षेप में इस प्रकार विचार होता है —

१—धन का उद्गम ।

२—धन की वृद्धि ।

३—धन का विनिमय और व्यय ।

४—धन का निक्षेप ।

अब इसकी तुलना म कायका क गगन का विचार करने से अर्थ के
भोजन का ये आग ही नती है —

(१) विनिमयकारिक पदार्थ — विनिमय का अर्थ है
दुग्ध, गुग्गुलु, मधु, मद्य, नमक, कृष्ण, देह, क

(२) अल्पव्यय प्रचार—राज्य के विविध विभागों के अल्पव्यय व्ययों के निरीक्षणों या प्रमाण अधिकारियों के सम्मन्ध में विचार ।

(३) धर्मस्थायि—न्यायाधीश सम्बन्धी, विशेषतया नैजानी विषयक विचार ।

(४) कंकणायन—प्रजा के रक्षा सम्बन्धी, विशेषतया कौबदारी विषयक विचार ।

(५) योग वृत्त—राजा और उसके अमात्यों की रक्षा सम्बन्धी विचार ।

(६) मङ्गल यानि—प्रवृत्तियों (स्वामी, अमात्य, जनरद, दुर्ग, काय दंड और मित्र) के गुण तथा शान्ति और उन्नयन सम्बन्धी विचार ।

(७) पादगुण्य—नधि विप्रद, वान (शत्रु पर चढ़ाई करना), आगन (उपेक्षा), संभय (फलवान में मिश्रता करना) और दैवी भाग (संधि और विप्रद दोनों का उपयोग) सम्बन्धी विचार ।

(८) व्ययनाधिकारिक—दैवी और और मानुसी विषयों सम्बन्धी विचार ।

(९) अमिताभ्यय कर्म—शक्ति दंड, कात्त के राजास्व और विविध विचारों से बनना । १। याचना आदि सम्बन्धी विचार ।

(१०) सामामिक—सुख सम्बन्धी विचार ।

(११) मंगलवृत्त—भद्र राजनपाल उपायों के प्रयोग तथा उपाय दंड (विप्रद दिखी का प्रद कर देना) आदि सम्बन्धी विचार ।

(१२) आर्त्तलक्षण—प्रबल अभिरक्षा के प्रति दुर्लभ राजा के कर्त्तव्य सम्बन्धी विचार ।

(१३) दुर्गलम्बोगम—राज के दुर्गों की प्राप्ति सम्बन्धी विचार ।

(१४) औन्नतिपटिक—परचात प्रयोग, शीघ्रि शीघ्रि मन्त्रों के रहस्य सम्बन्धी विचार ।

(१५) तन्त्रसुक्ति—अर्थ के निष्पन्न के लिए उपयोगी सुक्तियों तन्त्रों के विचार ।

रमानामाय तथा पाठकों की सुविधा का ध्यान में रखते हुए इस इस पुस्तक में आचार्य के केवल उन्हीं विचारों का विवेचन करेगा जो आज के अर्थशास्त्र के विषय माने जाते हैं ।



तीसरा अध्याय

अर्थ या धन

—१११—

इस पुस्तक के विषय का समझने के लिए दर जान दिया गया है कि अध्याय की भाषा में 'अर्थ' या 'धन' शब्द से क्या अभिप्राय है, और इनके क्या क्या भेद हैं । परन्तु आधुनिक दृष्टि से विचार करते हैं, तब और भी का स्पष्ट होने ।

अर्थ या धन का आधुनिक अधिप्राय—आय और दर

आदमी धन से रुपये पैसे छाटि निको या सोना चाँदी आदि धातुओं का ही आधार लेता है। परन्तु वास्तव में सोचा जाय ता ये दी चीजें धन नहीं हैं, इनसे प्रत्यक्ष रूप से ही हमारी मूल व्यापक, मर्दानगी आदि नहीं मिलती। मनुष्यों का अरने जीवन निराह या मोलान्ध मुक्त के लिये मूल आवश्यकता भोजन वस्त्र, तथा मकान आदि की होती है। इन चीजों का या तो वह स्वयं बनाता है, या दूसरों की बनी हुई लेता है। जिस दशा में वह दूसरों से लेकर अपना काम चलाना चाहता है, उसे उनके बदले में अपनी बनायी हुई कुछ चीज देनी होती है, या उसकी कीमत् चुकानी होती है। बहुसंख्य चीजें ऐसी होती हैं, जिनके उत्पन्न या वितरण करने में मनुष्यों का एक दूसरे की, या दूसरा के साधनों की, सहायता की आवश्यकता होती है इस दशा में उन्हें उनका प्रतिफल देना होता है।

अस्तु, अर्थशास्त्र में धन के अन्तर्गत मनुष्यों द्वारा उत्पन्न या संग्रहीत वे सब पदार्थ माने जाते हैं, जिनसे उनको किसी प्रकार की शारीरिक आवश्यकता की पूर्ति हो सकती है, और जिन्हें देकर बदले में अन्य उपयोगी वस्तुएँ मिल सकती हैं। इस प्रकार अन्न, कपड़ा, लोहा, लकड़ी आदि व्यवहारयोगी वस्तुएँ धन हैं। आसक्त धन का कुछ और भी व्यापक अभिप्राय लिया जाने लगा है। यद्यपि अभी तक सर्वसाधारण धन के अन्तर्गत मौखिक या स्थूल पदार्थों का ही समावेश करते हैं, तथापि बहुत से अर्थशास्त्रीय कुछ सूक्ष्म वस्तुओं का भी धन मानने लगे हैं। उदाहरण के लिये वे मनुष्यों द्वारा की जाने वाली सेवाओं का भी धन मानते हैं। मन्त्र है, मोक्ष में मारा

गुणों या योग्यताओं को भी धन माने जान क पक्ष में लोचन्यता तैयार हो जाय ।

कौटिल्य के अनुसार धन का धर्म—धन सम्बन्धी विषयों का विचार करने में भिन्न-भिन्न दृष्टियों में बड़ा समझ होगा । अविद्यार्थ वेदा में मत्तदर्शी और छात्रादर्शी शताब्दों तक मोता चाँदी चाँद भाग्य्यों की ही धन मानत रह । परन्तु कौटिल्य के दृश्य में मालूम होता है कि मारुतबर्ष के विद्वानों ने बहुत समय पूर्व से धन का व्यापक अर्थ समझ लिया था । छाचार्य न अथशास्त्र में उन सब स्थान द्रव्यों का निश्चय करीब माना है और धनक का विचार किया है, किन्तु धन क क में ऊनोम दिया आ मछला है, या किनस धन की उपाति को वृद्धि में मलाना मिलती है । व. ११० (मनुष्य के सम ग मेवा) का भी धन माना है । इसके अनिर्दिष्ट पर धर्मशास्त्र के द्वात्रिंशे अध्याय में लिखता है कि "मनुष्य के व्यवहार या जीविका के 'धन' कहते हैं । मनुष्यो से मुक्त भूमि का भी नाम 'धन' है ।" वह राज्य का माता (Stato Contatutoenar) का विधान म राज और मन्त्रिमन्त्रियों के गुणों और योग्यताओं का भी मन्त्रि कहता है । उन्मत्त मन्त्रि, दुष्ट मन्त्रि और असाध्य मन्त्रि का भी उल्लेख विम्वारक विचार किया है ।

अनन्द सायबहि—धन : मन्त्रि म विरर म जाकई के वन्या है कि म । रवेनी और विदेनी मन्त्रो क मन्त्र मन्त्र मन्त्र है । हे मन्त्रिण म वहा, धन चाँद क दान देव मन्त्रि

की रक्षा हो सके; थोड़े ही परिभ्रम से अन्न पैदा हो जाय; अपने शत्रु से द्रोण रखनेवाले मनुष्यों की आत्मा ही हो शान-शान कमजोर राजा हो कीचड़, कंकड़, ऊसर, ऊँची-नीची जमीन, पार, बदमाश, स्वाभाविक अराधी हिंसक बानधर और घने बंगल न हो नदी तालाब आदि से युक्त खेती हो, खान, लकड़ियाँ और हाथी मयष्ट ही गाय भैंस आदि पशु हैं सब आर यल में तरह-तरह की चिमई की चीजें पैदा हो, निग्रन्थ फ, प्रेम करनेवाले तथा शुद्ध हृदयवालों की आपादी हो, बरी मनपद सम्पत्ति कहलाता है ।

बड़ सम्पत्ति—दंड सम्पत्ति में क्रमागत और स्थिर सेनाभाव, आकाशमन, राजा की ओर से मरण पावण फ विपद में सहाय रहना, वाश म जो अपनी आवश्यकताओं को पूरा करने की योग्यता दाना, सुख चातुर्व्य, सहिष्णुता, दानि-लाभ का विचार न कर राज्यमत्त दाना आदि गुण और योग्यता गिनायी गयी है ।

अंगमज सम्पत्ति—जमड़ा, बाल, ऊँचा दृष्टी आदि ऐसी भस्त्रुएँ भी जो अंगम शक्ति (पशु पक्षी आदि) से उत्पन्न होती हैं, आनार्य का निगाह में नदी बनी है । हाथी-दाँत भीखी चीजें भाग्यार्थ भ बाहर बाहर अशुभ गृह पर बिकती हैं, अतः इनका भी अगम्य म सम्पत्ति विचार किया गया है ।

सारंश—निम्न कीर्त्य की दृष्टि में सम्पत्ति घन या शून्य शब्द अत्यन्त व्यापक है । उसमें सब ही, विम गुण का भी उल्लेख किया जा सकता है, जो शक्ति नाम न आ सकता है, विम वर्तमान में लाभ उठाना जा सकता है, वह मय सम्पत्ति है । कीर्त्य न मान

अप्य मे धन के इस व्यापक क्षेत्र को बराबर तरह से रखा है। इसलिए उठने आर्थिक साग की दृष्टि से उन्मुक्त विविध प्रकार की मर्यादों के उपयोग और बुद्धि सम्बन्धी अनेक महत्वपूर्ण बातें मतबानी है। इस उनका आग प्रवर्णानुसार उल्लेख करेंगे। अस्तु, आनार्थ कोरुए के अनुसार अर्थ या धन का क्षेत्र इतना विस्तृत है कि आधुनिक अर्थ शास्त्रियों में से जो धन का व्यापक अर्थ लने हैं, ये भी व्यापार के अर्थ की सीमा तक नहीं बढ़ते। हाँ, ऐसा कि पहले कहा गया है आधुनिक व्यवहार के विद्वानों की वर्तमान प्रवृत्ति इस प्रकार प्रवर्तित है कि वे धन का क्षेत्र अधिकधिक विस्तृत करें। सम्भव है कि वे भविष्य में व्यापार के विचार तक पहुँच जायें।



चौथा अध्याय

उपभोग के पदार्थ



मनुष्य द्वारा दस्तु को उपयुक्त या अवरिहृत इमीनिष्ठ विधा करना है कि उन्हें विविध आधुनिकताएँ दली है, न किन्तु-अन्तर्गत बस्तुओं का उपभोग करना चाहते हैं। अस्तु, इस अर्थ में आचार्य के उपभोग सम्बन्धी विचारों पर मर्याद काया आरमा; पहले उपभोग के सम्बन्धी पदार्थों का विवेचन किया जाता है।

मारववाभियों की मुख्य-ममद्वि—अर्घ्यशास्त्र के अनुसार उन वस्तुओं की सूची बहुत लम्बी है जिन्हें उक्त समय का मारवीय समाज काम में लाता था। उदाहरण के लिए आचार्य ने यद्विया ऊनी रेशमी और सूती वस्त्र, सोने चाँदी और तंबू आदि के वर्तन हीरा, मूँगा, मोती, चन्दन, कपूर, कच्छरी लस आदि मूल्यवान वस्तुओं से लेकर अनेक प्रकार की छौयवियों, पी, सेल अनेक प्रकार के दध्न, दास, लकड़ी, पत्थर, रत्न, आभूषण, पुष्प, वाहन हाथी, घोड़े, गाय, भैंस, ताता भैना आदि पालतू पशु-पक्षियों तक का उल्लेख किया है। उसने सोने के कवच, रत्न चरित इषियार, पक्की नाय, माँति-माँति के मोहन और आमाद प्रमोद के साधनों का भी वर्णन किया है। इससे तथा तत्कालीन विदेशी यात्रियों के लेखों से यह स्पष्ट ही अनुमान हो सकता है कि यहाँ अधिकतर समाज सुख-सम्पन्न था। परन्तु हमें उपभोग-सम्बन्धी कुछ विशेष विचार करना चाहिए। विस्तार मय से हम यहाँ कुछ साधन-वास आवश्यकताओं की ही पूर्ति का विषय लेंगे।

भाजन—यहाँ गेहूँ, मूँगा, उड़न, चावल आदि नाना प्रकार के अन्न होते थे। प्रकृत यहाँ उनका उपभोग होता था। अर्घ्यशास्त्र में पान्यपान के अतिरिक्त, स्नेह (पी तेल आदि), घृत घन (रास, मुह पाद, मिथी चन्द आदि), लवण (नमक आदि), मधु (शर्करा) और तरल तरल के भण्डार आदि का भी उल्लेख मिलता है।

आचार्य ने मनुष्यों एवं पशु पक्षियों के भाजन का परिमाण, तथा विविध भाजनों के बनाने की विधि भी स्पष्टीकार किया है। बिना दूध

हुण एक प्रसंग चारम, २११ १५ [१] संपादित दाग, शब्द का
 तात्पर्य दिखता नम्र, तथा नम्र या चापा दिखता पोथपत्र मे
 मध्यम स्थितिक भाग पुष्प का मोहन होता है। संपादित
 वालों के सिद्ध दाग प्रसंग का छत्र भाग धीरे, धीरे पीया सन दस
 से भाषा हन्ता चारि। शेष सामान्य होने के बराबर हन्ता चारि।
 इसमें पोथपत्री दिखता कम मोहन स्थित के सिद्ध होना चाहिए, तथा
 प्राप्ता दिखता बावकी के सिद्ध होना चाहिए।

मौल्य होता है कि उक्त मकर यहाँ माँव का भी उल्लेख नहीं
 होता था, और दूसरे बिना छत्र प्रहार के श्रु (दिए, दण्ड, मैला,
 मुहर आदि) पटी (मेरु-गति), और मद्यनितों मागी जाती थी।
 मल भाग का भी उल्लेख होता था।

दिखा कि हमने संपादित दाग है, उक्त मकर शब्द का मोहन भाग
 भाषा में दोष हुआ गा दाग है। कीष्टा न किता है कि संपादित
 की निम्नलिखित रीति में बन गया था। उनमें कनक काग छत्र
 कमर होने चाहिए, २१ न छत्र स्थित के सिद्ध प्रसंग प्रसंग २५
 होने हो तथा शब्द गीत का संपादन भी उपलब्ध हो। इनमें मुक्ति।
 दृष्ट, माता तथा दण्ड दाग का पत्र प्रसंग है। ये इन दण्ड का पत्र
 दृष्ट दण्ड था। कि प्रसंग दण्ड में दण्ड प्रसंग है।

पत्र—संपादित न किता बसों का उल्लेख दिखता है, उनमें
 दृष्ट, निम्नलिखित है—मुक्ति, माता, तथा दण्ड दण्ड के उल्लेख

कीष्टा के दिव दृष्ट परिभाषों का अनुसरण एक प्रसंग, संपादन
 के दिव न माता दण्ड के संपादन होता है।

बने हुए गन्ध, आदन पिछाने तथा पढ़ने के वस्त्र, माट रेशमी कपड़े, मदीन रसमा बड़िया-बड़िया कपड़े चीन के बने रेशमी कपड़े, रंजू नामक द्विण के बाजा के कपड़े, संगमल तथा सन के कपड़े और खाल का कूकर निकाल हुए रेशों से बने तरद-तरद के वस्त्र, बिनका मूत्र बाजार में कपड़े की विक्रनायी, घनावर और मोगई तथा माज के वसन व अनुमार होता था, दुखाल, मेर और बकरी के चमड़े के यस्त्र आदि। वस्त्रों व इन उदाहरणा से सिद्ध है कि उपभोग की यह मद साधारण पदार्थों तक ही परिमित न थी।

धातु और रत्न—अर्थशास्त्र के अंग में ग्रहण करने योग्य रत्नों की सीढ़ी शीर्षक प्रकरण में दस से लेकर एक हजार छाठ मातियों तक की माताओं का उल्लेख है जिनमें कई-कई लाख दोली थीं। आचार्य ने तीन प्रकार के जवाहरात, छः प्रकार के हीरे, दो प्रकार के मवाल (नूरा) बतलाकर इन में से एक-एक के बहुत से भाग गिनाये हैं। उगने खाने के आटा और चाँदी के पाँच मद बतलाते हुए इनके अनन्त आभूषणों तथा इन धातुओं के अतिरिक्त सबि लोहे जस्त आदि के पठन और अन्य वस्तुओं का भी उल्लेख किया है। उनके उपभोग से समाज की समृद्धि का अन्धा स्रुत मिलता है।

उपभोग के अन्य पदार्थ—रोजमर्रा काम में आनपाल जिन अन्य पदार्थों का आचार्य ने उल्लेख किया है उनमें से कुछ निम्न लिखित हैं —

धान—कम से कम सात प्रकार का। अगर, दाद इत्यादि के अनेक मद।

बमका—रंग, उत्पत्ति-म्यान, और पत्थर-बढ़िया होने के बाद
 मरद तारद का । इसमें समूर, गुग-म्याम-चर्म आदि भी शामिल है ।

पशुओं की हड्डी, बाल, दाँत आदि ।

गण्ड, हँस आदि इमारत का सामान ।

सूत, सन, रॉग रेश रेशम की डग, बच (मोट रंगी) छोटे
 बड़ी रंगी पत्र आदि ।

सौम्य भाव के पत्र—इनका उद्देश्य 'दुखी आगर' शीर्षक का
 में किया गया है ।

बलि पत्र—छंद क्रिय द्रुप पत्र में जानी भरकर गमन नाम के
 लिए । छाया पुष्प गुरु में परछाई के अनुसार गमन का अनुमान
 करने के लिए ।

यस और देव ०२ का सामान—कपड़ा, रेशम आदि जिनका
 पदार्थ ।

उपपात्र—हस्ताल, मनसिन्, सिंगुन (सिंगल), गेरु और
 रेशम के काम में आनेवाली दूसरी मिर्चें ।

सिंह और शिखर, बहरी बंगलारे व धर्म ।

गरी के काम में आनेवाले कमरू प्रकार के कीड़े, इनको और
 कारीगरों के काम के कीड़े ।

हरद-हरद के दावो, पत्त, रस, तार, धैर्य आदि गुण रहते ।

सफाई का सामान—धीरे धीरे का भाग, रेशम-रेश के बर्तन
 स्थापना । या । अतिरिक्त पुराने की ही हड्डी, दुर्लभ के भी

अस्त्र-शस्त्र खलाने का अभ्यास होता था। ऐसी स्थिति में लड़ाई के सामान काफी परिमाण में होना तथा उसका घर-घर प्रचार होना स्वाभाविक ही था। अर्थशास्त्र में युद्धोद्योगी वस्तुओं की लम्बी सूची दी गयी है।

विरोध वक्तव्य—सम्भव है, कुछ पाठकों का इस अभ्यास की, उपभोग के पदार्थों की सूची बहुत प्रतीत हो, तथापि यह पूर्ण नहीं है। अर्थशास्त्र में जड़ोत्पत्ति को हुई सब वस्तुओं के नाम देना अभीष्ट भी नहीं है। ऊपर दिये उदाहरण भारतवासीयों की तत्कालीन आर्थिक परिस्थिति का परिचय देने के लिए काफी हैं।

पाचवा अध्याय

— ० —

रहन सहन और आचार-व्यवहार



पिछले अध्याय में यह बताया जा चुका है कि आचार्य कीउत्तर के प्रश्न से यहाँ के उपभोग्य पदार्थों की कैसी जानकारी प्राप्त होती है। अथ इस अध्याय में हम यह देखेंगे कि उस समय यहाँ लोगों का रहन सहन और आचार-व्यवहार कैसा था तथा आचार्य ने उसके सम्बन्ध में क्या विचार प्रकट किया है, अथवा व्यवस्था की है।

लोगों का रहन सहन—यदि आचार्य ने लोगों के रहन सहन के विविध नियम दिये हैं, उससे उनके तत्कालीन रहन सहन का कमसे कम वर्णन प्राप्त किया है। इसलिए और आचार्य के विषय को

समझने के बिना इस सम्झने में गुप्तनिष्ठ विदेशी वाणी भारपनीय के खेल का निम्नलिखित उद्धरण विचारणीय है। वह निताता है कि 'भारतपर्य के लोग अपने पर और सम्पत्ति को प्रायः छत्रदिन (बिना लाजा लगाये) छोड़ देने हैं, योरी बहुत कम होते हैं। अंगुना की छापनी में प्रायः बार लाख आरमी एते हैं, बिम्बु पर किसी भी दिन दो सौ द्राप्पी (लगभग पामीस रुपये) से अधिक की थोड़ी की इच्छा नहीं होती थी। वे अपनी पाप गत में सीधे और मिथ्य होन के कारण पर गुप्त से रहते हैं। यहाँ को छोड़कर मरणा कमी नहीं पाते। उनका शरणा आपस के मीड में बनाया जाता था। मानन अधिकतर मात था।' उधने पर भी लिखा है कि 'एतानि वर्ष के प्रारम्भ में ही वर्ष भर तक काम में आनरायी, लघ्न मण्डल आदि बरगुर्त तमिर करती थी। पर भूत भूटार की सामग्री की भी कमी न थी। नागरिक सँवारे हुए बाल रखने में, और शगद-ममर पर पाड़े पर मदकर गदियरी मनाने के निरु बायाँ में कडा करन में, बा' नाथ रोग का भी सामान रहता था।' उनका पर भी कथन है कि 'भारतवासी उदाधार और लयाई की गूर प्रीति। जरा है, यहाँ का भी तब तक तिरौय छपिकार नहीं है, जब तक उनकी भावनाएँ बहुत ठोसी न हो।

*यह बात सम्भवतः वास्तविक (सिगर) के अनुभव के आधार पर लिखी गयी है। हम जानते हैं कि यहाँ गुरु मृत उदा आदि विष निरु मदार के कडा देना होता है, जतनः इस दृष्टि के निरु निरु रचना में मात्र के द्रविणिक उदा की उदाहरण होता है।

नैतिक स्थिति—इन उद्धरणों से दो बातें स्पष्ट हैं (१) भारत
 वाली सुखी, और सम्पूर्ण अवस्था में य, (२) भारतवासियों की
 नैतिक स्थिति मा ऊँचे दर्जे की थी। विचारणीय प्रश्न यह है कि
 इन दोनों बातों का मेल कैसे था ? बहुत से पाठकों को इन दोनों बातों
 के एक साथ एक ही समय होने में संदेह हो सकता है, विशेषतया
 जब कि यह देखने में आता है कि यदि चारी आदि के कुछ अवराध
 निर्धनों और छच्छाओं में विशेष कर से होते हैं तो कुछ अन्य अवराध
 और भी अधिक परिमाण में अनिष्टों में देखने में आते हैं। इस विषय
 का सम्पूर्ण विचार करके आचार्य श्रीशंकर ने अर्थशास्त्र में प्रजा के
 सदाचार को उच्च बनाने के लिए बहुत मार्ग दिया है, और बिन लोगों
 पर इस बात का प्रभाव नहीं पड़ सकता था, उनके लिए उसने कठोर
 दंड की भी योजना की है।* इतिहास की साक्ष्यों से ज्ञान पड़ता है
 कि आचार्य को अपने उद्देश्य में आशाशील सफलता हुई। प्रजा का
 आदर्श इतना ऊँचा हो गया कि देश में अन्यायियों का प्रायः
 अभाव हो गया।

हैं कुछ बातें भी या जो आधुनिक समय समाज में अस्वी
 नहीं मानी जाती, जैसे एक पुरुष का कई स्त्रियों से विवाह, बहुविध
 और पेशागमन। आचार्य ने इनके नियन्त्रण या विनाश के लिए

*नर्तन वापारखीर कठार दंड की व्यवस्था के विषय बहुत कुछ
 कहा जा सकता है देशकाल के अनुसार विशेष परिस्थितियों में नीति-
 कारों न सर्वत्र इसकी आवश्यकता अनुभव की है।

जा ठगवा दिया उनका उस्ताद सम्बन्ध किया गया है। पचास मध्य
नीच भागदर्शन में टलाह की प्रयासों का उस्ताद नहीं करता, जहाँ
शास्त्र में एक नियम मिलने है।

आगे, यह कहा जा सकता है कि आनाम के समय में शास्त्रों
गया भारतीयों की ओर से कानून के, उनको आर्थिक और वैज्ञानिक
भित्ति तो अच्छी दी दी, उम्मीद सामरिक रूप से भी अपनी सम्पदा
और विद्यावार का उस्ताद निवास पर दिया था कि विदेशी उनमें
प्रमाणित हुए थे।

— * —

छठा अध्याय

नगर और ग्राम

— * —

था, और इसलिये नगर किलों के रूप में बनाने जाते थे। मकान बनाने में ईंट और पत्थर के अतिरिक्त आवश्यकतानुसार लकड़ी का उपयोग होता था। आचार्य ने लकड़ी के उपयोग का विरोध किया है। 'दुर्ग विधान' के प्रकरण में यह कहता है कि प्राकार (परकांग) लकड़ी का कमी नहीं बनाना चाहिये, क्योंकि इसमें सदा अग्नि रहती है। आचार्य ने अग्नि से मकानों को रक्षा करने के विविध उपाय बतलाये हैं।

आचार्य ने लिखा है कि नगर चारों ओर एक प्राकार से घिरा होना चाहिए, जिसमें बारह द्वार हों। नगर में तीन रास्ते पूर्व से पश्चिम की ओर, और तीन रास्ते उत्तर से दक्षिण की ओर जाने जाते बनाये जायें। इन छ मातों में गृहनिर्माण के लिए भूमि का विभाग होना चाहिए। नगर के रात्रमार्ग और येने मार्ग को द्रोण्यनुक्त (तहनीत) और स्थानीय (जिस्ते) और गृह (पान्न) का तथा लंगरों को जानेवाले हों, आठ गज चौड़े रखे जायें। छावनी, स्मरान और गाँव को जाने के मार्ग इससे दूगने बनाये जायें।* जनता के जाने आने के मार्ग शुद्ध जल और भूमिवाले बनाये जायें, जहाँ छिड़काव होता हो। इधर उधर कुएँ प्लाक आदि हों।

नगर की पारिवारिक क बाहर २८, २५ या २० गज चौड़ी तथा कम-से-कम २० फुट गहरी लार्ड स्टादी जाय, ता सदा जल से भरी

*कौटिल्य ने ग्राम्य मार्गों को चौकामी भी निपारित की है। इस विषय का कुछ उल्लेख हमने 'बाराह क मार्ग और वाहन' अध्याय में किया है।

घोर तथा अतृप्त पाठक अनुश्रो से चरागाहो तथा गोचर भूमिने वं
रवा का समुचित प्रत्यक्ष राज्य की ओर सं रहे ।

माम संगठन में अनुशासित रखनवाले सज्जन विचार करें कि वे कल्पे
इस माचीन नी तथा और राष्ट्र हानिहार आचार्य के विभागों से कहीं इस
साम उठा सकते हैं ।



सातवां अध्याय

दुरुपभोग का नियन्त्रण

— 1 • 1 —

यदि विचार कर देना जाय तो मानेक देश में दुरुपभोग मन धर्म
लाने होता है उससे राज्य का जनता का कुछ लाभ नहीं होता,
वह माची उतारित के लिए भी बाधक हो जाता है । उदाहरण के
लिए मद्यपान, घेरवागमन, मृष्ट और समुचित दान वम से किये
गये सर्प या साँपों की कान्तकर्म परती है । अतः मद्यपान
को एक विचार करना चाहिए कि दुरुपभोग की मद्य मयाज्यम
कम हो । इस कारणों से हम यह विचार करते कि को-क में माने
उमर में दुरुपभोग की मद्यमया का किन प्रकार तथा कहीं कहां इस
किया जा ।

मद्यक पराधी का मद्यन—आचार्य के द्वारा मद्यन श्री
देवने के द्वारा एकदले दामन के नियम की अनुसरण करें हैं ।

उसका आदेश है कि चार सोले शराब भी राशकीय आशा के बिना केवल उस व्यक्ति को दी जाय जिसके आचार-विचार के सम्बन्ध में कोई पण्डित जानकारी हो। अपनी हेतुवत्त से अधिक मद्यमान में खर्च करनेवाले व्यक्ति शराबखाने में ही पकड़ लिया जायें। कौटिल्य का नियम है कि शराब साधारणतया शराबखाने में ही पीयी जाय। आचार्य शराबखाना में राशकीय गुप्तचरों की भी वाचना करता है।

जान पड़ता है कि उस समय शराब का मन्त्र बहुत बढ़ गया था। इसलिए इस विषय में कौटिल्य को एकत्र रियायती नियम भी रखना पड़ा है। उदाहरण के लिए उसने यह नियम करके भी मजदूरों को उनके वेतन सिक्के (तथा साथ पदार्थों) में दिया जाय, इस बात की व्यवस्था की है कि ऊँट, बैल या सुअर आदि के पालन पोषण जैसे शुद्ध कार्यों के बदले में छोटे दर्जे के नौकर चाकरों को थोड़ा शराब दे दी जाया करे। यह बढ़िया शराब तो अधिक मूल्य पर ही बेचने का नियम रखता है। यह इस बात की अनुमति नहीं देता कि कम मूल्य पर, उपार या अधिक व्याप पर भी बढ़िया शराब बेची जाय। यद्यपि समाज की तत्कालीन परिस्थिति के अनुसार यह पण्डित आदि के उत्सवों पर, तथा सामाजिक अलूख या विवाह शादी आदि के अवसर पर, मद्यमान सम्बन्धी प्रतिबन्ध शिथिल करता है किन्तु ऐसी अनुमति चार दिन से अधिक के लिए एक समय में किसी दशा में नहीं दी जाती। यदि इस प्रकार की अनुमति प्राप्त करने के परमात् कोई व्यक्ति अधिक दिन तक शराब पीये तो उसे मर्दक

झीर शिकारगाहों (शिकार भेजने के जंगलों) को भी बचाया को है। परन्तु इसके साथ ही यह यह ज्ञान रमजा है कि लोग ऐसे मनो(म) में न लगें कि उनके अन्तः कायों में हानि हो। इसलिए वह चारों करता है कि जनार्दन में सर्वनाशाय के विनाश के ऐम स्थान ह 'खाला' (नाटक-ग्रह आदि) न होनी चाहिए, बिनसे नर, नर-आदि जनता के कायों में निम्न उत्पन्न करें।

विदेशी बरगुर्छ—इनके उद्योग के निर्वन्धन के लक्ष्य है समस्त लोकाय के विचार 'विदेशी व्यापार' हीर्षक द्रव्यज आने हैं। वह बादर से फेवज उगरी बरगुर्छों के मगाये जाने के लक्ष्य है, जो यदि पैसा न हो सकती है। झीर बिनके उद्योग की व्यापार-आवरणकता है। आनन्दल अनेक इतिम व्यापारकताओं को बरगुर्छ वहीं विदेशों में छापी है। झीर उनके बच-भावा हमें बरगुर्छा द्रव्य बादर भेजना पड़ता है। कोकर देगी दाता के लिए बरगुर्छा द्रव्य नहीं देता।

हाम धर्म—भारतीय जनता में धर्म धर्म का प्रवृत्ति मग न रही है। कोकर ने समस्त में यह विधि मग दा के अनेक मग मंदिर बरगुर्छ झीर बनाना छापी है। ऐसे स्थान मग की छापी मग भी बनाने जाये व झीर मग भी रहा, धर्म के मग की कामना में इनमें बग देगी भी। कोकर मग दा है कि " बरगुर्छा (दुर्गा), विष्णु, बल्लू को। मग इन देवताओं के मंदिर मग विष्णु, वैवस्व (बरगुर्छ), ब्रह्मदेवी दुर्गा,

सदमी के गृह बनाये जायें। इनमें अपने-अपने विचार या ठस-ठस पेश के अनुसार मिश्र-मिश्र देवताओं की स्थापना की जाय।' इसक अतिरिक्त, लोग मिश्र-मिश्र दिशाओं के देवताओं तथा नगर-रक्षक देवताओं की उपासना किया करते थे। अनेक देवताओं की सोने चाँदी के मूर्तियाँ बनायी जाती थीं। इससे इस मद के खर्च का कुछ अनुमान किया जा सकता है। लोकमत की अवहेलना करके, कौटिल्य ऐसे खर्च को बन्द करने का आदेश नहीं करता, तथापि वह इसका राज्य के लिए उपयोग करता हुआ मात्तूम होता है। वह लिखता है कि किसी पालाँड़ी या समूह की सम्पत्ति को, तथा जिसमें से भोगियों को न मिलता हो ऐसे किसी मन्दिर की सम्पत्ति को, "वह उन मनुष्यों की सम्पत्ति है, जो मर गये हैं अथवा जिनके घर जल गये हैं," ऐसा सूचित करके राजा के आदमी अक्ष करलें। देवताप्यक्ष दुर्ग और राष्ट्र के देवताओं (देव मन्दिरों) के आय धन को यथाचित रूप से एक स्थान पर रखें और छिद्र राज काय में जमा कर लिया करें।

उन दिनों लोगों का मन्त्र-तन्त्रों पर भी बहुत विश्वास था। लोग समझते थे कि मिश्र-मिश्र प्रकार की मन्त्र-तन्त्र विधि से मिश्र-मिश्र कार्यों में सफलता मिल जाती है। कौटिल्य ने इसका खंडन नहीं किया है, परन्तु देशकाश के प्रवाद से उसमें लाम ठठाने का प्रयत्न किया है। उसमें शत्रुओं पर विजय पाने के लिए ऐसे दोगी गुप्तचरों की व्यवस्था रखलाई है, जो ऐसी सुक्तियों का प्रयोग करें।

मित्रता पर प्रकाश डाला जाता है। परल पर ये न हमारा हस्त
है कि पनोत्पत्ति का क्रमिमात्र क्या है, और उसके लक्षण क्या
होते हैं।

पनोत्पत्ति: तपयोगिता श्रुति—पाप: मनुष्य अपनी विधि
कारिद्वयताएँ १२। करने के लिए धन देता करता रहता है, पापु वर
पुत्र वर तो पत है कि पनोत्पत्ति का ठीक रूप क्या है। क्या यह
कई विकसित नयी चीज देता कर सकता है। पालन में हम का पुत्र
क्या मा कर सकते हैं, वह कई गर्वमा नयी पापु उत्पन्न करना न
होता, परम किसी उत्पन्न पापु का पालन की प्रवृत्ति अपि क उत्पन्न
धनाना होता है। इस प्रकार पनोत्पत्ति का प्रकाश केवल उत्पत्ति
का प्रदान है।

श्रीमद्भक्त में 'अम' शब्द का अर्थ आधुनिक है कर्तव्य जो दा
पक्ष थी वह समझा जाते हैं 'अम' शब्द का अर्थ ठीक ज्ञान है
क्या वह जो पापु मीचे दही मा दिया हुई थी, वह 'अम' कहलेंगी
हम का अर्थ आधुनिक प्रवृत्ति है कर्तव्य 'अम' शब्द का अर्थ
हम, हम, और प्रकाश विज्ञान। इन तीनों शब्दों का अर्थ 'अम' शब्द
मात्र में और कई शब्दों है मही, जिससे वह कर्तव्य मात्र 'अम' शब्द
प्रकाश है कि जो पापु वर मही थी, उत्पन्न मात्र अर्थ 'अम' शब्द
हम प्रकाश 'अम' शब्द का अर्थ 'अम' शब्द का अर्थ 'अम' शब्द
का अर्थ 'अम' शब्द, वह 'अम' शब्द। 'अम' शब्द है कि जिस शब्द का
अर्थ 'अम' है, उत्पन्न प्रकाश, प्रकाश और प्रकाश का अर्थ 'अम' शब्द है।
हम शब्द को प्रकाश और प्रकाश, प्रकाश और प्रकाश का अर्थ 'अम' शब्द
यह 'अम' शब्द प्रकाश है।

—रामचन्द्र

उपयोगिता कई तरह बढ़ायी जाती है। अनेक वस्तुओं में वस्तु का रूप रंग या आकार आदि का परिवर्तन होता है। ऐसे परिवर्तनों में सेती करना, खानों से खनिज पदार्थ निकालना, तालाब आदि से मछली पकड़ना, शिकार करना आदि शामिल है। सूत काटना, कपड़ा धुनना, कल-कारखानों में अन्य विविध पदार्थ सेवार करना भी ऐसे ही परिवर्तन हैं। व्यापार करने में स्थान-परिवर्तन होता है, इससे वस्तुएँ ऐसी जगह पहुँचायी जाती हैं, जहाँ उनकी माँग अधिक होती है, अथवा, दूसरे शब्दों में, जहाँ वे अधिक उपयोगी होती हैं। कुछ वस्तुएँ विशेष समय के लिए संग्रह करके रखी जाती हैं, इससे उस समय उनकी उपयोगिता बढ़ जाती है। निदान, उपयोगिता-वृद्धि के विविध प्रकार हैं। किसी वस्तु की उपयोगिता बढ़ाने को आधुनिक अर्थशास्त्र में धनोत्पादन का कार्य कहा जाता है।

कोरस्य ने अपने अर्थशास्त्र में धनोत्पत्ति की इस प्रकार कोई परिभाषा नहीं की है, तथापि उसने उत्पाद के विविध रूपों का विचार किया है।

धनोत्पत्ति के साधन—धनोत्पत्ति के क्या साधन हैं, यह बात एक उत्पादक से स्पष्ट हो जायगी। कहना करो कि हम उत्पाद करना है। जेती के लिए भूमि चाहिए, किसान को हल चसाने, और पानी देने आदि में भ्रम करना होगा, माय ही उसे बीज हल पैदा आदि ऐसी चीजों की भी आवश्यकता होगी, जिन्हें उनकी पूर्वा की कहा जाता है। इन सब साधनों की उचित व्यवस्था करने से, कुछ समय में, हम की उत्पाद होमी।

आयम विषय कुछ छोटों कार्यों को भी राज्य की ओर से दूक
आवश्यक ठहराया है। इससे अनुमान किया जा सकता है कि उ
द्विष्ट में इन बातों की कितनी ठगवटिया भी। आचार्य तीर्थ (पा ,
चाराह, दहरन व स्थान तथा बागों की भी आवश्यकता निर्दि
करता है।

आचार्य की मर्जी के तहत, उनसे गीतम, कमपासल अलायन, द
अस की मुसिमावासी भूमि बहुत पक्का है। यह नगरों के अने के
सम्बन्ध में स्पष्ट सूचना कराता है कि उनसे बागों और धोरी से
नहरों के द्वारा अन्न-पसाह व्यवस्था करना चाहिए। बागवत में अन्न के
अभाव में भूमि की उन्नति तथा बहुत कम रह जाती है। बीजक का
मार्ग है कि माल के पाला कीर लोकी हामी लगी लगी जाय कि
उत्तम जल निकल आये। अन्न की मुक्ति के लिए यह उपाय अती
की पालन, कमल आदि व्यवस्था करने और मल निष्कसन के कार्य करना
पर जोर देना है। उक्त नगरों के लिए आवश्यक बागों के नियम
दिए जाते हैं -

र और पुतिन्द आदि मील बातिपा एम् वॉडाल और और जङ्गलां धूमने फिरनेवाले आदिमियों को किले में आश्रय देकर उनसे सीमापट्ट रक्षा का कार्य लिया जाय ।

उसकी दृष्टि में नदी, ताल और नहरों की उपयोगिता कबल जवाई की ही दृष्टि से नहीं है वह उन्हें मछलियों और शाको की रावाय बढ़ाने के लिए भी आवश्यक मानता है । साथ ही उसने नयी राबदी के लिए तैयार की हुई भूमि की उपयोगिता बढ़ान के वास्ते रल मार्ग, बल मार्ग, और मंडियों की भी योजना की है । उसने स प्रसङ्ग में खान खोदने, कारखाने चलाने, जंगलों से लकड़ी और ली खाने, तथा पशुपालन की उद्योगना देने का परामर्श दिया है । उसकी राय है कि नयी भूमि अधिकतर राजकर्मचारियों को दी दी जाय । सम्भव है, उसका यह विचार रहा हो कि राज्य के दशम के कारण वे ऐसे स्थानों को, उन आपत्तियों से बचने के लिए न छोड़ जायेंगे, जो वहाँ आवश्यकमायी होती हैं ।

आचार्य ने ऐसे और भी नियम दिये हैं, जिनसे जङ्गलां का काटकर ली भूमि को उपयोगी बनाने में प्रावधान मिले । कुछ उदाहरण नीचे दिये जाते हैं:—

१—किसानों का जमीन दी जाय पर छोटी न जाय । या किसान नेमी न करें उनसे लेकर दूसरे खेती करनेवालों का द तो जाय ।

२—गाँव की सरा करनेवाले बढ़ई, सुदार या व्यापारी लोगों का जमीन खेती के लिए दे नी जाय ।

जलाशयों के पास की भूमि इतनी अच्छी है कि वहाँ पशु-पक्षि
रूप से पलायन की उलटि हो सकती है। जैसी-सी भी तथा बड़े-से
पथरीली भूमि की अपेक्षा यह भूमि अच्छी है जो समथर हो, और
के अनुकूल योही पशु दल पर भी उतराऊँ हा, बाढ़ पर भूमि सि-
में योही ही हो। जलाशय वाली भूमि में भी बड़ी भूमि अच्छी है जो
अच्छा खादि पैदा हो क्योंकि यदि उसमें कुछ पैदावार नहीं होती है
की भी उन्नतिगता मात्रा बहुत कम रह जाती है। यदि यह सि-
करना हो कि अधिक विस्तारवाली भूमि अच्छी है या कम वि-
वाली या हीन अथवा विस्तारवाली भूमि को ही पशु-पक्षि
अधिक उत्तम करी जलाशय होग ही, या बनाये जा सकते हैं। उ-
रपायी शन-शन के शान या कारमान खादि बनाकर भी यह
उपयोग किया जा सकता है। आमतौर में कहा जाता है कि इनके अ-
धिक कुछ और भी भूमि की उन्नतिगता पथरी-पहाड़ी है, के
उपके आधुनिक दल लोगों की आभादी है, अनु-सन्धान के
समय में यहाँ किन्नी सुविधाएँ हैं उनके ठेका करने में किन्ना
होगा इत्यादि।

यथा—भूमि की उन्नतिगता यदि विचार का बना ही
पशु है और विचार का अधिक उत्तम बना है; यथा यहाँ की
कि जलधरणी विचार (दे जाऊँ है। आमतौर में कहा जा सकता है
कुछ निर्माण है, जल आभादी और का विचारों की उन्नति की सुवि-
है। आमतौर में कहा जाता है कि 'अपेक्षा' मात्रा कुछ में
रिक्त जल को लेकर यह बात का निर्माण किन्ना जा सकता है कि का

कितनी मात्रा में हुई है। उसने मूमि मेद से इस बात का विवेचन किया है कि भिन्न-भिन्न वस्तुओं की अणुची परत के लिए किस किस भाग में कितनी वर्षा पयास मानी जा सकती है। उसने यह भी बतलाया है कि सूर्य मंडल, शुक्र बृहस्पति की गति का, अथवा बादलों के रग-टग को, देखकर किस प्रकार कई मास पूर्व यह अनुमान हो सकता है कि कृष्टि उन्नित तथा सामकारी होगी या नहीं।

इस सम्बन्ध में कौटिल्य ने जो स्पीरेबार बातें लिखी हैं, उन्हें यहाँ विस्तार-भय नहीं लिखा जाता। इसमें सम्येह नहीं कि उन बातों से यहाँ आचार्य की तीक्ष्ण बुद्धि का परिचय मिलता है, यहाँ यह भी मली नीति सिद्ध होता है कि भारतवर्ष ने भ्रम से उषा दा हजार वर्ष पहले ऐसे ऊँचे दर्जे को वैज्ञानिक, भौतिक तथा ब्योविय सम्बन्ध उन्नति करली थी। अस्तु, यही नहीं कि यहाँ वर्षा से बड़े लाभ उठाया जाता था, परन्तु प्राकृतिक स्थिति को अध्ययन करके यहाँ पहले से यह अनुमान कर लिया जाता था कि वर्षा कब और कितनी मात्रा में होगी। इससे जेत की सेवारी का समय जानने, और वर्षा का समुचित उपयोग करने में बड़ी सहायता मिलती थी।

अंगलों की सुलनात्मक उपयोगिता—भ्रमने समय की परिस्थिति के अनुसार कौटिल्य इस प्रश्न पर भी विचार करता है कि दापियों के जल से लकड़ी आदि का जल अणु है या नहीं कौटिल्य ने परत प्राचीन धर्मशास्त्री लकड़ी आदि के जल को ही अधिक प्रसन्न करते थे, कारण कि उसमें अनेक उपयोगी पदार्थ होते हैं, तथा वे सरलता से संचित किये जा सकते हैं, किन्तु दापियोंसे

घाति की वसातार में बसा भी मिल सकता है, और लगे
 देने की शक्ति भी दूर हो जाती है। किन्तु स्तन से केवल एक ही
 काम निकल सकता है और साथ छात्रों के अध्ययन में बड़ा
 सांसारिक व्यवहार हो रहा हो जाता है। यद्यपि तीसरी ही छात्रों
 का भाव है कि गानवाली भूमि बहुत विस्तारवाली हो तो बुरा नहीं
 है, बल्कि उसमें रानिज वस्तु के वसातार का एक रहस्य कार्य कर
 गेगा।

गानों के दो भेद होन हैं स्वल्प और समुच्च। समन विषय
 वालों वस्तुओं का उद्देश्य, समग्रान में इन प्रकार हुआ है :—पदा
 (जिसमें काता लोहा, ताँबा, चाँदा, सीसा, रंग, लीन, और लोहे
 के अन्य भद्र गमिजित है), शुद्ध दूध में प्रायः हुआ, रानिज दूध
 रणान्न का बसा हुआ हुआ, और काका गुण यद्यपि लान में मिटने
 लाना बहुत मोला रंग के भेद से इनकी रानि किरने बगरी गयी है।
 गेन की अन्य भावों के लान से और भी कई प्रकार का बसातार
 था, जो छात्रों के 'रीट्ट रूट्ट' घाति के दूध का लान होय।
 धाँगी भी कई प्रकार की बगरी गयी है।

यदि हमें भेद से तीन प्रकार का, लोहा, या रंग, या लोहा को लोहा
 घाति से लान इनका, तथा गान के भेद में इन लान का बसा
 गता है। यदि छात्र-गान के भेद से तीन तरह की और रंग के भेद
 से तीन तरह की, बगरी गयी है। नीच रंग के भेद में छात्र गान
 का बसातार था है। लोहा छात्र-गान के भेद में इन लान का बसा
 रंग भेद से इनका लान है। लोहा छात्र-गान के

मेद से दो तरह का बसाया गया है ।

भारतभूमि चिरकाल से रत्नगर्भा प्रसिद्ध रही है । अममी यहाँ विविध पदार्थ पाये जाते हैं । कुछ समय से वे अधिकाधिक मात्रा में निकाल जा रहे हैं, परन्तु उनके निकालने का काम अधिकतर विदेशियों के हाथ में रहा । हमारी खानें खाली होती रही हैं और उनका उपयोग इस देश के दित का लक्ष्य में रखकर नहीं किया गया है । कौटिल्य के समय में ऐसा नहीं होता था, न हा ही सकता था ।

समुद्र तट—आचार्य समुद्र और समुद्र-तट के आर्थिक महत्व का सूत्र समझता था । उसने मोतियों और अन्य प्रकार के बहुमूल्य अवाहराव की उत्पत्ति के दस स्थानों का उल्लेख किया है उनमें भारतीय समुद्र-तट के अतिरिक्त सिन्धु द्वीप, इरान, पर्श (सम्भवतः अफ्रीका का किनारा), मलाया और यूनान आदि देशों के समुद्र-तट गिनाये हैं ।

भूमि का विस्तार—कौटिल्य ने भूमि सम्बन्धी विविध बातें अधिकतर भारतवर्ष को ही लक्ष्य में रखकर बतलायी हैं । इसलिए यह जान लेना उपयोगी होगा कि उसके समय में कितनी भूमि इस देश के अन्तर्गत मानी जाती थी । विन्ति हो कि भारतवर्ष के पश्चिम में सन्द्रगुप्त का राज्य, काठियावाड़ तक फैला हुआ था । वहाँ उस समय सन्द्रगुप्त की ओर से पुण्ड्रगुप्त गवर्नर का काम करता था । इतिहास लेखक समय के अनुसार सेल्यूकस से सम्बन्ध हा जान के परनाह सन् ३०३ ई० पू० के लगभग सम्पूर्ण पञ्जाब, काबुल, दिराव, कंभार और मकरान तक का प्रायः सन्द्रगुप्त के राज्य में शामिल हा।

सुभा था* अर्थात् उगक राजा का एक विशिष्ट माप निम्न था कि
 पुरा जल के दूसरी ओर अफगानिस्तान, जिम्बावेस्तान और ईरान का
 कैना हुआ था। यह नहीं कहा जा सकता कि उसके राजा की हस्ति
 मौला बना थी। हाँ, सिंध ने यह सिखा है कि अरबाक क समय में
 मौर्य राजा वर्तमान मैसूर तक था, चाप ही उगका यह भी कथन है कि
 अरबाक ने कलिंग (बङ्गाल) भारत के विषय और कई विवरण
 नहीं की। अतः यह स्वीकार करना पड़ता है कि हस्ति का नर्मदा
 का राय भाग भी (पाँचवाँ आदि तत्कालीन का एक छोट-मोटे राज्य
 को छोड़ कर) पन्द्रहवाँ क समय में ही मौर्य राज्य में सिंध जाने से
 पूर्व में, इस राज्य की सीमा सिंध ने बंगाल तट तक स्वीकार की
 है। इस प्रकार कथन दक्षिण में भारतपर्यंत का घोषणा माग उस समय
 की सीमा से बाहर था, और पूर्व में तो यह राज्य वर्तमान भारत के
 कहीं अधिक विस्तृत था।

भूमि का माप छोटा—भूमि के पक्षेक्ष जलवायु होने के लिए
 उसकी मात्रा-आवृत्ति आवश्यक है। अर्थात् समय में मनों का जल
 और सीमा द्वारा निर्धारित करने की पद्धति भी बतलाया गई है।
 कोटव में मनों का माप के लिए साधारणतया क ही देखने से ही
 हिंदू है, जो और बहुतों को लागू करके काम में लाते थे, हाँ कहीं
 कहीं कुछ भेद भी कर दिया है। उस समय साधारण माप की हस्ति
 'हस्ति' (हाथ या बल्ल) मानी जाती थी। यह बल्ल बहुत बड़ा

* सिंध में अरबाक का राज्य-काल म. ३१३ ई. पू. में से ३३५
 ई. पू. तक स्वीकार किया है।

हाथी की । दो । वितस्ति अर्थात् २४ अंगुल का हाथ होता था, इसे प्रमाण्य हाथ कहते थे — इसके आगे के पैमाने इस प्रकार थे —

४ हाथ	= १ दंड
१० दंड	= १२०० (गद्व या अरीय)
२२००	= १ परिदेश
१२ परिदेश (तीस दंड)	= १ निवर्तन
१६३ निवर्तन या दो हजार षण्ठ (दंड) = १ गोस्त या कांठ	
४ गोस्त	= १ योजन

मित्र परिणाम में सम्पाई-चौड़ाई एक ही न होकर, एक ओर तीस दंड, और एक ओर पचीस दंड हो, उक्त परिमाण्य को 'बाहु' कहते थे ।

चरागाह नापने में एक हाथ २४ के बजाय २८ अंगुल का समझा जाता था । अंगुल नापने के लिए एक हाथ की सम्पाई १४ अंगुल प्रचलित थी । जो भूमि ब्रह्मदेव या माघी की होती थी, उसमें एक दंड सौ दंड अर्थात् १६२ अंगुल का माना जाता था ।

आचार्य के भूमि सम्बन्धी विचारों को यहाँ समाप्त करके अगले अध्याय में हम उसके भ्रम सम्बन्धी विचारों का परिचय देंगे ।

— १० —

दसवा अध्याय

श्रम या जन्तता

भूमि से स्वयं बहुत थोड़े, तो भी कच्चे पदार्थ पैदा होते हैं । उन्हें भी समझ कच्चे लकड़ी या अरिह उतारोगी बनाने के बिना भ्रम

(४) पढ़ाई ।

(५) सूत्रकार, मकानादि बनानेवाले ।

(६) कुम्हार, घोषी, रंगरेज, घाँस की चीज बनानेवाले, खोन्चा आदि बेचनेवाले ।

(७) राज्य की सेवा करनेवाले, सैनिक, छोटे कर्मचारी मोहर्रिर आदि तथा गाँव के नौकर, चौकीदार आदि ।

(८) वैद्य, चिकित्सक ।

(९) पुरोहित और ज्योतिषी ।

(१०) गाने-बजाने का पेशा करनेवाले नट, कुशीलब आदि

(११) विधिष, स्नानागार के नौकर, नार्ई, सफ़ाई का काम करने-वाले, समाचार लाने-ले जानेवाले;

इनके अतिरिक्त खेतों में मज़दूरी करनेवाले और घरों में काम के दैनिक वेतन पानेवाले आदि गिने चाहिएँ ।

शिष्टा—देश को तत्कालीन सम्पन्नता और विस्तारिता से कला का जिस विकास का अनुमान होता है वह नियम-पूर्वक शिष्टा का स्थायी नहीं हो सकता था । अधशास्त्र से विदित होता है कि

(४) बढ़ई ।

(५) सूतकार, मकानादि बनानेवाले ।

(६) कुम्हार, घोड़ी, रंगरेम, घाँस की चीस बनानेवाले, लोचा आदि बेचनेवाले ।

(७) राज्य की सेवा करनेवाले सैनिक, छोटे कर्मचारी माहिरि आदि तथा गाँव के नीकर, चौकीदार आदि ।

(८) पेश, चिकित्सक ।

(९) पुरोहित और ज्योतिषी ।

(१०) गाने-बजाने का पेशा करनेवाले नट, कुशीलब आदि

(११) विविध, स्नानागार के नीकर, नार्ई, सधई का काम करने-वाले, समाधार साने-से बानेवाले;

इनके अतिरिक्त क्षेत्रों में मजदूरी करनेवाले और घरों में काम करके दैनिक वेतन पानेवाले आदि गिने चाहिएँ ।

शिक्षा—देश की सत्कालीन सम्पत्ति और विकाशिता से कक्षा औद्योगिक के जिस विकास का अनुमान होता है वह नियम-पूर्वक शिक्षण के बिना स्थायी नहीं हो सकता था । अर्थशास्त्र से विदित होता है कि उस समय भूमियों की शिक्षा का प्रत्यक्ष मुद्रपतया दो प्रकार से होता था :—मजदूर-संघों के द्वारा और अग्ररक्षों के द्वारा । भिन्न भिन्न पेशेवालों के संघ उस पेशे सम्बन्धी शिक्षा की व्यवस्था किया करते थे और विविध सरकारी विभागों के अग्ररक्ष करने कार्यों का प्रस्थापन करने के लिए बहुतसे भूमियों को वेतन पर रखकर उनसे काम कराते, तथा उन्हें अनेक पस्तुएँ बनाने की शिक्षा देने थे ।

छानाव न उग सिपा की सार भी बंधे धान दत्त है, ये
 यथाश्रम धर्म के अन्तर्गत है। प्रचीन नीति के अनुसार यही सिपा
 कर्मणि साधन एवम् और धैर्य के लिए बढ़ना आवश्यक कर्तव्य
 अनिवार्य है। समाज वर्तन इस कार्यजनिक सिपा का बहुत बड़ी
 समझता था और यह शुद्धता, आचार्यवृत्त या कृतिवृत्तों का
 समझ बनाना करता था। राजा इन मरणाधीन का समझ बनाना
 भूमि या धर्म का के रूप में सहायता प्रदान करता था और इनकी
 चर्चा को कर में मुक्त करता था। विदेश विचारों को यदि वे सिपा
 भी जाना के करो न हो, राजा को धारण उनके गकारार्थ कर्म
 वृत्ति दी जाता करती थी। आचार्य बौद्ध न इस कृति को 'अ
 वेदाना' मंत्र दी है। समझ दे मुक्त सिपा-सिपा राजा के आधीन की
 कार्य करती हैं। भारतवर्ष के सर्वप्रथम आदि आनों के सिपा-सिपा
 सुन्दर मन्त्र दिया है।

प्रचाराय में ऐसी कई बातें रही पानी, सिपाके अन्तर्गत
 परम्परा करता था कि कर्मार्थ रूप कर्मार्थ, राजा समझता
 सिपा की सिपा के सिपा था। कर्मार्थ सिपा के सिपा
 सिपा सिपा सिपा सिपा के भी सिपा के सिपा सिपा के
 सिपा के सिपा में सिपा सिपा सिपा के सिपा सिपा के
 सिपा के सिपा में सिपा सिपा सिपा के सिपा सिपा के
 सिपा के सिपा में सिपा सिपा सिपा के सिपा सिपा के

समाज और सिपा—सिपा के सिपा के सिपा के सिपा के
 सिपा के सिपा के सिपा के सिपा के सिपा के सिपा के

की दशा में उनकी बिक्रित्ता की यथेष्ट व्यवस्था हो। यही कारण है कि धनोन्नति का कार्य निर्विघ्न चलता रहने के लिए नागरिकों के स्वास्थ्य और बिक्रित्ता के विषय में समुचित ध्यान दिया जाना आवश्यक होता है। कौटिल्य भी इस ओर उदासीन न था। उसकी सम्मति में खाद्य वस्तुओं में मिलावट करना या नकली चीजें बेचना घोर अपराध था। उसने धान्य, घी, तेल आदि, छार (शुद्ध खाद आदि), नामक, सुगन्धित द्रव्य और औषधियों में उसी तरह की कम कीमत की वस्तुओं की मिलावट रोकने के नियम विशेष रूप से प्रचलित किये थे। इसी प्रकार सफाई की दृष्टि से धातुओं, मन्दिर, विद्यालय आदि पुण्यस्थानों, कुएँ, वातावरण आदि मल-स्थानों और सरकारी इमारतों के पास कूड़ा, कोच या पानी आदि डालकर रास्तों का रोकना अथवा इन स्थानों पर मलमूत्र डालना या बिलाव, कुत्ता, नेबला, साँप, गवा, ऊँट, लखर घोड़ा और मनुष्य की लाश डाल देना निन्दनीय उद्धरता है। वह तो मुर्दों को लेजाने का मार्ग भी अलग बनाने की सलाह देता जान पड़ता है। उसने नगर निर्माण सम्बन्धी नियम इस प्रकार बनाये हैं कि धातुमी उस दिशा की दृष्टि से बचे रहें, जिसमें गन्दे और मैल काम करनेवाले मनुष्यों की आबादी हो। स्वास्थ्य का ऐसा विक्रित विचार आधुनिक म्युनिसिपेलिटीयों भी कार्य रूप में परिणत नहीं कर रही हैं। शिल्पशालाओं, मय और माँग की दूकानों और अन्य धार्मिक स्थानों के विषय में भी उसने ऐसे ही नियम बनाये हैं। 'नागरिक' (नगर अधिकारी) को विशेष ध्यान नाली मोरी और जलाशयों आदि की देखभाल करनी देनी थी।

निदान छायापार्य न इय वात का वयस विचार दिना है कि जनता में क्या लगनर कोई रोम होन ही न पाय । परन्तु उन्हने सर्व मनुष्य निकाया की भी उपेक्षा नहीं की है । अर्थछाय से ग्रह होता है कि नगराग्र्य और ग्रामाग्र्य और विपरीत अर्थनेपाले पैरों का उर्ध्वान्न प्रत्यक्ष करते थे ।

अमलीवियों की वृत्ति—दिना स्वास्थ्या की अपर्याप्तता के पक्षतिरिक्त, छायापार्य में इय वात पर भी विशेष ध्यान दिना है कि अमलीवी मगानन मेरुनाग्नन और निताग्रिता के वृत्ति प्रभाव से रहित रहे । मगानन और मेरुनाग्नन के विरोध का निषेध लम्बे, आचार्य के विचार 'दुष्कर्मों का निर्वहण' अप्पार में दिने गये हैं । लम्बे विषय, बीड़ी, पाप आदि ऐसी मनुष्यों का प्रचार उच हन दुष्कर्मों का नान पकता, का छात्रकृत अमलीवियों में शैल्य में दुष्कर्म का रही है । इन्हीं इनके लगन में वीर्य के निरम गति से छायापार्य ही बना है ।

अमलीवियों की काम में लगन रत्न के विचार में छायापार्य में पर्याप्त की है कि वात दण्डनेवाले इन लोग में मय में लाने गये । छायापार्य में 'निषेध' पर्याप्त में वद लम्बों की छायापार्य अर्थ से होत लगन पर हने का निरम बन है छायापार्य ही छायापार्य लगन हन, लगन हन ही, और उने वात में उन, लगन अर्थ, वदना वदना, दण्ड वदना छाया के कर्मों की छायापार्य है । इन लगन पर हदुओं की लगन वद में लगन निरम के लिए दण्डन में लाने गये देना । उनके इय वात की पर्याप्त की है कि छायापार्य व,

काम समय पर अच्छा करने की दृष्टा में, इनाम आदि मिलता रहे, जिससे वे प्रोत्साहित होकर अपने अपने काम में उत्कृष्ट करें।

धर्म विभाग—मास्तुर्वर्ष में सीधे सादे धर्म विभाग की प्रथा बहुत समय से है। स्त्रियों का, घर का काम करना, और पुरुषों का, बाहर बाहर आजीविका प्राप्त करना एक प्रकार का धर्म-विभाग ही है। कौटिल्य ने आवश्यकतानुसार स्त्रियों की आजीविका-भाति की भी व्यवस्था की है, जिसका उल्लेख आगे किया जाएगा। भारतवर्ष की वर्णाश्रम व्यवस्था धर्म-विभाग का ही एक स्थूल रूप है। आचार्य इसे उपयोगी मानता है, और कहता है कि इसके मंग करने से समाज स्थिर-भिन्न हो जाता है।

साधारणतया ब्राह्मणों का कार्य शिक्षा प्रचार, स्त्रियों का देश रक्षण, और वैश्यों का कृषि, पशु-पालन और व्यापार, एवं शूद्रों का सेवा करना माना जाता है। परन्तु आचार्य अंतिम दो वर्णों से कुछ-कार्य भी लेने के पक्ष में है। उसका मत है कि साधारणतया ब्राह्मण अच्छे योग्य नहीं होते, क्योंकि राजा, विर भुङ्गाकर प्रणाम करके तथा भूयामद आदि से उन्हें वर में कर सकता है; यद्वात वैश्यों और शूद्रों में नहीं होती वे अच्छे योग्य हो सकते हैं। कुछ किया चीने हुए स्त्री तो सर्वोत्तम योग्य होते ही हैं। शूद्रों के कर्तव्यों में आचार्य ने द्विजातियों की सेवा के अतिरिक्त, रोटी, पशु-पालन, व्यापार, कला कौशल गाना बजाना आदि भी सम्मिलित है किन्ना।"

"इससे प्रतीत होता है कि आचार्य ने जाति-भेद का प्राक्कन की भाँति कठोर रूप में नहीं माना था अथवा, जाति भेद को प्रागुनिक स्वरूप औररूप के बाद प्राप्त हुआ है।

अर्थशास्त्र में विहित होगा है कि प्राचीन काल में धर्म का धर्म, कर्म, पुत्रिष्ट, छीर, धर्मशास्त्र आदि आचारों के आदमी देश विदेशों माने जाते थे कि उन्हें परदेसारी यह का माय द गित आता है। बिरात आदि अथर्व मा। अनेकाल आदमियों को गुणधर आदि बाधे कार्य सिपाया जाता था। इस प्रकार भारत के प्राचीन धर्मशास्त्रों में देवी व्यवस्था की थी कि गमात्र के सब लोग को अपनी विधि धर्मियों में अनुष्ठान सिद्धांत का व्यवहार मिले ताकि लोग धर्म के कार्य में सहयोग करें, कोई अनुष्ठानों में रहे। प्राचीन धर्मशास्त्रों की यह विशेषता यह समझ योग्य है।

यह का धर्म धर्म-व्यवस्था आदर्श का है। आचार्य कायस्थ की पर आचार्य धर्म की भी सीखार करता है, परंतु जान पड़ता है कि उसके समय में गानधर्म आचार्यमान आचार्य महान अर्थशास्त्रों को आचार्य धर्म में, समाज के लिए आचार्यका धर्म है। अनेक लोग आचार्य धर्म निर्धन आचार्य और धर्मों के साथ करता है, और धर्म उन्हें धर्म का धर्म करने के लिए ही उनका आचार्य होते आचार्य धर्म-कार्य में लगे जाते की लगे दता है।

अर्थशास्त्र में विहित होगा है कि उन लोग धर्म के लिए धर्मों में भी धर्मधार आचार्य आदि देश का धर्म, और आचार्य का इन सब धर्मों का धर्म करने की विधि थी। उनके इस विधि के आचार्य धर्म विधि है। उनका आचार्य है कि धर्म धर्मों के अर्थशास्त्र का धर्मशास्त्र धर्म की धर्मों की धर्म धर्म है कि, यह का धर्म धर्म का धर्म, धर्म का धर्म धर्म धर्म धर्म की धर्मों के

पूरी व्यवस्था कर दे । स्त्रियों को सन्यास लेने की प्रेरणा करनेवालों का दंड दिया जाय ।*

अस्तु, प्राचीन भारत में भ्रम विभाग स्थूल रूप में प्रचलित था । आचार्य कौटिल्य ने इसी का समर्थन किया है । परन्तु आत्मकल इसके पक्ष में समर्थन देकर दिये गये हैं । उदाहरण के लिए आधुनिक कारखानों में कपास का ओटकर बिनौले अलग करने, वह धुनने, सूत, कातने, कपड़ा बुनने आदि के अनेक प्रकार के भिन्न भिन्न कार्य करने वाले भेजे रहते हैं । इस विस्तृत भ्रम विभाग के सहारे ही आत्मकल बड़ी मात्रा में उत्पत्ति होती है । इस पद्धति में भूमियों का कष्ट पूरा करने और उनका समर्थन करने की बड़ी क्षमता है परन्तु इससे होनेवाली धन-वितरक की असमानता के कारण आत्मकल पूर्वादि और मजदूरों के पक्ष में और फलने होते हैं । इस विषय में विशेष विचार धन वितरण के प्रसंग में किया जायगा ।

स्त्रियों का भ्रम—आचार्य ने स्त्रियों के भ्रम पर भी विशेष विचार किया है । उन्होंने बताया है कि स्त्रियों से उनकी सुविधानुसार रुई, ऊन या रेशम का सूत कटाया जाय, या जंगलों में काम कराया जाय । बर दाखी, नटी, या कुमारी में प्रवृत्त स्त्रियों को लजित कलाओं

*देखा जान पड़ता है कि उस समय मानवस्य संस्थान आभ्रम की गिरी हुई दशा के मुहार में कौटिल्य को विशेष खल्लता नहीं मिली । हम देखते हैं कि अशोक के समय में भी यह प्रश्न इतना आवश्यक बना हुआ था कि उन्होंने अपने आदेशों में श्रम-न्याय पर दूसरे भाग के साथ धार्मिक और संस्थाओं के मुहार पर बहुत ध्यान दिया है ।

में लगा देना उत्पांगी और आवश्यक समझा या । देने कायों की शिक्षा देना और व्यवस्था करने के लिये यह सरकारी कक्षाएँ दी जाने का अनुरोध करता है । उसने विद्यार्थियों को गुप्तचर विभाग में नियुक्त होने का भी मार्ग प्रशस्त किया है । विपत्ति, अनाथ या निर्धन विधवा के निरधन या रोगी परिवारिकाओं का काम छोड़कर कीदृश्य में उनके प्रति रक्षा की महत्वपूर्ण योजना की है ।

उत्तरे विधवा के लिए राशन पारस करके राशन, खंड या सरदारों के मही पदरा देने का भी काम निश्चयता या ।*

अनाथ और भिक्षुक आदि—देश में भय की स्थिति न होने देने के लिए कीदृश्य में इस बात की ओर विशेष ध्यान रित्त है कि अनाथों और भिक्षुओं की मरणा वधात्मक नियमित रहे । उत्तरे का व्यवस्था की कि यदि कोई आरामी आत्मत्व या अरामतलबी के कारण धन बचान में बेरबारी करे, अपने जी-भय को छोड़ दे, या उनकी परवरिश न करे, या अन्न न नाशतिग छोड़ भाई-बहिन की निष्ठा न करे तो उस टंक दित्त मात्र ।

अर्थशास्त्र से शक्त होता है कि उत्तरे स्थान-स्थान पर कुछ समान आरामी देवी देवताओं से बातचीत करके-भय-व्येष्टिनी मोली, अतिथि वत्ता आदि के रूप में पूजा करता थे । इसके अतिरिक्त कुछ भिक्षुक और भिक्षुका अन्न पाव करने पर निरन्तर हुए देवी देवताओं के रीति

* श्री० जगन्नाथजी दत्त का मत है कि अर्थशास्त्र की प्रकटित प्रीति में तो अतिरिक्त धन अनाथ है पर अग्रह है । गुप्त दत्त 'अपराहना' कहते और उत्तरे अर्थ इतिहास की है ।

और चाहे चित्र रखते थे। वे ग्रहस्थियों के घरों में जाते अपने विश्व-
वम्बन्धी गायन गाते और दर्शकों को विश्व दिखा-दिखाकर उनका वर्णन
कुनाते थे। बच्चों और स्त्रियों को बहलाने तथा बहकानेवाले थे मिथुन
'शैशिक' और 'आदिति' कहलाते थे। ये बौद्ध जैन और ब्राह्मण आदि
होते थे। कौटिल्य का मत है कि इन पर ठक्की ली जाय और इन्हें
प्राथमिक ढंग भी दिया जाय जिससे ये बिना असुरत मिथ्या-वृत्ति
र करें।

आचार्य सङ्गती और अरायमपेशा आदिमणों से भी उपयोगी भम
लेने के पक्ष में था।

बेगार—जान पड़ता है कि कौटिल्य के समय में बेगार की प्रथा
उस रूप में प्रचलित नहीं थी, जैसी आजकल समझी जाती है तथा
कुछ भागों में अब जारी है। आचार्य ने लिखा है कि सरकारी कर न
दे सकनेवाले कुछ मजदूरों से इतना काम करा लिया जाय, जिससे
उनका कर चुक सके।* इस प्रकार यह भम सरकार ही करा सकती
थी, और वह भी सब प्रकार के मजदूरों से नहीं। इस भम में माहू
तगाना, पहरेदारी, तोलना, बोझ उठाना, नाचना, पसलेदारी आदि
छोटी-छोटी संभाएँ ही ली जाती थीं। कर के रूप में तीव्र वस्तुएँ लेना
की प्रथा उस समय प्रचलित नहीं जान पड़ती। राजा या जमींदार आदि
अपने निजी कार्य के लिये ऐसा भम कराते हों, इसका भी कोई उल्लेख
पर्यशास्त्र में नहीं पाया जाता।

*इस दशा में भी मजदूरों की पर्याप्त मोजन थीर कुछ नकद वतन
मिलता था।

दास और बनका धर्म—यद्यपि यत्काशीन हिंदुओं का शक्ति ने भारतवर्ष में दासों का सम्मान स्वीकार किया है, यद्यपि मान्य है कि व्यापार्य की दृष्टि से पूरा भारतवर्ष में, किसी-न-किसी सीमा तक दासता की अवस्था, इसीलिए उभरने ऐसे नियम बनाये, जिसके अनुसार कार्य करने से दासों की दशा बहुत सुधर गयी, उनके गराधार बँ रचा दी गयी, और अन्त में यह प्रथा प्रायः उठ ही गयी। ब्राह्मणों ने शास्त्र-शास्त्र पोरखा कर दी कि कार्य कभी दास नहीं हो पाएगा। समस्त यह कि यह श्रुति का भी कार्य शक्ति का मानता था। उन्होंने उनका बन्धों को भी पिनी रोह दी और न केवल बन्धों बेचनेवाले श्रुति को (पादे वह उठका टिका ही क्यों न हो) बल्कि यह पिनी की दस्तावेज पर छापी देनेवाले को भी, दंडित ठहराया। उन्होंने यह भी नियम कर दिया कि अथवा ब्राह्मणों बेचनेवाले की सम्मान दास न समझी जाय। दासों की छाठ वर्ष से कम उम्र की छतान से काम लेनेवाला व्यक्ति दंड पावे। छठ ब्रह्मण्य बन्धों का विद्वेष में लडाकर, बेचो, गिरवी रखो, अपना गर्भवती दासों को, प्रत्येक का प्रत्येक क्रिये बिना बेचो, गिरवी रखो, गिरवी

इसका अर्थ यह है कि परमेश्वर याई राजाओं के पुत्र में किसी भौतिक या वाधारण्यता मनुष्य याई, याहीन कामादों के मातृगणों का सम्मान जाय है, याही दास न मान जायें। गान्धर्व यह की-हय का शिष्य लगाने परमगुण्य किनही पुत्र-वह राजाओं का हीन कर कार्य-मनिकों को लडाई का पीरी बना रहा था, उक्त पोरखा किनी ली। पूर्व सम्मान ही है।

बाबे और खरीद के दस्तावेज पर छाद्दी देनेवाले को भी दंड दिया जाय । इससे स्पष्ट है कि आज की प्रतिष्ठा-मय कुत्सी-प्रथा के सामने चन्द्रगुप्त की प्रजा के दास आचार्य की हृषा के कारण कहीं अधिक स्वतंत्र थे ।

मालिग आदिमियों की किसी कारण से स्वेच्छापूर्वक स्वीकार की हुई दासता को रोकना कठिन था । परन्तु आचार्य ने उनके भी अधिकार इतने अधिक कर दिये कि उनकी मुक्ति का रास्ता झुल गया वे कुछ दशाश्रु में स्वतंत्र से ही हो गये ।*

स्वदेशी विदेशी भ्रम—पश्चिम कौटिल्य के समय में कुछ विदेशी यहाँ बसे हुये थे, ऐसा अनुमान है कि उनकी संख्या बहुत परिमित थी तथा उनकी परिस्थिति व्यापारियों तथा राजकर्मचारियों से भिन्न नहीं थी अर्थात् उसमें किसान मजदूर या कारीगर आदि कम ही थे । उन्हें अपने जीवन की सब आवश्यकताएँ यहाँ से ही पूरी करनी पड़ती थी ।

*उदाहरण के लिए उसने यह व्यवस्था की कि यदि कोई दास अपने स्वामी को अपना मूल्य देकर या दिलाकर स्वतंत्र होना चाहे तो मालिक को उसे स्वतंत्र करना पड़े । यदि किसी दासी के, उसके स्वामी से, संतान हो जाय या वह उससे मुदा या मल-मूत्र लठवाय, या झूठा निजाये, मारे-मीटे, अथवा उसका सर्वस्व हरण करे तो वह दासी स्वतंत्र हो जाय । चोर अपराधी अपने अपराध के बदले में जुमाना देने पर स्वतंत्र समझे जायँ । अपने आपको भूल से बेचनेवाला मनुष्य कभी दास न माना जाय । दास अपनी स्वतंत्र पूँजी जमा कर लके जो सामान्य कानून अनुसार उसके बारिष्ठों को भिन्न ।

अमरावती में ऐसी किसी रांघ का उलट्टन मही पाया जाता, या निदेशों ने मही स्थापित किया हो। कौटिल्य ने राजकर्मचारियों की नियुक्ति के विषय में यह सूचना दी है कि वे स्वदेशपात्री ही होने चाहियें। एवं विदित होता है कि यह आमतौर से सब प्रकार के छीर ताकड़र उन्हें हों क भ्रम के लिए स्वदेशी भ्रमजीवियों को ही प्राप्तावन देने के लिये में था।

— १० —

ग्यारहवां अध्याय

पूँजी

साक्ष्य—पन की परिभाषा पहले की जा चुकी है। वही मनुष्य द्वारा उत्पन्न वह पन है, जो छीर अथवा पन देना या पैदा करने में लगाया जाय। निम्न निम्न उदाहरणों को पूँजी अथवा पन कह कर भी होती है, किसान की पूँजी उठका हल पैदा, तथा गेहूँ के अथवा भापन बीज आदि हैं, यद्यपि इसी मनुष्य के पैदा करने के लिये मजदूरी में काम में छाने में उनके उपयोग की ही वस्तु हो सकती है। कारीगरों की पूँजी में उनके औजार आदि गिन जाते हैं। निम्न निम्न प्रकार के भ्रमजीवों, छाने काम के दिना में भी भ्रम रख जाय कि वस्तुओं का उपयोग करण है वह पन भी उनही पूँजी ही में गिनी जाती है।

पण्य पूँजी की वृद्धि और रक्षा—कौटिल्य ने ६१, ६२,

गाम, बैल, भैंस, ऊट, लखर, मेढ़, जकरी आदि पशुओं की रक्षा करने, उनकी गणना करने, उनकी नस्ल को कायम रखने और उन्हें अधिक फलवान और उपयोगी बनाने के लिए कई अप्यदा की योजना की है। वह जवान बैलों या भैंसों आदि को लड़ाने या लड़ाई में मरवाने के बहुत विरुद्ध था। उसने लिखा है कि जानवरों पर निशान लगवा कर उन्हें रजिस्टर में लिखाने का प्रबन्ध किया जाय। पालतू पशुओं को व्याध, शिकारी, चोर, सर्प तथा हिंसक जन्तुओं से सुरक्षित जंगलों में चरने के लिए भेजा जाय। उनके गले में घंटी बाँधी जाय, जिससे हिंसक पशुओं से उनकी रक्षा होने में सुविधा हो। उन्हें खूब खाद और घासपन्नाय चलाकर रखा जाय। निरशुल्क चरागाहों आदि के लिए ग्राम पंचायत या राज्य की ओर से समुचित व्ययभ्या रहे।* जानवरों को पुष्ट रखने के लिए घास, भूसा, जल, नमक, तेल, दाना, दूध, और अदरक आदि की व्यवस्था की जाय। इस प्रसंग में आचार्य ने कुछ पशुओं को शेरबा तक देने की सिफारिश की है। उसका आदेश है कि राज्य की ओर से गाँवों में उच्चम खाद छोड़े जायें, जो खेत आदि का नुकसान करने पर भी पकड़े न जायें। स्मरण रह कि खेतों की हानि होने से अंशतः राज्य की भी हानि होती थी, क्योंकि राज्य को उपज का भाग मिलता था। परन्तु कीटरूप पशुओं की उपज की व्यवस्था करने में इस हानि को भी सहन करता है।

*आमकल चरागाहों की समुचित व्यवस्था न रहने से नशु वासन बहुत कठिन तथा व्यय-साध्य हो गया है।

आचार्य कौरव्य मांस आदि के लिए पशुओं के मारने के समय में बटोर नियमों का विधान करता है। यह आचमन न करने वाले मधुसी तथा पक्षियाँ और दिरंगां रुक को मारने या पकड़ने की मना करता है। उसने गान, घिस और बाइको को न मारने का स्पष्टीकरण भी आदेश किया है। इनके साथ निर्दयता का व्यवहार करने का भी बड़ा दंडनीय बताया है। उसका मत है कि केवल अपम आन में हुए पशु का चमड़ा, पंख, छाल, तुर, सींग, हड्डी आदि काम में लायी जायें। इन चीजों के लिए पशु ग्राभारण्यता मारे न जायें। कौरव्य ने बहुतसे पक्षियों का भी माताहारियों या शिकारियों से बचने के लिए नियम बनाये हैं।

अर्थशास्त्र में अन्य प्रकार के सिद्धिस्तो की भाँति पशु सिद्धिस्तों का भी उल्लेख मिलता है। कौरव्य ने कहा है कि जड़न सिद्धिस्त इस बात का गाना रखें कि पोछे कमजोर न होने पायें। आचार्य ने बाघ, दैग, हाथी आदि अन्य पशुओं की सिद्धिस्तों का भी विधान किया है।

संस्कृत २८ कि जय समय गाय और हाथियों का इस समय की कपड़ा बहो छलिक मरतु था। आचमन और अधिकतर भोगी करी काम में छात है। उसारी के लिए दैगगात्रियों का बहन बहुत बड़ा होता है। लैम छोटेबाग हवकेन'ग का हाइकत और मोर बाँ, का उल्लेख करने लगे हैं, बड़े-बड़े नगरों में ग्रामों का व्यापार स्थल आ रहा है। जयक बागमों के लिए रेलगाड़ी है। उस समय बाघ का काम भी प्राप्त देखो है किया जाता था। इसके अतिरिक्त अन्य बातें

दोने के लिए मोटर और रेल जो काम कर रही है, वह भी उस समय बेल ही करते थे। इस प्रकार अन्धे बैलों की आवश्यकता उस समय नहीं अधिक थी। और, वृष वही आदि के अतिरिक्त, बैलों के लिए गोशालन की ओर विशेष ध्यान दिया जाता था। यद्यपि इस समय भी गोशालों के प्रति अनेक भारतीयों की मक्ति भावना बनी हुई है, पर व्यवहार में पहले के समान गोशाल की इत्ति या रखा नहीं होती।

हाथियों की ओर उस समय विशेष ध्यान दिये जाने का कारण, उनका सेना में काम आना था। आसकल हाथियों का सेना में प्रायः कुछ भी उपयोग नहीं होता, उस समय चतुर्गिनी सेना के एक भाग अङ्ग होते थे।

कुएँ, तालाब, नहर आदि—कृषि की सिंचाई के कृषि साधनों में कुएँ, तालाब, नहर, बाँध आदि मुख्य हैं। ये राष्ट्रीय पूँजी के अङ्ग हैं, अधिकांश कुएँ तथा कुछ तालाब तो प्रायः निजी पूँजी भी होते हैं। अब हम इनके सम्बन्ध में कौटिल्य के विचार बतलाते हैं।

अर्थशास्त्र से ज्ञात होता है कि उस समय सिंचाई चार प्रकार से होती थी (१) हाथ के द्वारा, तालाब आदि से पानी ढोकर, या मशक प्रयुक्त टंकली आदि से, (२) कन्धों से पानी देकर,* (३) छोटी

* अर्थशास्त्र का मूल पाठ है 'स्कन्ध प्रावर्तिमम्'। कुछ लेखकों ने इसका अर्थ 'कन्धों पर ढोकर संहती द्वारा पानी देना' किया है। परन्तु हमें इसका अर्थ 'पहट, चरस आदि द्वारा अर्थात् बैलों के कंधों की पशयता से पानी निकासना और उससे 'सिंचाई करना' अधिक युक्ति-युक्त और देशकालानुसार मान पड़ता है जैसा कि श्री० चतुर्वेद जी ने किया है।

नहर या नाली आदि बाध, (४) नदी, मरु, तालाब, झील, झील आदि बाध ।

उस समय लोग कुएँ तालाब आदि अपने भी बनाते थे, जैसे राज्य द्वारा भी इनके बनाये जाने का प्रवृत्ति होता था । कभी-कभी खेतिहर हैं उनकारी सहायता से बनाते थे । पनबलन लोग धर्म का दान की दृष्टि से भी इनके बनाते रहते थे । पानी जमा करने के बालों के द्वारा या बाँध भी बनाये जाते थे* । जलाशयों की रक्षा और लाभार्थक उपकरणों के सम्बन्ध में व्यापार्य में विशेष विचार किया है । उनका मत है कि विचारों सम्बन्धी कार्य स्वयं करने के अनिवार्य, जिसका भी भी इसके लिए आवश्यक सहायता और प्रावधान देना रहे । परन्तु भी निम्नता है कि यदि कोई सुन्दर नया तालाब और रेगुलेशन बनाये तो उससे होनेवाली उत्पन्न की वृद्धि पर बाँध बना तब सरकारी कर न लिया जाय । यदि दूटे-गूटे तालाब या रेगुलेशन को जीवित करवाये

*विचार (बाँधनाया) के एक विचारण से सम्बन्ध होता है कि उक्त समय जलवायु किछु ठंड के होने से । पर विचारण वर्ष १९० ई० के लगभग बंदों कि तत्कालीन शासक सरकार ने प्रत्येक के एक स्वयं पर गुप्तता था । इसमें लिखा है कि बाँधना के समय में, पश्चिमी प्रान्तों के शासक पुष्पगुप्त मायक बेरर में नगर और मन्दी के मध्य में उत्तर-पूर के बाँध में विचार के लिए विचार प्रदान इन बाधों । पर स्थान भी तत्कालीन पालीपुर में एक हजार ई० तक दूर नहीं है । इससे अनुमान किया जा सकता है कि राजधानी में होनेवाले बाधों के स्थान भी राज्य की ओर से की जानेवाली विचारों की वृद्धि से अनिवार्य न थे ।

सो चार वर्ष, और यदि बने हुए के ऊपर और बनवाये तो तीन वर्ष तक ठक प्रकार का कर न लिया जाय। -

पूँजी सम्बन्धी अन्य विचार—कौटिल्य कुछ नियमों के साथ खान सोदने का अधिकार प्रजा का भी दिये जाने की व्यवस्था करके सर्वसाधारण की पूँजी बढ़ाने में सहायता करता है। उसने सरकारी क्रियाओं के सञ्चालन सम्बन्धी नियमों की रचना की है, तथा नहर, पुल, सड़क, कन्दरगाह आदि व्यापार और उपज की सहायक बातों पर यथेष्ट ध्यान दिया है। और, ऐसा करते हुए उसने राज्य की समृद्धि के साथ प्रजा की पूँजी की वृद्धि का यथेष्ट विचार रखा है। पूँजी के विनाश का एक प्रधान कारण बेकारी होती है कौटिल्य ने यह शिक्षा, राजकीय कारखानों और औद्योगिक धर्मों की उत्पत्ति करके, तथा आलसियों, भीखमन्त्रों या मुस्तसलों को दंडनीय ठहरा कर इसका समुचित निवर्तन किया है।

स्थिर पूँजी और बेकारी—यश कौटिल्य ने मशीनरी अपात स्थिर पूँजी के विषय में भी कुछ विचार किया है। आसक्त औद्योगिक संसार में स्थिर पूँजी की वृद्धि की प्रवृत्ति पड़ती जा रही है। पूँजी के उस अंश में निक्षेपित करने के लिए, जो मजदूरों को वेतन में दी जाती है, इस बात के नये-नये प्रयोग किये जा रहे हैं कि जो काम मजदूरों द्वारा होता है, उसे मशीनों द्वारा कराया जाय। इसी प्रकार जिस काम के लिए सी आदमियों की जरूरत होती है, उसे केवल बीस, छपवा इतसे भी कम कर सके, इसके बावजूद सरकार के आधिकार किये जाते हैं। निम्न नरी मशीनें तथा अन्य

जुझे इस बात को लक्ष्य में रखाकर बनाये जात है कि काम कम समय में, और कम आदमियों के भ्रम से हो सके । इसका परिणाम यह है, कि संसार के बहुत से देशों में कितनी ही चीजें इतनी मात्रा में तैयार हो जाती हैं कि उनकी इन देशों में राख नहीं होती। इनके बावजूद अन्य सामान तैयार किया जाता है, और ऐसा करने से औद्योगिक देशों का व्यय में शून्य तीव्र होता है । बस्तियों का मांस, गोदामों में आवश्यकता से अधिक पड़ा रहकर गारा हो जाता है । कितनी ही कारखानेवाले हारकर पदस पुछ लात समय के लिए और आशिर में अनिश्चित समय के लिए, कारखाना बन्द कर दे देकर भागदूर हो जाते हैं । इससे एक-एक देश में हजारों ही मही, कई लाख मजदूर बेकार हो जाते हैं । कौशल्य के समय में यह बेकारी बढ़ानेवाला पूर्णपाद नहीं था, और न आप्तार्थ में आसानी में इसे प्रसारित ही दिया है ।

पूर्वोक्त की वृद्धि और दूर-रक्त—कौशल्य में पूर्णोक्ति की वृद्धि का प्रत्यक्ष प्रमाण दिया है । इसके लिए उम्मेद प्रजा का दुर्गति और संतुष्टि करने के विषय में भी अच्छी तरह विचार किया है । वह उम्मेद राज्य की कठोर नीति या कर्मियों का जो हारा प्रमाण होने देना नहीं चाहता । इसलिये वह कर्मचारियों में स्थानस्थान पर कहता है कि राजा प्रजा का पुत्र की तरह वाचन करे ।

यह तो हुई अंगीकृत शक्ति की बात । काम ही इस देश को अपनी कामरत के रूप से पुनः वापस के लिए, वैश्विक शिष्टाचार का परिणाम

किये बिना ही, प्राचीन वर्ष धर्म की व्यवस्था से लाम उठाकर, एक ठसमें कुछ सुधार करके देश-रक्षा के यथेष्ट साधन कर लेता है। इस प्रकार देश की मोठरी तथा बाहरी शान्ति और रक्षा की व्यवस्था करते हुए, ब्राह्मण ने राष्ट्रीय पूँजी की रक्षा और वृद्धि का समुचित विचार किया है।

विदेशी पूँजी—अपनी पूँजी काशी न होने का देश में विदेशी पूँजी से भी बनोत्पादन करना लाभकारी होता है, परन्तु यह तभी उचित है, जब विदेशी पूँजी के कारण देश में विदेशियों का प्रभाव विशेष न होने पावे। इसीलिए यद्यपि कौटिल्य को, राज्य का प्रशासक व्यापार आदि में बाधक होना पसन्द नहीं था, तथापि वह देश में विदेशी पूँजी लगाये जाने की अपेक्षा विदेशी बस्तुओं का बाहर से मँगाने के काम को अधिक प्रोत्साहन देने के पक्ष में था*। अर्थशास्त्र में कम्बोज (काबुल) के लोगों के व्यापार-संपत्ति का उल्लेख है, किन्तु ऐसा संपत्ति विदेशी पूँजी से बननेवाला नहीं कहा जा सकता, क्योंकि वह स्थान राजनैतिक दृष्टि से उस समय भारतवर्ष का ही अङ्ग था।

*भारतवर्ष को उस समय विदेशी पूँजी की आवश्यकता भी नहीं थी, वह यथेष्ट समझ था। विदेशियों को यहाँ आकर अपनी पूँजी के बल पर मारनवाहियों से प्रतिद्वन्द्विता करने का साधन नहीं होता था।

बारहवा अध्याय



व्यवस्था

प्राबन्धन—यदि कोटव्य के गण्य में आठ-दस की तरह बड़े बड़े बल-कात्मानों और बड़ी भाषा की उत्पत्ति न होने से व्यवस्था का विमोच महत्व नहीं दिया जाता था, तथापि निम्न-निम्न उत्पादन-कार्यों को आरम्भ कराने और जारी रखने, उनके पारस्परिक बहुरूप को रोकने तथा व्यवस्थाओं और मामलों का विविध अनुविधानों को दूर करने आदि के लिए व्यवस्था की आवश्यकता तो होती ही थी। सरकारी कमिटीयों या उद्योग आदि की रचना करना, व्यवस्था के संशोधन के नियम बनाना, कारीगरो और जनश्रमियों को व्यावसायिक क्षेत्र में काम के लिए उत्साहित करना, उद्योगालयों की आग-हानियों का दमन करना सम्पन्न करना और उनकी गाम्भीर्यपूर्ण योजना करना आदि की व्यवस्था के अन्तर्गत हैं।

सहकारी समितियों और संघ—प्राचीन गण्य में बड़े बड़े बल-कात्मानों नहीं थे। बड़ी-बड़ी दुर्लभ ही स्थान में न मिलने वाले के कारण उक्त समय बड़ी भाषा की उत्पत्ति भी विरल नहीं थी। तथापि भारतीय अर्थव्यवस्था को सहकारी की भाँति गंभीर रूप से व्यवस्था में व्यवस्था में सहकारी समितियों और

संघों का उद्देश्य किया है। उसने इन संस्थाओं के गुण-दोषों का विचार किया है और इनके मुकदमों का फैसला करने के नियम बनाये हैं। अर्थशास्त्र में कई प्रकार के व्यवसायी सत्तों या भेखियों का उद्देश्य किया गया है*। यह निश्चित रूप से नहीं कहा जा सकता कि इन भेखियों के भेद किस दृष्टि से किये गये थे। सम्भव है कि एक भेखी, कई-कई प्रकार के काम करती हो, और उन कामों की संस्था के अनुसार उनके नाम एकभेखी, द्विभेखी, त्रिभेखी, चतुर्भेखी, अष्टभेखी, द्वादशभेखी, शोडशभेखी आदि प्रसिद्ध हुए हों। यह अनुमान होता है कि शाक्यता मिश्र भिन्न पेशा करनेवाले समूहों के जो चौधरी होते हैं, वे मानवीय संघों के अधिपतियों के अवशेष रूप हैं। अस्तु, यह निर्विवाद है कि पहले इन भेखियों का आचार केवल आर्थिक या सामाजिक दृष्टि से इनमें कोई पूरकता नहीं थी। कौटिल्य ने इनके तीन भेद किये हैं, कर्षक (किसान), वैदेहक (व्यापारी), और पात्रक (पुरोहित, वैद्य आदि)। विविध कारीगरों, कर्मकरों और मशानों का समावेश इन्हीं में सम्मिलित गया होगा।

अर्थशास्त्र से ज्ञात होता है कि उक्त संस्थाएँ अपने निजी मंगले स्वयं ही नियम लिखा करती थीं। इनकी शक्ति पर्याप्त होती थी। किसी व्यक्ति को अपना काम कराने के लिए संघ के दुरित्या से बावचीत करनी पड़ती थी। इस प्रकार भूमि और व्यवसायी लोग राज के

* कौटिल्य ने भेखी शब्द का प्रयोग शैत्रिक अर्थ में (को० अ० ७।१४), तथा विभिन्न राजनैतिक संघों के अर्थ में (को० अ० ११।१) भी किया है।

प्रत्यक्ष निर्णय से बहुत-कुछ मुक्त रहते थे। जो व्यक्ति पूँजीवादी
सगा सकते थे, वे अपने भ्रम को सन्तति को तरह बना कर संघ के
सदस्य बन सकते थे। बीमारी आदि आपत्ति के समय वे संघ
अपने सदस्यों की रक्षा करते थे।

राज्य के कारखाने—कीट्स राज का व्यवसायिक संघ
का रूप भी प्रदान करता है। उसका मत है कि राज अपनी पैंती
लगाकर तरह-तरह के कारखाने लाले, विद्युत के कारीगरों और
मशीनों के भ्रम का बयान उठावेगा ही। इन कारखानों की व्यवस्था
के नियम उसने इस दृष्टि से बनाये हैं कि उनही राज के कारखानों
से प्रतिष्ठित होने पर राज की शक्ति की सम्मानना न हो। दोनों
प्रकार के कारखानों को स्वतंत्र मशीनों पर भ्रम करने का अधिकार
हो। दोनों ही व्यवस्था मातृ पैदा करके एक निराल मुताबिक पर बाजार
में बेच सके। दोनों समान रूप से राजकीय नियमों का पालन करें
और राज कर दें। कोई, प्रतिष्ठित मशीनों के द्वारा, व्यवसाय पैदा है,
भ्रम न सोंबे। दोनों में स किती का मातृ और आदि के द्वारा नष्ट होने
की दृष्टा में सम्पूर्ण व्यवसायी उगका मुख्य दित्तार। दोनों में
राजियों के मातृ मशीनों के व्यक्तियों को काम सौभाग्य की व्यवस्था रहे।

दो कारखानों से देश को निम्नलिखित लाभ होत हैं :—

(क) राष्ट्रीय पूँजी और उत्पादन-शक्ति व्यर्थ नहीं जाती।

(ख) राष्ट्रीय राजों को सदैव निराल मुख्य पर व्यवसाय मातृ विध
व्यवस्था है, उन्हीं मातृ की पीछा करने और मुख्य उत्पादन के मातृ
में पड़ने की व्यवस्था नहीं होती।

(ग) देश की अधिकांश आवश्यकताएँ पूरी हो जाती हैं और अधिक मूल्य वैचार होने की दशा में विदेशों से व्यापार बढ़ने का अवसर मिलता है ।

यह स्थिति सर्वोद्योग में लाभप्रद ही हो या इसका दुरुपयोग न हो सकता हो, यह बात नहीं है । स्वभावतः ही साधारण व्यवसायी और नये, राज्य द्वारा संचालित कारखानों का मुकाबला नहीं कर सकते । एकराज्य बनी वस्तुओं की ख़ास के बास्ते, प्रचलन अवसर, राज्य की आवश्यकताओं के रूप में उभरकर रहता है । तथानि प्रमादित्वैयों एकर में, सब बातों का विचार करने पर आचार्य की व्यवस्था लाभकारी ही प्रतीत होती है ।

भूमियों और पूँजीपतियों का आपसी सम्बन्ध—कौटुम्बिक भूमियों और पूँजीपतियों का पारस्परिक सम्बन्ध अन्धका बनाये रखने के लिए श्राव्यपुक्त और सुन्दर नियम दिये हैं । वह दाना को अपनी शर्तें खुले आम तप करने की सलाह देता है परन्तु उतका मत है कि उनके मामले पञ्चों द्वारा तप किये जायें । भूमियों के समय पर काम पूरा न करने की दशा में, वह उन्हें मोहक देने की भी सलाह देता है, बीमारी आदि की दशा में यह आवश्यक नहीं है कि इकठ्ठा करने की शर्तें पूरी की जायें । भूमि सहा का कोई सन्दर्भ मय सम्बन्ध नियम भङ्ग करे ता उसे निर्धारित दंड से आधा दंड दिया जाय ।

आचार्य ने ऐसे नियम दिये हैं जिनसे आम जीवन में सहाकारिता का भाव बढ़े, और इस विचार में उदासीन रहनेवालों का दंड मिले ।

इसी का पर परिणाम हुआ कि केन्द्रीय सरकार पर कानूनादे निषेधियाँ आने पर भी गाँवों की हता-समृद्धि बनी रही, सब उद्योग स्वतन्त्रतापूर्वक चलते रहे।

—: • :—

तेरहवा अध्याय खेती और उद्योग धन्धे

जनसंख्या में विविध कारणों से सन्तान में कौशल के विपरीत व निषेधन किया जा चुका है। इस धनोपार्जन के दो मुख्य धेरो—शरीर और उद्योग धन्धे—की तकलीफें विपत्ति पर, आचार्य के विचारों व परिणाम देते हुए, प्रकाश डाला जायगा।

खेती

सामाजिक पुनर्जाति भावियों के अर्थ में बातें हैं कि बीजों के समय में वहाँ ह्रास करनेवालों की दृष्टि अलग-अलग थी, वे सुधी और अल्प थे। वहाँ अर्थ में दो बर्गों होती थी, विपरीत व समर्थन प्रदान करने में, और दूसरी की आवश्यकताओं और सुख-सुविधाओं की आवश्यक प्रदान करने के कारण, इन दोनों में भेद पैदा हो गया।

मोती में विश्व होने वाली बाधुर्ण—अर्थशास्त्र में वहाँ उद्योग होने-वाला (जिस विविध प्रकारों के नाम मिलते हैं उनमें से कुछ को खेती कहा है—

उद्योग—(क) कृषि उद्योग के अर्थ में, सम्पन्न, निम्न

मिष्ट प्रकार के धान, सिद्ध, कर्गनी आदि वे पदार्थ जो वर्षा के आरम्भ में बोये जाते हैं । (स) मूँग, उदद, सेम आदि वे अन्न जो फली में से निकलते हैं और वर्षा के बीच में बोये जाते हैं । (ग) कुसुम, मसर, कुहपी, बी, गेहूँ, मटर, अलसी, और सरसों आदि वे पौधों जो वर्षा के अन्त में बोयी जाती हैं ।

फलाग्न्य वर्ग—इमली, अम्लवेद, करौंदा, आम, अनार, लड्डू, नीम्बू, चकोतरा, पेयन्दी बेर, काड़ी का बेर, उभाव, फलसा आदि ।

कटुक वर्ग—पीपल, मिर्च, बदरक, जीरा, चिरपता, सरसों, बनिया, मेरुह, मरुहा, सेबना आदि ।

शाक वर्ग—कन्द (सकरकन्द, जमीकन्द, आदि), मूल (मूली, गाजर आदि), फल, शाक (बधुआ, मेथी आदि) ।

कौटिल्य का कथन है कि नदी आदि के किनारे का स्थान पेठा, कदू, ककड़ी, तरबूज आदि बोने के लिए उपयुक्त होता है । पीपल, बभरू ईश आदि बोने के लिए यह प्रदेश अच्छा होता है वहाँ पर नदी का जल एक बार हो गया हो । शाक, मूल आदि बोने के लिए इहाँ से सौंघी जानेवाली भूमि, अई आदि हरी चीजें बोने के लिए नील सासाब आदि के किनारे के गीले स्थान, गन्ध (गुलाबी चमेली) मैपय (औषधि, चनियाँ, सौंघ आदि) उशीर (सत) और पिंदा तुक (कबासू या सकरकन्द आदि) के बोने के लिए वे जेत भिनक बीच में सासाब बने हो उपयुक्त होते हैं । पयनि यह सूची पूरी नहीं है, उद्धोत से काम लिया गया है, परन्तु इससे ठम पदार्थों का अच्छा अनुमान हो सकता है, जो उस समय हस्ती करके पैदा किये जाते थे ।

तब इस बलाया जाना चाहिए। उसमें बजारियों में कर देनी चाहिए।
 भूमि से पूरा लाभ उठाने के लिए आचार्य ने कितनी ही बातों का
 अन आवश्यक बतलाया है जैसे कृषि शास्त्र, भू-माप विद्या, वायु-
 विज्ञान, वृक्षारोपण (पेड़ों की बीमारियों की पहचान और इलाज),
 वैज्ञानिक साध से उपज बढ़ाना, बीज की छुट और उसे अन्य वस्तुओं
 से संस्कृत करके अधिक उपजाऊ बनाना (उदाहरणवत् ईस के बीज
 को कटी हुई जगह में घी या शहद के साथ गोबर मिलाकर लगाना)-
 इत्यादि। आचार्य ने यह समझि ही है कि जो खेती करनेवाले इन
 विद्याओं का न जानते हों, वे इन विषयों के विशेषज्ञों से सलाह लें।

आचार्य ने उन बातों पर भी झुलासा बिचार किया है, जो
 मनुष्यों के अर्थीन नहीं हैं, परन्तु जिनके अनुभव से कुछ लाभ
 बढ़ाया जा सकता है; जैसे श्रद्धाओं के भागों की जानकारी, वर्षा होने
 के समय का अनुमान, वर्षा के परिमाण का अनुमान, पशुओं को
 शत्रु के क्रोध से बचाना, उसकी बीमारी तथा भूरे, चाँप, टीली,
 तोते, कीड़ी आदि से रक्षा करना, पशुओं का क्रम निश्चय करके उपज
 बढ़ाना आदि।

कौटिल्य ने स्वभावतः उन पशुओं के बोन पर जोर दिया है जो
 पीढ़े परिभ्रम से अधिक फल देती हैं। इस दृष्टि से यह लिखता है कि
 पान गेहूँ आदि सर्वाधम पशु हैं, शाक तरकारी मध्यम हैं। आचार्य
 के मत से ईस सबसे ओछी पशु है, इसके बोन और कारने आदि
 में बहुत कम और व्यय होता है, तथा इसमें भूरे और कीड़ों से बड़ी
 रानि की सम्भावना रहती है।

स्वेदी की उन्नति दशा—कोरलन ने आगासों की दिव्य
 की यह पल था कि उसे समय यहाँ गंगी इतनी दृष्टि दृष्ट
 कि मेगलनीड के मे सुप्रसिद्ध यूनानी राजपूत ने भारतवर्ष में दा
 और उन के पेट देकर आगर्ष किया था । ५ शरद और उन के
 हमारे ईश और कला के पद थे, जो यूनान और अन्य और इन
 देश में भी उस समा तक कभी ऐसे या मुने नहीं गये थे । भारत
 तथा अन्य धर्मियों के वृण्णत इस बात की छापी है कि यहाँ
 समय छकात नहीं पड़ता था और तान नदनन की मरुतें सर्व
 नहीं होती थी । सर्वशास्त्र आर्थिक (एन एन) दृष्टि में बहुत
 उत्तम और सम्पादन भीन स्वर्गीय करते थे । मेगलनीड का ही
 शास्त्री निम्नलिखित उद्धरण विचारणीय है—“आगर्षागिरी के
 ऐसी बहुतसी शिनिर्वा हैं जो उनके बीच छकात पवन की सम्पादन
 को रोहने में मशकत दता है । दूसरी शक्ति में कुछ के समय
 को मर काल और इस प्रकार उनके पानी गये या उनका कर काल
 की पाव है पर इनके विरुद्ध आगर्षागिरी में—जो कुछ सम्पादन की
 वरिष्ठ और रक्षा कार्य माना है—भूमि आगर्षागिरी, याद उनके पवन
 में कुछ हो रहा है, इसी प्रकार भव की छटाछा में विरहित नहीं
 हो । दल के पद के लक्ष्मण कुछ के समय एक पुरा का मर
 करो है, मरु तो मरु में गा रहा है, ठाढ़े नरप्रा मरुतें करने देते
 हैं । इसके अतिरिक्त न तो वे मरु के दल का मरु में सम्पादन
 करते हैं, और न उनके पद का । हैं ।” (इस दृष्टि-कार्य के सम्पादन
 और और रक्षा कार्य माना जाये, उन्हीं उद्धरणों में नहीं । आगर्षागिरी

की यह अब सया दो हजार वर्ष पहले की बात, ब्राह्मण के सम्म देशों के लिए भी शिक्षाप्रद है।

उद्योग-धंधे

उत्त समय भारत में, खेती की तरह उद्योग धन्धों की भी काफी उन्नति हो चुकी थी। मेगस्थनीज़ लिखता है कि भारतवासी कपास और ल में भी बड़े निपुण पाये जाते हैं और सम्य भारतीय समाजों में मित्र-मित्र प्रकार के बहुतसे व्यवसायों में जीवन बिताया जाता है। यहाँ के मुख्य-मुख्य उद्योग-धन्धों के विषय में कुछ व्योरेवार बातें आगे बतलायी जाती हैं।

बस्त्र—उद्योग धन्धों में बस्त्र का विषय मुख्य है। सभी आदिमियों को कपड़े की जरूरत होती है। जिन देशों में काफी बस्त्र नहीं बनता, उन्हें विदेशों से मँगाना पड़ता है, अथवा वहाँ के आदिमी आये नये रहकर गुजर करते हैं। कौटिल्य के भारत में ऐसी कोई बात न थी, जब वहाँ बस्त्र अच्छी मात्रा में तैयार होता था। रईसों के अति रिक्त रेशम वस्त्र, ऊन, तथा मूँद आदि अन्य कई प्रकार के रेशों के बस्त्र बनाये जाते थे। कौटिल्य लिखता है कि राज्य की ओर से विषया, विकलांग, कन्या, सन्यासिन, अपराधिन (किसी अपराध में मात हुए पुरस्माने के दंड को काम करके मुगलानेवाली), वेश्याओं की वृद्धा माता, यद्धी राजदासी और देवालियों से छूटी हुई स्त्री देवदासियों का उक्त वस्तुओं का पूरा कटवाया जाय। सम्भव है, ब्राह्मण को यहाँ प्रचलित है, वही उत्त समय काम में लाये जाता था। वस्त्र से करदा पुनर्ने का काम जुलाहे अलग अलग भी करते थे,

ਸ਼੍ਰੀਰ ਰਾਮਚੰਦ੍ਰਿਕ ਕ੍ਰਿਪਾ ਸਤ ਮੀ ।

कपड़ जिस किस प्रकार के बनते थे इस विषय में आर्याभट्ट
कपड़ा प्रकाश ज्ञाता गया है। खनी पत्थों के तारक में जाला है व
मेक की छन से बने हुए कपड़े प्रायः लफट, कुछ सात की बुरा लफ
रक के होते हैं। ये बनाबट के मीद से दस तरह के बनावट होते हैं।
मीद की छन के प्रतिष्ठित जाल (गुला) के बालों में भी तरह-तरह के
बाल बनाये जाते हैं।

वापि-रमान के भेद से अर्धशाल में दुहाली से तीन दिवस
गये हैं, बांगक, पीरक और तीवर्ष कुदक । इनमें से बांगक, सबसे
अंगत का बना हुआ, छेद तथा बिजना होता है । पीरक का
(दाका राजागारी) का कापा, तथा मणि की तरह बिजना होता
है । तीवर्ष कुदक अर्धशाल कापा और मणि का बना हुआ, मणि
के समान समझने हुए रंग का होता है । अर्धशाल में वापि-रमान
कि इस सब दुहाली की बनाया हिल हिल मणि की होती है
तथा इनमें कौनसा बहुमूल्य होता है और कितनी कीमत का
पाए।

दुर्गो रक्षो के समूह में कीटक जिनका है कि मृग (बक
मोरा), कालाशक (कोइला मोरा), बलिग, काटी, बाला, बक
(कोइला) का कीटक, मृग के निकट) कोइला में बने हुए बाल
तबसे उल्लस बालों का है । इन विषयों से यह ज्ञात है कि दुर्गो रक्ष
समय बाल केवल बाल उल्लस रक्षो में का ।

बस सम्बन्धी अन्य बातों—(५) इसका क्षेत्र १९०० ।

कौटिल्य ने कपड़ा बुननेवालों के प्रसंग में सूत के कवच और रस्ती बनानेवालों का भी उल्लेख किया है। रस्तियां विशेषतया सूत, धन, रेश और बांस के रेशों की बनायी जाती थीं। रेशम की भी होती थीं। धरत या विद्याभन भी बनाये जाते थे।

(स) कपड़ों की धुलाई और रंगाई। अयंशास्त्र से ज्ञात होता है कि उस समय यह काम भी काफी उन्नत अवस्था में था। उसमें इस बात की व्यवस्था की हुई है कि धोत्रियों को मिश्र-मिश्र प्रकार के रक्त रंगने समय में धोकर दे देने चाहियें, और अधिक समय पड़े रखने प्रथम फाड़देने, बदलदेने या किराये पर देने अवकाश मिलनी रखने की दशा में उन पर कितना जुमाना किया जाय। धोत्री कपड़े धाने के प्रतिरिक्त, रखने का काम भी किया करते थे। उस समय यहाँ रङ्गायी बढ़िया होने लग गयी थी। रङ्ग यहाँ क्षत्तिवियों से बनाये जाते थे। यहाँ के रङ्गों की स्थिरता तथा सौन्दर्य ने अम्भीक्याति प्राप्त की थी। यूनानियों ने यहाँ की रङ्ग की कला का उल्लेख किया है। लेद है कि सिदेशी, आसकर अर्यनी के, सस्ते रासायनिक रङ्गों ने उसे नष्टप्राय कर दिया है।

(ग) सिलाई। लोगों के पहनने आदि के लिए मिश्र-मिश्र प्रकार के कपड़ों की सिलाई होती थी। यद्यपि अपोबल (पोली) और दुल्ल (दुपट्टा) आदि बिना सिले कपड़ों का भी समाज में चलन था, अनेक परस्पी अम्भीक पोशाक पहनते थे। इस दशा में इस व्यवसाय को उन्नत अवस्था में होना ही चाहिये।

सुनिष्ठ तथ्योक्त—कौटिल्य ने इस विषय का सुसाक्ष

वर्धन किया है। उसने बताया है कि कहीं कित्त चीन की मूल।
 नद जानने के लिए कभी यात्रा की, उसके मार, रंग, रस, रस की
 स्वाद द्वारा परीक्षा की जानी चाहिए। वहाँ के लोगों, मुख्य
 वहाँ की तपा पयोग रथानो और बड़ी-बड़ी छिन्नाओं से बड़े हुए
 छेदों से जो नाना प्रकार के चिले हुए पदार्थ निकल है, उनकी मूल
 से पर जाना का रकता है कि यहाँ किछु पस्त की गान होने की
 सम्भावना है। विभिन्न कभी यात्राओं का शुरू करने के चीन में
 कनेक्ट ठाण रक्ताये हैं। उसने यह भी शिखा है कि कोदे का
 परले लोदी गरी है या नहीं। यह कि तरह माना चाहिए, का
 मिश्र-मिश्र यात्राओं की मरम और लयबद्धता ध्यान की बरा विधि है।
 मन्त्रिज प्रयोग का पाठ शान्त, उन्हें निदानने, तथा उनसे ही बने
 के कार्य में बहुत से छावनी मग रहते थे। चीन में हम रचना
 की विधि निरूपण की है।

नमक—चीन में निराली मरम पर गाबरद कर के प्रतिष्ठित
 उनके मूल का बड़ा विना मरम उरता है। हमने अनुमान है
 मरम है कि यह रस बहुत है। मरम की मरम का बहुत प्रयोग करता
 था, और यहाँ कभी-कभी मरम मरम में ला रहे।

मरम—छावनी में हमने मरम के एक मरम का मरम में मरम
 की मरम का निदानने विधान किया है। हमने मरम, मरम
 ही मरम के मुख्य मरम में हमने मरम मरम, उन्हें निदानने,
 शुरू करने, और मरम मरम ही की मरम मरम से निदानने
 मरम है। हमने मरम मरम है कि हम मरम का कार्य मरम

बहुत बढ़ा बढ़ा था ।

आभूषण—आचार्य ने अर्थशास्त्र में उस समय के सुनारों की बालाही की खूब खर्चा की है, और धातुओं को ठराने लताने, शुद्ध करने, आभूषण बनाने वा सुभरवाने की विविध रीतियाँ, तथा हीरा, मणि, मोती, मूँगा आदि रत्नों को आभूषणों में बदलने के नियम तथा उनके विषय में अन्य बहुत सी आवश्यक बातें बतलायी हैं । इससे मालूम होता है कि आभूषण सम्बन्धी कार्य भी उस समय बहुत होता था ।

शराब—आचार्य ने शराब के कई भेद तथा उनके बनाने की विधियाँ बतलायी हैं, और उनके बनाने, बेचने और पीने के सम्बन्ध में कई प्रकार के कानून लगाये हैं । इससे सिद्ध होता है कि मद्य उद्योग यहाँ बहुत उन्नत अवस्था में था, और आचार्य को इस पर कुछ उपमोह को नियंत्रित करने की बहुत आवश्यकता हुई थी ।

नौका निर्माण और संवाहन—भारतवासियों की प्राचीन नौका-निर्माण तथा नौ-संवाहन विद्या अब स्वप्न सी हो गई है । कौटिल्य ने अर्थशास्त्र के नौकापद्ध प्रकरण में अनेक प्रकार की छोटी और बड़ी नौकाओं और मद्दाओं का उल्लेख किया है* । इससे उस समय की इस विषय सम्बन्धी उन्नति का अच्छा प्रमाण मिलता है । जो हो, इसमें सन्देह नहीं कि उस समय नाव और जहाज बनाने तथा चलाने की कला अच्छी विकसित थी ।

* इनमें से कुछ की जगह अल्पत्र 'ध्यानार के मार्ग और लक्षण' अध्याय में दी गयी है ।

मांस—कौटिल्य ने कितने दोषगुणों का मारा जाना मिलबुल बहुत
 पित्त दूरपा है, और लाख लाख दिन चिखी भी पशु की रक्षा न बिना
 जान का आदेश किया है तथा मांस के उपयोग में और भी अधिक
 लगावे हैं। तथापि मान पड़ता है कि उस समय भारतवर्ष में सा
 व्यवहार पायी माना में था।

औषधियाँ—आचार्य लिखता है कि मन्त्र के उच्चारणदिग्ध
 माग में औषधियाँ बनायी जाय। यह औषधियों को इतनी दही मात्रा
 में मिला करके रखने का आदेश करता है जो कई वर्ष तक लम्बा न
 हो।^१ उसका यह भी कथन है कि जो बाल्यपुत्रादीरो मास उसके स्थान
 पर नदी पशुओं को रखा जाय। उनमें अर्धशायर में मिर्च (गांधार
 विहितक) आंगलीरिद (विष विहितक), गर्म अर्धविजंश (गर्म
 लम्बन्दी बीमारियों का इलाज करनेवाला), पशु विहितक आदि चार
 प्रकार के विहितकों का वर्णन किया है। अर्थात् लम्बाधारक की
 निर्दिष्टता का प्रमाण सावर की ओर से रहता था, तथापि इत्यन्त देव
 भी उस समय अस्सी वर्षों में रहो होंगे। जो हर का उन्मत्त दिग्ध
 कामे की आवश्यकता मान्य है, और उसमें इस लक्षण में जो
 विध्य लिखे हैं।

पशुओं का उपयोग—कौटिल्य ने बताया है कि दाने अनेक
 प्रकार के दाना और पशु पशुओं का उपयोग होय था। इनको

इस समय के उच्च बड़े कमेरावे मान्य में दाने वर्ष लम्बी
 दाने की औषधियों दिखते में जाती हैं। कौटिल्य का मत यह है कि
 में बर्बरता स्थापना की जा।

तर-तर की चीजें बनती थीं। इस प्रकार यह उद्योग भी उभर अवस्था में था।

पर्वत बनाने का काम—अर्थशास्त्र से मालूम होता है कि घातघात और मिट्टी के बरतनों के प्रतिरिक्त यहाँ निदुःख (दा दलवासी लकड़ी का) पात्र भी होते थे, आ देव या बाँस आदि को लकड़ियों से बनाये जाते थे, जैसे गिटारी टोकरी आदि।

अज्ञान सम्बन्धी उद्योग—क्रोएस के समय में अज्ञान की रक्षा और उभरि को छोड़ बहुत ध्यान दिया जाता था। अज्ञानों को पैदावार पहले (भूमि के अन्वेषण में) बताया जा चुकी है। उभरि अनेक चीजें बनायी जाती थीं। इससे स्पष्ट है कि उस समय अनेक आदमी इस उद्योग में लगे रहते थे।

अज्ञान निर्माण आदि—क्रोएस के समय में मारुतर्पण की सीनिक शक्ति बहुत बढ़ी हुई थी, उसके लिए यहाँ तर-तर के अनेक बरत पैदावार कलाये जाते थे। इन्हें बनाने तथा इनकी मरम्मत करने आदि में बहुत से कारीगर लगे रहते थे। इस प्रकार यह उद्योग यहाँ बहुत अच्छी अवस्था में था।

अन्य मुख्य उद्योग पशुओं के विवर में विशेष न मिलता, यहाँ केवल उनके नाम देकर ही संक्षेप किया जाता है।

(क) लकड़ी चीरना या काटना।

(ख) लकड़ी का सामान बनाना (बढ़नेगीरी)।

(ग) लुहारी (लोह का साधारण कार्य, अज्ञान निर्माण का प्रति-रिक्त)।

का छोड़कर अन्यत्र छाई-सीन हजार वर्ष से अधिक नरो दे ।^१ भारतवर्ष में इससे भी पूर्व विष्णु बनाने की तरसेमिज पर रक्त कात हो चुकी थी, और क्योंकि उठ पर ठले की खात होती थी इसलिए सिक्के को मुद्रा कहने लगे थे ।

चीटस्य के सिक्के, पण और मापक—अर्थशास्त्र में कहा होता है कि उठ समर उपताधारण में पण रात का मापविष्ट सिक्का था । पर चाँदी का होता था । इसका ब्रह्मन शेषर माये होता था । एक माया ८८ गण्डेद तरलो का माना गया है । एक पण में पण माये ताम्र, पण्ड माये चाँदी, और एक माया लोहा, लौहा, लौहा गुरमा आदि कोई अन्य माया होती थी । विभिन्न प्रकार का ब्रह्मन होने के माग ब्रह्मन्, बनघी और दुषघी प्रचलित है, उसी प्रकार उठ उठ पण में छोटे सिक्के ब्रह्मन् मायामाये के पण पण (पणपण पण) पण माये के, और ब्रह्ममाण पण हो माये के, बनाये जात थे । वे सिक्के सिरोपण चाँदी के होते थे, हमने विभिन्न दिग्ग पणों का नाम पण की तरह होता था ।

पैपानी पण मुख्य का पण सिक्का ताम्र का बनाता जात था जिसका नाम 'मण्ड' होता था । पर होने में पण के ब्रह्मन ब्रह्मन् मोरर माये का होता था । पण की तरह मण्ड के मण्ड मण्ड मण्ड, बाँकली (पणपण मण्ड) मण्ड बाँकली (मण्डपण मण्ड) होते थे । कि सिक्के सिद्धन् ताम्र के होते थे ।

^१मिस्री सिद्धो में तब से दुगता सिद्धा सिद्धा (मातृसिद्धा) का बनाता जाता है, जो उठ में छरी हजार वर्ष पूर्व का है ।

इस प्रकार यद्यपि व्यवहार में चाँदी और तंबाके सिक्कों के काम चलावा जाता था, किन्तु रामा के पारिविक द्वारा उन्हें के सके दुकानों पर परीक्षा के बिना सगवाकर उन्हें भी बनयोग में लाया जाता था। ऐसे दुकानों 'विशुद्ध हिरण्यक' प्रसक्त थे।

मुद्रा डलाई—अर्थशास्त्र से ज्ञात होता है कि उस समय आदमी अपनी पाहु से आकर राजकीय टकसाल में सिक्के दलवा सकते थे। जो आदमी चाहते थे स्वयं भी सिक्के दाल सकते थे। हाँ, इस दशा में उन्हें कुछ नियमों का पालन करना होता था। जो व्यक्ति अपनी पाहु के सिक्के राजकीय टकसाल में दलवाता था, उसे तीन प्रकार के शुल्क देने होते थे—

१—डलाई की फीस। इसे कौटिल्य ने हरिक कहा है। यह सी पण में आठ पण होती थी।

२—मुख्य स्थिर रखने का नका नुकसान। इसे आत्रा कहा गया है। यह सी पण पर पाँच पण होती थी।

३—मुद्रा के सच्चा प्रमाणित करने का शुल्क। इसे पारिविक कहा गया है। यह सी पण पर आठमाँस पण होती थी।

इस प्रकार सरकारी टकसाल में मुद्रा-डलाई सम्पत्ति कुल मूल्य १३३ प्रातिगत होता था।

यदि कोई व्यक्ति स्वयं कारम्माने स्थलकर मुद्रा दालना चाहता तो वह दाल सकता था। उसे हरिक नहीं देना पड़ता था। मुद्रा

वही स्वीकृति मिलने के बाद उसके गुणों अर्थात् परिचा-बद्धिया होने के अनुसार बर्गीकरण किया जाय और कीमत निर्धारित की जाय। उसी मूल्य के अनुसार व्यापार-कर या शुल्ग ही जाय। व्यापारी पुरुष कृपासा के अंगन में उपस्थित हो कर पशु के परिमाण और कीमत आवाज लगावे, "इस माल का इतना परिमाण और कीमत है, का कोई सरीदने वाला है?" इस प्रकार उसके तीन बार आवाज पर जो व्यक्ति सरीदना चाहे, उसे उतनी ही कीमत पर माल वापस दिया जाय।

वही नहीं, आचार्य का यह भी कथन है कि 'यदि सरीदनेवालों आपस में संघर्ष हो जाय (अर्थात् सरीदार एक-दूसरे से बढ़कर माल की कीमत लगाते जायें) तो उस माल की घोषित कीमत जितनी अधिक आमदनी हो, वह शुल्क उचित रामकोष में भेज दी।' इस नियम के होते हुए व्यापारी को अपना माल अधिक कीमत देने से कोई लाभ नहीं रहता, इसलिए वह ऐसा करने के लिए न भी नहीं करता।

मौग और पूर्ति—इस प्रकार आचार्य ने कीमत निर्धारित करने ऐसे उपाय बतलाये हैं, जो स्वाभाविक रूप से स्वयं व्यवहार में आते। आमतौर पर किसी वस्तु की कीमत मौग और पूर्ति के मूल से निर्धारित हुआ करती है। ऊपर के उद्देश्य में आचार्य केवल इसके प्रभाव को स्वीकार करता है। 'अप्याप्य' प्रकरण में उसने यह है कि "बहुतसे स्थानों से, अर्थात् बहुत से व्यक्तियों के द्वारा, जानेवाले रामकोष को, व्यापारी लोग कीमत निर्धारण करके भेजें

की छवि से देखता है। नीचे प्रकृतिवादी आगामी पक्षों का बहुत अधिक बलाकर मादको का भोगा दिया करते हैं। कोरा व सार्थपूर्ण प्रकृति का विचार करके आगामिनों और आतीतों के न कदेमानमान पर' कहा है। उनका मत है कि हमने (नर, मिणारी, और ऐन्द्रजानिक अगात् बाबीगर आदि लोको में) को रक्षा करनी चाहिए, जिससे हममें लोको का पीडा न हो। हममें वह पक्षों की बीमज निश्चित की जाने का आदेश करण

निरण २२ ऐसी व्यवस्था ठीकी दया में मरेप्य आरक्षित रहे। जब लोको की आवश्यकताओं और विवेक पक्षों की संज्ञा दी हो, और आवश्यक के समय में हमका पूरी आरक्षणन काम करित ठपारि हवी मूल निवास की मरणा में कोई अन्तर न हो। यदि आगामियों का हम का की मरणा लोको द ह विवे मरेप्य की निषेध कीमज हो या आगामिक मरणा की विवेकी आरक्षित हो जाये। आवश्यक कारण से बहुत एक ही रक्षा निषेध की हो विवेका है, कोरी व अन्तर नहीं होती। मान लोके मरणा का न हो ही जाते हैं। कभी कभी लोको मरणा आवश्यक का भी मरणा कामे के मरणा में बहुत अन्तर न होता है। अन्तर की के निवास के मरणा में बहुत अन्तर हो मरणा का। यदि आवश्यक कारण से कोर में मरणा, और अन्तर मरेप्य के की मरणा न हो ही की।

बीमज निषेध करने के कारण—कोरा का अन्तर है कि लोको का मरणा मरेप्य के हो आगामिकी का निषेध मरणा

नकी स्वीकृति मिलने के बाद उसके गुणों अर्थात् बर्तन-बर्दिवा होने अनुसार बर्गीकरण किया जाय और कीमत निर्धारित की जाय। उसी ढंग के अनुसार व्यापार-कर या शुल्ग ली जाय। व्यापारी पुरुष प्रशासकों के आगमन में उपस्थित हो कर वस्तु के परिमाण और कीमत का ज्ञान लगावे, "इस माल का इतना परिमाण और कीमत है, जो कोई खरीदने वाला है।" इस प्रकार उसके तीन बार आवाज दे कर जो व्यक्ति खरीदना चाहे, उसे उतनी ही कीमत पर माल देवा दिया जाय।

यही नहीं, आचार्य का यह भी कथन है कि 'यदि खरीदनेवालों की संख्या में संघर्ष हो जाय (अर्थात् खरीदार एक-दूसरे से बढ़कर माल की कीमत लगाते जायें) तो उस माल की चोखी कीमत मिलनी अविकार्य हो, वह शुल्क सहित राजकोष में भेज दी जाय।' इस नियम के होते हुए व्यापारी को अपना माल अधिक कीमत बचने से कोई लाभ नहीं रहता, इसलिए वह ऐसा करने के लिए तैयार भी नहीं करता।

मौग और पूर्ति—इस प्रकार आचार्य ने कीमत निर्धारित करने के ऐसे उपाय बतलाये हैं, जो स्वाभाविक रूप से स्वयं व्यवहार में आते। आमतौर पर किसी वस्तु की कीमत मौग और पूर्ति के ढंग से निर्धारित हुआ करती है। ऊपर के उद्घरण में आचार्य केवल मौग के प्रभाव को स्वीकार करता है। 'असामर्थ्य' प्रकरण में उसने कहा है कि "बहुतसे स्थानों से, अर्थात् बहुत से व्यक्तियों के द्वारा, जो जानेवाले राजस्व को, व्यापारी लोग कीमत निर्धारण करके लेवें

के सके कि उसे अधिक से अधिक लाभ हो। इस सीमा के बाद वस्तु की कीमत बढ़ाने से किसी कम हो जाती है और उतना लाभ नहीं होता।

अर्थशास्त्र से माहूम होता है कि विदेशी वस्तुओं के बचने की रक्खा मित्र-मित्र स्थानों से होती थी, उसमें एकाधिकार कही जा सकनेवाली बात नहीं थी। स्वदेशी वस्तुओं के सन्वन्ध में तो यह मन ही नहीं ठठता था।

विशेष वस्तुस्थिति—इस अध्याय में एक बात पर और विचार करे। अर्थशास्त्र के व्यापार पर श्राव्य यह कह सकता नितान्त कठिन है। औद्योगिक के समय में एक गाय किसने पण में छाती थी, अथवा कम अथवा की कीमत क्या थी। तथापि व्यापार के विवेचन से लोगों के पारस्परिक मूल्य जानन के लिए कुछ सुविधाएँ मिलती हैं। शरद्वत्त एक रत्त पण (म्याद मासे चांदी और एक मासा म्या) का मुख्य सातह वास्तु पण (१६५ मासे चाम्बा) था। इससे पण हुआ ११ मासे चांदी के बदले १६१ मासे चाम्बा मिल सकता है, अर्थात् चांदी और चाम्बा के मूल्य का अनुपात १६१ : ११ था।

—१०१—

सोलहवा अध्याय

व्यापार के मार्ग और साधन

— १०२ —

जल और स्थल-मार्गों की उपयोगिता की तुलना—व्यापार का जो स्थल-मार्ग से होता है या जल-मार्ग से। यद्यपि आबकलन हुआ

व्यापार-कार्य वायुमानी द्वारा होने लगा है, और मरिच में कच्चा मार्त के अधिकाधिक उपयोग किये जाने की सम्भावना दृष्टि में है, तथापि अभी बहुत समय तक ऊपर बताये हुए दो मार्गों की शिथिलता रहनेवाली है। व्यापार में पहले इन मार्गों की सुगमता की सुझाव करने हुए प्राचीन अर्थशास्त्रियों का यह मत दृष्टांत है कि इनमें से एक-मार्ग भँवरकर दे, क्योंकि वह बोजावा बन कर जाये, यह, बोदेदी परिमम व पैरार दिया जा सकता है, इसके अतिरिक्त मार्ग से माल लाने से आने में आसानी की अधिक होती है। इससे इसके बहुत लाभ होने की सम्भावना है। परन्तु कौन्स इस विषय को नहीं मानता। उसका मत है कि अतः-मार्ग विधि में गर होंगे में एक मार्ग है (आहो में बड़े कम जाने के कारण, तथा इसमें से एक जाने से ठण्डा उतरना नहीं हो सकता)। अतः-मार्ग की अनेक प्रणमार्ग अधिक उपयोग है (इससे आदि का दर रहता है)। और मन उपरिष्ठ होने पर उत्तम उत्तर भी नहीं दिया जा सकता। वायु सत-मार्ग में से होय नहीं होत है, इससे उक्त ही अतः-मार्ग समझ जाना चाहिए।

कौन्स में दोनों मार्गों के विषय में कुछ कोटिगत करने बताया है। पहले अतः-मार्ग का विचार करना है।

अब मार्गों के अर्थ और अर्थ-विज्ञान—व्यापार विज्ञान है कि अतः-मार्गों दो प्रकार के होते हैं (१) अतः के अर्थ का अर्थ (२) अतः के अर्थ में अतः अतः ही अतः में अर्थ का अर्थ है।

ऐसे मार्गों में से व्यापार के विचार से पहला मार्ग चयन होता है, क्योंकि ऐसे मार्ग पर व्यापारी नगर तथा बन्दरगाह बहुत होते हैं, और जसे बहुत लाभ उठाया जा सकता है। व्यापार नदियों और नहरों के मार्ग को इसलिए उत्तम बतलाता है कि नदियों और नहरों की धारा बहाव बनी रहती है और इस मार्ग में विशेष बाधाएँ नहीं आती। जने लिखा है कि भारी-भारी सामान नहर के द्वारा ही छोड़े जाने चाहिए।

जल-मार्ग से व्यापार करने के साधन,—अर्थशास्त्र से यह होता है कि उस समय नावों और जहाजों की बड़ी संख्या हो जाती थी। व्यापार सम्बन्धी कुछ मुख्य-मुख्य नावें और जहाज निम्न लिखित थे—

१—सैयान्तीनाव—समुद्रों में चलनेवाले बड़े जहाज। जल के बन्दरगाह पर पहुँचते थे, इनसे शुरू किया जाता था।

२—महानाव—बड़ी-बड़ी नदियों में चलनेवाले छोटे जहाज। जल से लिखा है कि पाँच अधिकारियों से कुछ जून जहाजों से ही, रानी और सरदी में एक रूप से बहनेवाली गहरी और बहुत बड़ी नदियों में काम लिया जाय।

४—सुदका—छोटी नौकाएँ। कौटिल्य का कथन है कि केवल रणत में बहनेवालों (अर्थात् बरसाती) छोटी-छोटी नदियों के लिए छोटी नावों का प्रयोग किया जाय।

५—स्यतरणी—लोगों की धरनी जपनी नौके, जिन पर रणत का जल नियंत्रण नहीं होता था।

६—दिसका—हमारी मातृको के बदल या नष्ट। हमसे व्यापारियों को बड़ी हानि होती थी। कौरव ११ मिठा दे कि ये नष्ट का दिये जायें।

[illegible]

सब मांगों की तृप्ति—दे देना—क्या देना है ?
(सबको देना है) । देना—देना है सब मांगों की तृप्ति—दे देना—क्या देना है ?

*मित्रों की कठिनाई को साधने, समझने, निराकरण का प्रयास करने, अपनी समस्याओं को दूर करने की चेष्टा करने, आत्मिक विकास के लिए प्रयास करने का अर्थ है।

कहे हुए लिखा है कि 'यद्यपि प्राचीन आचार्यों का मत है कि दक्षिण की ओर के मार्ग की अपेक्षा उत्तर का अर्थात् हिमालय की तरफ जाने वाला मार्ग श्रेष्ठ है, क्योंकि इस ओर हाथी, घोड़े, गंध द्रव्य, दाँत, चर्म, चाँदी और सोना आदि बहुमूल्य विक्रीय वस्तुएँ बहुतायत से मिलती हैं, परन्तु औद्योगिक इस मत को नहीं मानता, वह दक्षिण की ओर के मार्ग को ही श्रेयस्कर समझता है, कारण कि कम्बज, चर्म, तथा घोड़े आदि इन विक्रीय वस्तुओं को छोड़ कर हाथी आदि सब ही वस्तुएँ तथा शंख, शीश, मणि, मोती, सुवर्ण आदि अन्य अनेक विक्रीय वस्तुएँ उत्तर की अपेक्षा दक्षिण में ही अधिक होती हैं। दक्षिणवर्ष में भी वही पशु-वप उत्तम है जो खाना के पास होकर जाता हो, जिसमें अनेक विक्रीय वस्तुएँ मिलती हों, जिनपर खाना-पाना बहुत होता हो, तथा जिसमें भ्रम कम हो।' आचार्यों का यह मत आमकृत्त भी बहुत मान्य है, प्रायः समुद्र की ओर जानेवाले मार्ग को विशेष महत्व दिया जाता है।

आचार्यों ने स्थल-भाग के अन्य व्यापारी मार्गों की उपनिर्दिष्ट का तुलनात्मक दृष्टि से विचार किया है। यह लिखता है कि पैदल के मार्ग की अपेक्षा गाड़ी आदि का मार्ग अधिक उत्तम समझना चाहिए, क्योंकि ऐसे मार्गों से बहुत व्यापार किया जा सकता है। रेश काष्ठ के अनुसार गधे और ऊँट का मार्ग भी श्रेष्ठ समझना चाहिए, क्योंकि इनके द्वारा भी व्यापार अधिक परिमाण में किया जा सकता है। इसी प्रकार कंधों पर (बहगो से या पैतों द्वारा) भार ढोने आदि के मार्गों के विषय में समझ लेना चाहिए।

मार्गों के भीतरी मार्गों के भेद—कौटिल्य ने वर्णश्रम के
मार्गों के दिन भीतरी व्यापार-मार्गों का परिचय दिया है, उनमें
सुदृढ निम्नलिखित हैं—

(१) उद्यममार्ग—कोशक वसुन्ताता है कि तीन गणसार्ग दुर्ग ।
वसिष्ठ को, कीर तीन उत्तर में दक्षिण को को । ये पाठ दंड कर्त
कोत्तर गण पाठ होवे ।

(२) रक्षा—यह मार्ग पार दंड का अति गण कोश होता था ।
यह रक्षार्थ लक्षार्थों के काम आता था ।

(३) रथपथ—यह छोटी गादियों के लिए होता था । इसमें
चौकरी पथ आदि (छोटी पथ) होती थी ।

(४) दण्ड पथ—यह पार आदि (बड़े पथ) होता होता था ।
इस पर विविध प्रकार के दण्ड चलाये ।

(५) दण्ड पथ पथ का दण्ड पथ—यह ही आदि (बड़े पथ)
थीता होता था, कीर में दंड पथ आदि की दण्डों दंड दण्डों के
लिए होता था ।

मार्ग में बाहर के मार्ग—कौटिल्य ने वर्णश्रम के दण्ड पथ
मार्गों में के दण्ड में है—(१) दण्ड पथ (दण्डपथी के अनेकों
नमों को बनेका) । (२) दण्ड पथ (दण्डपथी के अनेकों)
(३) दण्डपथ पथ (दण्ड पथी दण्ड के दण्डपथ पथ का दण्ड)
(४) दण्डपथ पथ (दण्ड पथी दण्ड के दण्डपथ पथ का दण्डपथ
दण्ड) (५) दण्डपथ पथ (दण्डपथी दण्डपथ का दण्ड) (६) दण्ड

सम-स्य (गाँवों को जानेवाला मार्ग), इनमें प्रत्येक की चौड़ाई अलग-अलग होती थी ।

मार्गों की रक्षा और निर्माण—आचार्य कौटिल्य ने इन तथा अन्य मार्गों की ओर विशेष ध्यान दिया है । उसने लिखा है कि पशुपक्ष, ग्रामाप्यक्ष, और अन्य अधिकारी समय-समय पर सड़कों और पुलों की देख-रेख करें । इनको टोड़ने-मरोड़नेवालों को दंड देना चाहिये । कौटिल्य ने विविध मार्गों के लिए 'अधिक पय,' शब्द प्रयोग किया है । इससे विदित होता है कि इन मार्गों के निर्माण का एक प्रधान उद्देश्य व्यापारियों को सुविधा पहुँचाना होगा । मार्गों दोनों तरफ पेड़ लगवाये जाते थे । कुएँ बनवाये जाते थे । रास्तों । नारने और निर्धारित फासों पर दूरी सूचक चिह्न लगाने की भी व्यवस्था थी ।

स्थल मार्ग के व्यापार के साधन—मालूम होता है कि स्थल मार्गों से जो व्यापार होता था, उसके बास्ते माल ढोने के लिए ऐसी जियाँ काम में लायी जाती थी, जिन्हें घोड़े, खच्चर, गधे तथा पशु एक छोर के पशु खींचते थे । माल आदि भी गाड़ियों में जोते देते थे । अर्घ्यशास्त्र में हाथी और ऊँट का विशेष उल्लेख है । इसके अतिरिक्त, पंखों के द्वारा और तिर पर खण्डर मो घुतारों का काम भी होता था ।

राज प्रबन्ध—व्यापार में राज के प्रबन्ध से बड़ी सहायता मिलती है । आचार्य ने कर्तव्यो द्वारा संदेश भेजने का उल्लेख किया

है। इसका अतिरिक्त कपड़ास से 'एम्ब्राइड' कर्मी
 एंब्राइडो का दूधो या हाथारो हाथ भी मर्यादा देते मात्र की
 मालूम होती है। बीट्समे ने लिखा है, "इसारे पर चलनेवाले को
 पाल को 'नारिकु' कहते हैं। गाड़ी के छप्पर, मध्यम तथा उ
 कोड़े ६, ८ तथा १२ योजन, कीम गाड़ी के कोड़े ३, ४२।
 १० योजन कहते हैं।" इस तरह बता चुके हैं कि और काल में
 गाड़का का मजदूर किनसा उत्तम था, इनसे साफ भेदमें से भी सु
 होती थी।

विशेष बतलव—बुद्ध ने एक लक्षार्थन परिपक्व की साधु
 ने तुलना करत हुए उस समय के व्यापारियों तथा वापसे
 बहुत कमजोर व्यवसाय का बतलाया करते हैं। वे कहा करते हैं
 अर्थलक्षण में वही वैसे मही थी, ऊँच, तार, डेढीनेन आदि थी
 है। उन्हें पारिप कि इस बात का विचार करें कि इन लक्षण
 देहों की तुलना में व्यापार के व्यापारियों और कमजोर वि
 उत्तम व्यवसाय में थे, तथा एक समय बुद्ध ने अपने वैयक्तिक व्यक्तित्व
 होने में जो भी समय उत्तर में हमारा साक्ष्य कहा है।

अभी, इसकी भी दाखी इस लक्षण में मिलते हैं कि इस बात
 में ही जो व्यक्त है कि एक ही समय में ही इस लक्षण का
 का व्यवसाय दिया जाए।



सतरहवा अध्याय

देशी व्यापार



प्राक्कथन—पिछले अध्याय में हम कौटिलीय अर्थशास्त्र में बतलाये हुए व्यापार के मार्गों और साधनों पर प्रकाश डाल चुके हैं। अब हम आचार्य के व्यापार सम्बन्धी विचारों का परिचय देंगे। पहले देशी अर्थात् भीतरी व्यापार का विषय लेते हैं। इस व्यापार से अभिप्राय देश की सीमा के भीतर भिन्न भिन्न गाँवों, नगरों या प्रान्तों के आदिमियों में होनेवाला व्यापार है।

कौटिल्य के समय में यह व्यापार बहुत होता था। यद्यपि रोममरां ग्राम में आनेवाली चीजों के सम्बन्ध में प्रायः प्रत्येक ग्राम और नगर स्वयंलम्बी होता था, उसे दूसरों के आश्रित नहीं रहना पड़ता था, तथापि मरठवर्ष के भिन्न-भिन्न स्थान कुछ विशेष पेशवाओं, दस्तकारियों, उद्योग-पन्थों तथा चातुर्ग्रों और रत्नों आदि के लिए प्रसिद्ध थे। व्यापारी लोग विविध पदार्थों को देश के भिन्न-भिन्न स्थानों में ले जाकर बेचते थे। इस प्रकार देश भर में लोगों को कहीं इनका अभाव नहीं पड़ता था।

व्यापार में राज्य का हस्तक्षेप—कौटिल्य की व्यापार-नीति की एक विशेषता यह है कि वह व्यापार में राजकीय हस्तक्षेप के बहुत

निकाशकर कुले सीर से व्यापार के रूप में सुभान खेल सकें। कौटिल्य
वास्तविक व्यापार चाहता था, बदनी या सहा-स्यका रोकने के लिए
उसने उक्त राजशा का नियम बनाया था।

वस्तुएँ बेचने के स्थान—कौटिल्य ने इस बात की ओर विशेष
ध्यान दिया है कि नगर में तरह तरह की वस्तुएँ बेचने के स्थान
जलय-प्रवण हो^१। पत्येक व्यापारी अपना माल ठीक स्थान में बेचे,
आ राज्य की ओर से उस माल के लिए निश्चित किया गया हो।
कारोबार आदि भी अपना मातृ बड़ी लाकर बेचें। इस प्रकार उन्हें
अपने पर पर अवश माल वितर होने की बगल सीदा करने और
शहर को ठगने का अवसर न मिले।

घनों में मिलनेवाले पदार्थ—कुछ ब्रह्मणों पर राज्य का अधिकार
कर होता था। इनकी वेशमातृ आदि के लिए जो राजकर्मचारी
रहता था, उसे अययान में 'कुणापरव' शिक्षा है। आचार्य का
कथन है कि यह अधिकारी, ब्रह्मणों में मिलनेवाले पदार्थ अर्थात् सफ़ी,
अन्न, पशुओं की लाज, दाँत, तंग आदि समस्त कपड़े और इनसे
बनायी जानेवाले अन्य विविध चीज बनाने की व्यवस्था करे।
विश्व अधिकार ब्रह्मण से लकड़ी का वेदाज्ञा से जुमाना और राजकाज
सूच किया जाय।

* यह मिलता है कि गंध (सुगंध, इतर, कुमेज आदि) माता,
अम तथा जो सेज आदि को दुकानें पूर्व-दक्षिण में हो। ... और पक्षा
दुषा अथ बेचनेवाली दुकान (हाथ आदि) तथा शयन और मातृ
की दुकानें दक्षिण दिशा में हो।' इसी प्रकार उसने दुपरे दुकानदारों के
लिए अलग स्थानों की व्यवस्था की है।

शराब—शराब सरकार के व्यापार की वस्तु थी; कोई व्यक्ति इसे बनाकर बेच नहीं सकता था। कौटिल्य के नियमों के अनुसार ठेकेदार को भी सरकारी कारखानों में ही बनी हुई शराब (मोल लेकर) बेचने का अधिकार था। हाँ, प्रजा विवाह या त्यौहार आदि के विशेष अवसरों पर अपने काम में लाने के लिए शराब बना सकती थी। यदि ऐसे अवसर पर अपने लिए बनायी हुई शराब को कोई आदमी बेचना चाहता तो उसके लिए आवश्यक था कि पाँच प्रति शतक शुल्क दे।

नमक—नमक के लिए आचार्य ने कम प्रतिबंध रखा है। प्रत्येक व्यक्ति नियमानुसार अनुमति लेकर नमक बना सकता और आवश्यक 'भाग' लेकर बेच सकता था। वानप्रस्थ अर्थात् वन में रहनेवाले राज्य की अनुमति लिए बिना भी स्वयं नमक को लेकर उसका उपयोग कर सकते थे। श्रोत्रिय (वेदों का अध्ययन करनेवाले), वस्ती, तथा राजा की इच्छानुसार काम करनेवाले बेगारी पुरुष भी बिना शुल्क के अपने उपयोग मात्र के लिए नमक ले आ सकते थे।*

तोल-माप—व्यापार के लिए वस्तुओं के तोल-माप ठीक होने की भी आवश्यकता होती है। आचार्य ने इस ओर काफी ध्यान दिया

*नमक उस समय विदेशों से भी यहाँ आता था। परन्तु कौटिल्य ने स्वदेशी नमक के व्यवसाय की विदेशी नमक के व्यवसाय से रक्षा करने की यथेष्ट व्यवस्था की थी। उसने विदेशी नमक पर विशेष कर (पट्माग) लगाया था।

है। राष्ट्र और ग्योरेबार नियम मिलकर वह इस बात की व्यवस्था की है गुआयरा, नदी रहने देता कि व्यापारी लोग माइनों को ठग सकें व मोल्दा दे सकें। उन्होंने अर्थशास्त्र में मोल्दा प्रकार की छोटी-बड़ी वण्ट, और काँचो का, और चौदह प्रकार के बायो का, निर्यात किया है। इसका अतिरिक्त, उन्होंने पी, वुश, वेल् आदि इन्हीं और अन्न आदि सूखे पदार्थों के माप के लिए बिन्दु लगे हुए पाथो एवं वस्त्र आदि के माप के लिए गुणों के सम्बन्ध में भी विशेष ग्योरेबार नियम बनाये हैं। उन्होंने लिखा है कि 'वीतशप्प' (तोल मात संशोधन करनेवाला राजकीय अधिकारी) गुणा और बाट आदि बनवाये और इन्हें निर्धारित मूल्य पर बचे। व्यापारियों को चाहिये कि प्रत्येक बार महीने के बाद गुला और बाट आदि का ठीक करवें; ऐसा न करनेवालों का दंड दिया जाय।

राजकीय कारखानों में बने हुए बाट गुला आदि दो प्रामाणिक समझी जाती थी। इन वस्तुओं को बनाने-बेचने का काम एक प्रकार से तत्कालीन राज्य का एकाधिकार माना जा सकता है।

सार्वजनिक हित—'अम या जनता' शीर्षक (इसमें) अन्वय में हम बता आये हैं कि आचार्य ने इस बात की विशेष व्यवस्था की है कि जीवन-निर्वाह सम्बन्धी पदार्थों में किसी प्रकार की मिलावट से की जाय इसका अतिरिक्त ठगने ठाना, चोरी, हीन, भुक्ता, रोचनी कृती पर

* अर्थशास्त्र के वर्तमान सभी प्रकाशित संस्करणों में 'वीत' (और 'वीतशप्प') छन्द आया है। शुद्ध छन्द 'वीत' है जिसका अर्थ मान, तोल, या वजन आदि है।

ग्राहकों को भी, अचली के स्थान में नकली बेचेनेवालों का यथेष्ट नियंत्रण किया है। उसने इस बात के लिए समुचित विधान किया है कि व्यापारी अपने माल को जैसा है वैसा ही बतावें, ग्राहकों से अनुचित कीमत लेने के लिए वे भट्टिया या खराब माल को न दिखाने और न चुँगी के लोभ से बढ़िया माल को गुप्त रखें। सर्वसाधारण के हित का ध्यान रखते हुए वह यह भी लिखता है कि राष्ट्र को पीड़ा पहुँचानेवाले तथा कोई अशुभ फल न देनेवाले माल को राज्य नष्ट करा देवे और जो प्रजा को उपकार करनेवाला तथा अपने देश में कठिनाई से मिलनेवाला भान्य आदि या अन्य प्रकार का माल हो उस पर चुँगी न ली जाय, जिससे ऐसा माल अधिक मात्रा में अपने देश के अन्दर आ सके।



अठारहवां अध्याय विदेशी व्यापार

—: ० :—

प्राच्य—विश्व व्यापार में कीटक के देशी व्यापार सम्बन्धी विचार बतलाये जा चुके हैं। इस अध्याय में उसके विदेशी व्यापार सम्बन्धी विचार पर प्रकाश डाला जाता है। अब किसी देश में आपात निर्मात करने के साधनों की उत्पत्ति होजाती है, और सम्पत्ता के विकास के कारण वहाँ के छादमी अपनी आवश्यकता से अधिक माल बनाने लगते हैं या उन्हें ऐसी वस्तुओं की आवश्यकता होने लगती है, जो उनके पास नहीं दनती, तो वे दूसरे देशवालों से आयात करने लग जाते

हैं। कभी कभी कोई विदेश मो आने देश की वस्तुओं का ब्यापार-परामित देश में बढ़ाने का प्रयत्न करता है।

विदेशों व्यापार सम्बन्धी नीति—कौटिल्य आने नागरिकों को, विदेशों में मिलनेवाली अशुविधाओं से, पर्याप्ततम बचाना ही अच्छा समझता है। उसका मत है कि पाके साम के लिए, या कि रास्ते से बहुत तकलीफ होती है उस रास्ते से, व्यापार नहीं करना चाहिए। विदेश में आने से पहले, माल लेबाने का क्रिया, मार्ग में लाने वाले और रक्षा का व्यवस्था, अपने विक्री के और बढ़ते में बिने जानेवाले माल के मूल्य का समझना, मौसम, देशी आनयों की सम्भाषना, एवं विदेश के रीति रिवाज और व्यापार तथा व्यापक आदि के नियम जान लेना चाहिए। आचार्य का मत है कि यदि वस्तुएँ व्यापार अशुद्ध जान पड़े तो विदेश में व्यापार करने के लिए जाना उचित है। कौटिल्य अपनी प्रजा के विदेशी श्रृंखला सम्बन्धी मुकदम सुनने तथा श्रुत वस्तु करने की जिम्मेवारी लेने का विचार नहीं है। उसकी राय है कि प्रजा को, विदेश में वहाँ के राजनियमों के अनुसार व्यवहार करना चाहिए, तथा वहाँ के सब कर आदि देते रहना चाहिए। अतः, यद्यपि कौटिल्य विदेशी व्यापार को, सामर्थ्य होने की दृष्टि में, कुछ मही कहता, तथापि वह अतन नागरिकों का विदेश में मिलनेवाली विविध बाधाओं और कठिनाइयों की ओर उदासीन भी रहना नहीं चाहता।

कौटिल्य की सम्मति है कि विदेशी व्यापारियों को अतन वहाँ बुझाकर बतारा जाय और व्यापार करने दिया जाय। वह उनके निर-साम की दर द्विगुण कर देता है। उदाहरण २१ देशी व्यापारियों को

विषय प्रकर के मातृ पर पाँच प्रति सैकड़ा लाभ लेने की अनुमति हो, विदेशी व्यापारी उस पर दस प्रति सैकड़ा तक लाभ ले सकें। विदेश से मातृ मँगाने की दशा में कई शुल्क छोड़े जायें। विदेश से व्यापार के लिए आये हुए आदमियों पर यदि स्वदेशवासियों का कोई श्रृंखला हो तो उसका निर्णय आदि जहाँ तक बने बिना अदास्तती कार्रवाई के, निजी-धर पर कर दिया जाय। विदेशी व्यापारियों के लिए विविध प्रकार की सुविधाओं को व्यवस्था करता हुआ भी आचार्य इस बात का यथेष्ट ध्यान रखता है कि वे प्रजा को किसी प्रकार का कष्ट या हानि न पहुँचायें।

कौटिल्य की, विदेशी व्यापार सम्बन्धी नीति का विचार करते हुए दो बातें ध्यान में रखी जानी आवश्यक हैं। प्रथम तो यह नमक जैसे उन पदार्थों के व्यापार को उत्तेजना नहीं देना जो यहाँ बनते हों, पर ऐसे पदार्थों को मारी कर लगाकर विदेश से आने से रोकता है। दूसरे, उस समय प्रायः अन्य देश कारीगरी का मातृ पैवार करने वाले नहीं थे। इसलिए कौटिल्य की नीति देश कानूनानुसार बहुत प्रतिकूल थी।

विदेशों से आनेवाली वस्तुएँ—कौटिल्य के समय में यहाँ विदेशों से आनेवाली वस्तुओं की संख्या बहुत परिमित थी।*

*विदेशों से आभिप्राय यहाँ वर्तमान भारत की सीमा से बाहर के कमसे कम देशों का नहीं है, बल्कि केवल उन देशों से है, जो मद्रास के राज्य की सीमा से बाहर के थे। इस सीमा का परिचय 'भूमि' शीर्षक अध्याय में दिया जा चुका है।

मूल्यवान् वस्तुओं में कई प्रकार के मोती जो ईरान की लाली, अफरीज के किनारे और बूनान सागर से निकाले जाते थे, बाहर से आनेवाले बस्तुएँ थीं। कपूर, दालचीनी आदि मसालों के अतिरिक्त मूँगा या सीम महासागर के द्वीपों से आता था। चीनी, रेशम विशेषतया 'प्रिय वान' और कच्चा रेशम चीन से आता था। सम्भव है कि हिमालय पर्वत के देशों से कई तरह के समुद्र के वस्त्र और 'हाइड्रोज' शराब आ आती हो। अश्वत्थाम से यह अनुमान होता है कि उस समय मोठे या बरब और ईरान से आते थे।

इन वस्तुओं के अतिरिक्त बेहतरीन सोना चाँदी की छोटकर, जो यहाँ से आनेवाले वस्तुओं के मूल्य के रूप में रोम, बूनान, चीन और अरब आदि देशों से आते थे, अन्य कोई विदेशी 'वस्तु' बहुत कीमत का अथवा बड़ी मात्रा में नहीं उस समय आता मालूम नहीं होता।

भारतवर्ष से बाहर जानेवाली चीजें—मार्चन और स्वर्ण भारतवर्ष के विदेशी व्यापार का दृष्टिकोण सदैव यह रहा है कि विदेशों को वे ही चीजें बेनी जायें, जो अपने यहाँ की माँग से अधिक हो और जीवन के लिए उपयोगी तथा आवश्यक हो। इस प्रकार न तो यहाँ के अन्न, धी आदि वस्तुएँ भेजे जात थे, और न कपड़े, मूँगा आदि मादक द्रव्य ही। केवल ऊनी, सूती, रेशमी आदि विभिन्न प्रकार के बुनियादी वस्त्र, हाथी-दाँत की बनी समुदाय की मूँगा, कपड़, तलवारें, हथौड़े, स्नायु आदि के बने कारीगरों के वस्तुएँ, हथौड़े, मणाले, औपचारिक, कपूर, सोमान, लव, चन्दन आदि सुगंधित द्रव्य

ही भारतीय व्यापारी विदेशों में स्वयं जाकर या विदेशियों को यहाँ बुलाकर बेचते थे ।

पहले बतलाया जा चुका है कि कौटिल्य, राज्य की ओर से विदेशी व्यापारियों को विविध सुविधाएँ देने के पक्ष में है । यद्यपि वह प्रत्येक प्रकार की उपयोगी वस्तु स्वदेश में ही पैदा या तैयार कराने का आदेश करता है, उसका आदर्श देश के पर्याप्त स्वावलम्बी जीवन का नहीं है, वह संसार के भिन्न भिन्न भागों में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापारिक सम्बन्ध कराने का इच्छुक है ।

विदेशी विनियम—आत्मकल विदेशी व्यापार के लिए अन्यायपूर्ण बातों में विदेशी शिक्तों के विनियम सम्बन्ध ज्ञान की भी बहुत आवश्यकता होती है । सम्भवतः प्राचीन काल में इस ज्ञान की आवश्यकता विशेष नहीं होती थी क्योंकि उस समय व्यापार राशः वस्तुओं के बदल-बदल से हो जाता था । अस्तु, कौटिल्य पर्याप्त रूप से विदेशी विनियम के सम्बन्ध में कुछ ठप्पेल नहीं मिलाता । आचार्य ने राजकोष में केवल उन शिक्तों के लिये जाने का आदेश किया है, जो देश के कानून के अनुसार बनाये गये हों; उसे विदेशी शिक्तों के स्वीकार न किये जाने का भाव निकलता है । केन्तु उसने ऐसे चीन या स्वर्ण-मुद्रा के लिये जाने का भी ठप्पेल रखा है, जिसे लक्ष्मण्यस्य अर्थात् टंकाल के अधिकारी ने जाँच करके शुद्ध ठहराया हो । ऐसे अवसर पर लज्जानधियों को विदेशी स्वर्ण मुद्राओं का मूल्य, उनकी पातु के मूल्य के अनुसार निश्चय करना पड़ा होगा ।

विशेष बख्ख—अध्यात्म में आयात निर्यात के अङ्क दिये हुए न होने से हम तत्कालीन विदेशी व्यापार की आधुनिक व्यापार से तुलना करने में असमर्थ हैं। तथापि यह स्पष्ट है कि इस समय रेल और मोटर आदि के कारण मास जाने-लेजाने की ऐसी सुविधाएँ हैं, जे उस समय न होने से तत्कालीन व्यापार का परिमाण अपरान ही बहुत कम होगा। मारी पदार्थ विदेशों का जाने या वहाँ से आने सरल न थे। पहले सूचित किया था कुछ है कि अन्न की वहाँ से निर्यात नहीं होती थी। यह तो सभी जानते हैं कि बिलायती बज्र तथा चौकनी का तैयार माल वहाँ नहीं आता था। भारतवाँ अपनी साधारण आवश्यकताओं के लिए पर्याप्त नहीं था, और वहाँ के कच्चे माल से विभिन्न वस्तुएँ तैयार करने से अनेक आदमियों का निर्वाह होता था।

कुछ आदमी यह समझते हैं कि यदि प्राचीन काल में भारतवाँ का विदेशी व्यापार आजकल की अपेक्षा कम था, तो इससे इसकी आर्थिक अवनति साबित है। परन्तु व्यवहार में यह बात नहीं है। आयात निर्यात के परिणाम से घटने या बढ़ने मात्र से देश की आर्थिक उन्नति या अवनति सिद्ध नहीं होती। देश की आर्थिक स्थिति का अनुमान करने में यह विचार करना होता है कि आयात निर्यात किस-किस पदार्थों की होती है, और उनका देश-निवातियों पर क्या प्रभाव पड़ता है। इस दृष्टि से यह कहा जा सकता है कि विदेशी व्यापार ने उस समय की उन्नति का पता लगाया है।

उन्नीसवा अध्याय

भू-कर

— १०१ —

हम पहले कह चुके हैं कि जनोत्पत्ति में भूमि, मम, पैंदी, और
गणस्था—इन चार साधनों का उपयोग होता है। इसलिए यह भाव
रसक ही है कि जो धन पैदा हो, उसमें से प्रत्येक साधन को उसका
मुआवजा या प्रतिफल दिया जाय। इस क्रिया को आपुनिक अर्पणशाल में
धन वितरण कहा जाता है। अब कौटिल्य के इस विषय सम्बन्धी
विचार दिये जायेंगे। पहले भू-स्वामी को, उसकी भूमि के किसी
पूठरे व्यक्ति द्वारा उपयोग किये जाने की दशा में, मिश्रित
वात प्रतिफल, अर्थात् लगान सम्बन्धी विचारों पर प्रकाश डाला
जाता है।

प्राचीन काल में भू-स्वामित्व—लगान भूमि के स्वामित्व पर
निर्भर है, अतः यह जान लेना आवश्यक है कि कौटिल्य से पूर्व यहाँ
भू-स्वामित्व सम्बन्धी विचार क्या था, और कौटिल्य के समय में उसमें
क्या परिवर्तन हुआ।

कौटिल्य के पहले क तथा स्वर्ण कौटिल्य के समय के भू-स्वामित्व
सम्बन्धी विचार जानने के लिए यह याद रखना आवश्यक है कि
प्राचीन देश में भूमि पर प्रजा के स्थान पर राजा का अधिकार

हो जाने से बैठा अन्तर कदापि नहीं होता, जैसा पराधीन देश में होता है ।*

अस्तु, अति प्राचीन काल में यहाँ जमीन आम तौर से राजा की सम्पत्ति नहीं मानी जाती थी यह सब आदिमियों की सम्मिलित सम्पत्ति होती थी । जो आदमी जिस भूमि को परिभ्रम करके ताप और ठण्डा बनाता, उसपर उसीका अधिकार होता था । इस प्रकार इपक ही भूमि के स्वामी मान जाते थे । हाँ, सरकारी सहायता या रक्षा के उत्तरदाय में, पठान पैगार होने पर ठण्ड का कुछ भंडा राजा को देने की रीति थी । किन्तु इससे भूमि पर अधिकार राजा का नहीं होता था ।

कीटस्थ और भू-स्वामित्व—स्थानामात्र से हम इस सम्बन्ध में प्रमाण-स्वरूप महामारत या मनुस्मृति आदि के उद्धरण नहीं दे सकते और कीटस्थ के अर्थशास्त्र का ही एक उद्धरण देकर संतुष्ट करते हैं । आचार्य ने लिखा है कि पहले मातृपश्याय प्रचलित था । (यैत बड़ी मछली छोटी को खा जाती है, ऐसे ही बलवान निर्बलों के स्वरा

* जब 'राज्य' शब्द 'प्रजा' का पर्यायवाची हो, तो यह कहने में कोई हर्ज नहीं है कि देश की सब भूमि राजा की है । परन्तु जिस देश में 'राज्य' कहने से परदेसी लोगों का एक ऐसा छापला समूह समझा जाय जो भूमिद्वारा की आमदनी में से लगभग एक तिहाई तो अलग नीकरो ही के बैठन में सर्प कर देत हैं, जिनका न तो यहाँ पर रखायी पर है, और न जिनको देश के हानि-नाश से कुछ काम है, तो देश की भूमि को राजा की कहना कदापि उचित नहीं हो सकता ।

—महामारत भेदांश

अपहरण करते थे), इससे तंग आकर जनता ने वैवस्वत मनु को राजा बनाया । धाम्य का छठा हिस्सा तथा व्यापार की आमदनी का इसी हिस्सा मुखर्ष या नकली में राजा के लिए नियत किया गया । इस भूति (पोषण या वेतन) को पाते हुए राजाओं ने प्रजा के योग-धर्म का मार अपने ऊपर लिया । हम प्रकार राजा प्रयुक्त किये गये दंड और करों से प्रजा की सुराइयों को नष्ट करते हैं । इसीलिए जंगल में रहनेवाले (ऋषि मुनि जन) भी अपने पीने हुए नाभ का छठा हिस्सा राजा को दे देते हैं, कि यह उस राजा का हिस्सा है, जो हमारी रक्षा करता है । इससे स्पष्ट है कि प्राचीन भारत में राजा को दिया जाने वाला धाम्य का माग उसके रक्षा करने के कार्य का वेतन था, वह उसके भू-स्वामी होने के आधार पर नहीं मिलता था, और राज्य कालख में भूमि का स्वामी नहीं माना जाता था ।

कौरव्य के समय में इस पद्धति में कुछ परिवर्तन होना आरम्भ हो गया था । अर्यशास्त्र से मालूम होता है कि उस समय कुछ भूमि पर राजा की ओर से 'सीताप्यव' नामक अधिकारी दातों, कार्य करके दंड को सुगठानेवाले श्वराधियों, अथवा वेतनमोगी, भूमिजीवियों द्वारा सेती कराता था । इस भूमि पर राज्य का स्वामित्व होता था । इससे होनेवाली आय 'सीता' कहलाती थी । कुछ भूमि गाँववालों को इस विचार से दी जाती थी कि वे राज्य का निर्धारित शक्यता में सैनिक अथवा भूमिजीवी दें । शेष भूमि सेती करनेवालों को बिना लगान, या कुछ लगान पर, दी जाती थी । इस भूमि पर उनका अधिकार विभिन्न-विध परिमाण में होता था; इस भूमि से राज्य का भा

छाय दीखी थी, उसे 'भाग' कहा गया है। 'छीठा' और 'भाग' काय की इन दो मदों से यह स्पष्ट है कि कौरवों के समय में भी अथवा अपिच्छा भूमि राज्य की मिलकीयत न थी।*

कारतकारों के भेद भाषों लगानेवाले—(१) कौरवों ने जंगलों को काटकर नये नगर बसाने के प्रसंग में श्रुतिक, आचार्य पुरोहित और भोभिया को बिना लगान भूमि देने का विधान किया है। इस प्रकार ही हुई भूमि ब्रह्मदेव कहलाती थी, और ये कारतकार ब्रह्मदेव कारतकार कहे जाते थे। आचार्य का कथन है कि इस ब्रह्मदेव को राज्य प्राप्त न हो। इसे श्रुतिक आदि की संधान निरंतर मोलने की अपिछारी हो। इनसे किसी प्रकार का 'भाग' या राजकर न लिया जाय। ये कारतकार आवश्यकता होने पर अपनी भूमि ब्रह्मदेव कारतकारों के यहाँ ही गिरवी रखकर श्रुत्य ले सकते हैं। वे उस ऐसे ही कारतकारों को बेच सकते हैं। वे ब्रह्म रथानों में रहते हुए भी अपनी सम्पत्ति के अपिछारी हैं। (कथन है वे ब्रह्म पुत्रों या रिष्मयी कारतकारों द्वारा राखी करा सकते हैं)

(२) कौरवों ने कर न देनेवाले ब्रह्म कारतकार देखे जाताये हैं, बिनके भीम अपिछार परिमित होते थे। यह निश्चय है कि ब्रह्मदेव (भिन्न भिन्न कार्यों का निरीक्षण करतीवाला प्रधान अपिछारी)

* 'भीम सागराज का इतिहास' के आधार पर।

१भी० ब्रह्मज्योतिष श्री बर्मा का मत है कि राजा उसी भूमि को कौरवों को दान में दे सकता था जो उसकी निज अपिछारी हो।
(माधुरी, वर्ष १, अंक १, पृष्ठा ४)

संसाधक (गणना करनेवाले अर्थात् सरकारी दफ्तरों में कलर्क आदि का काम करनेवाले), गोप (दस गाँवों के अधिकारी) स्थानिक (नगर का अधिकारी पुरुष) अनीकस्थ (हाथियों को चिन्ता देने वाले), चिकित्सक, अरबदमक (घोड़ों को सिलानेवाले) और वैवाहिक (दूर-दूर के स्थानों में जाने आने से अपनी छाजीमिका प्राप्त करनेवाले, हरकारे आदि) के लिए भी राजा भूमि प्रदान करे, परन्तु इन लोगों का अपना भूमि बेचने का तथा गिरवी रखने का अधिकार न हो ये उसका केवल भोग कर सकते हैं ।

उपर्युक्त दोनों प्रकार के कारखाने माफ़े लगानेवाले होते थे ।

करद कारखाने—लगान देनेवाले किसानों के सम्बन्ध में कौटिल्य लिखता है कि जिन्हें खेती के लिए उपयोगी ठोकरें पैदा की हुई भूमि दी जाय, वह जिसके नाम से दी जाय उसके ही जीवन काल तक उसके पास रह सकती है; तदनंतर राजा को अधिकार है कि वह उस जमीन को उस पुरुष के पुत्रादि को देवे अथवा अन्य किसी को । लगान देनेवाले जिन किसानों को बरकरार भूमि दी गयी है और उन्होंने अपने परिवार से उसे खेती के योग्य बनाया है, राजा को चाहिए कि उन किसानों से उस जमीन को कभी न ले । ऐसी जमीन पर किसानों का पूर्ण अधिकार रहे ।

ऐसी न की जाने की दशा में राज्य की व्यवस्था—कौटिल्य को उस बात का बड़ा ध्यान था कि कृषि-योग्य भूमि से खेती अथवा बाग़, बंद पड़ती न रहे । कौटिल्य लिखता है कि यदि कोई किसान जमीन में खेती नहीं करता, उसे जैसे ही पड़ी रहने देता है तो राजा

का चादिए कि सबसे बड़ जमीन खीनकर खेती करनेवाले किसी बड़ किसान को दे देवे, अथवा ऐसे किसान के न मिलने पर उस जमीन में गाँवों के अधिकारी पुख्त या ब्यापारी लाग खेती करें ।

जमींदारी—अर्थशास्त्र में ऐसा कोई शुब्द नहीं आता, जिसका अर्थ जमींदार किया जा सके । सोमारथ (सपत्नियों के लिए छोड़े हुए जंगल) सोमारथ (बड़ के लिए छोड़े हुए जंगल) देव-रगान तथा पुष्य-रगानों की भूमि और चयगादों की भूमि को छोड़कर शेष ऐसी भूमि को, जिसमें किसी की खेती न होती हो, कारतकार नौ-छोड़ करके खेती के लिए ले सकते थे ।

लगान की मात्रा; लगान जिसमें देने से मुक्तिपाएँ—कौन्स ने लगान का परिमाण, साधारणतया उरुज का छठा हिस्सा निर्धारित किया है, किन्तु दशाब्दों में यह मात्रा वर्षमात्र अथवा अनुधीन, तथा राज्य के अर्थ-संकट मस्त होने पर तृतीयांश तक करने का भी उल्लेख किया है ।

प्राचीन काल में लगान उरुज के अनुगत से ही चुकाया ही जाता था इसके अतिरिक्त बड़ माया जिसमें ही दिया जाता था नहरों में नदी । कीरक में ही इली का उल्लेख अथवा अनुमोक्त किया है । इसमें प्रजा का कोई प्रकार की मुक्तिपाएँ होती हैं । उरुज के अनुमापित य होनेवाले दान-साम में राज्य भी शामिल होता है, इस प्रकार जनसंख्या होने की दशा में कारतकार पर लगान का व्यर्थ भार नहीं पड़ता । राज्य जनसंख्या की रक्षा करने तथा उरुज बढ़ाने की ओर विशेष ध्यान देता है, यह विचारों का ही अन्तर्भाव प्रकट करता है,

और किसान को समय-समय पर उचित सहायता या परामर्श आदि देने की व्यवस्था करता है। राज्य और किसान दोनों का हित या स्वार्थ समान होने से दोनों का अधिक सहयोग होता है। उनमें बुरा संघर्ष नहीं होता, प्रजा सम्पन्न रहती है, राजकीय भाग पुष्कल के लिए, उसे अपने हक पैसा आदि बेचने नहीं पड़ते।

—: • :—

बीसवा अध्याय

वेतन

— ० —

भूमिभूमियों को अपने भूम के बदले को प्रतिफल मिलता है, उसे मजदूरी या वेतन कहते हैं। यद्यपि सर्वसाधारण की भाषा में खोटे दर्जे के भूमियों की आय को मजदूरी, और प्रतिष्ठित भूमियों की आय को वेतन कहा जाता है, किन्तु आर्थिक परिभाषा के विचार से इनमें कोई भेद नहीं माना जाता।

नकद और असत्त वेतन—कीटस्थ के वेतन सम्बन्धी विचारों का ज्ञान प्राप्त करने के लिए पहले यह जान लेना चाहिए कि आमकृत वेतन प्रायः नकदी अर्थात् रुपये पैसे में दिया जाता है। इसके विपरीत, बहुत प्राचीनकाल में भूमियों को उनके भूम के बदले अन्न-फल आदि ऐसी चीजें दी जाती थीं जिनकी उन्हें जीवन-निवाह के लिए आवश्यकता होती थी, जिनका ये उपयोग करते थे। इस

प्रकार की चीजें देना असह्य मजदूरी देना कहा जाता है। चौथर है दोनी प्रकार के बतन की व्यवस्था की है। यह साधारण तौर पर दलै ऐसे मभी के लिए जो एक ही आदमी या संस्था का कार्य करे, कुछ नकद वेतन निश्चित करता है, तो साथ ही मोबनादि (भत्ता या मणा) भी ठहरावा है। इस प्रकार भमजीरी अपने खाने पीने की जरूरतों से निश्चित रहता है, और नकद बतन से अपनी अन्य आवश्यकताओं की पूर्ति कर सकता है।*

बतन की दर—आधार में भिन्न भिन्न भमजीरियों के काम की दर निस्तारपूर्वक लिखी है। कुछ मुख्य बातें ये हैं—जेठी की रज वाली करनेवाले, गाले, दात, तथा अन्य काम करनेवाले नीकटों के लिए प्रायः पुरुष के परिभ्रम के अनुसार ही मोबन आदि का प्रत्य किया जाय। इसके अतिरिक्त इनका प्रति मास तथा पण नियत भेज दिया जाय। इसी प्रकार अन्य कारीगरों के लिए भी उनके परिभ्रम के अनुसार ही मोबन और वेतन दिया जाय।

माटे करने की छुट्टाई एक मासक या दो मासक तक तथा रीति करणों की हगस दुगनी होनी चाहिए।

* सामकस विशेषतया कम-कारवानों के भमजीरी मकद वेतन होते हैं, उद्योग आदि या भाजन-बस्तादि की आवश्यकता की पूर्ति करें, कपड़ा उसे पान पीसी, सिगरेट, छराब या अन्य चीजें भी और, विभाजित की चीजों के सारीने में लय कर डालें। आधुनिक काम में बहुतों का स्थानक तथा वेतन देनेवाले हम बात का भी विचार नहीं करते कि मजदूरों की जो मकद वेतन दिया जाता है, उसमें उनका भरणपोषण संबंध रूप में हो सकता है या नहीं।

सुनार को एक घण्टा (सोलह मासे) चाँदी की बस्तु बनाने पर एक मासक वेतन दिया जाय, सोने की चीज की बनवाई के लिए उतने सोना का आठवाँ हिस्सा वेतन दिया जाय । विशेष बद्धिया काम करने पर दूना वेतन दिया जाय ।

चाँदा सीसा, काँसा, साह, पीतल की चीज की बनवाई घातु के धातु का पाँचवाँ हिस्सा दिया जाय ।

कुशल कारीगरों को प्रतिवर्ष ५०० से १००० पण तक दिया जाय ।

चित्रकार, पादाठ (गदका, बनेट, तलवार, आदि खोलने में पुर) , हिसाब करनेवाले तथा खेल्क आदि को ५०० पण वार्षिक दिया जाय ।

कुशीलव (नर) आदि को १५० पण, और जो उनमें बद्धिया काम आदि भी बनाना जानते हों, उन्हें दुगना अर्थात् ५०० पण दिया जाय । अत्यन्त साधारण कारीगरों को १२० पण दिया जाय । पशु तथा मनुष्यों की सेवा चाकरी करने वाले, गौ आदि की रखा करनेवाले और बेमारियों को ६० पण वार्षिक तक दिया जाय ।

गुप्तधरो का ५०० से १००० पण तक दिया जाय । गाँव के नौकर (चोपी नाई आदि) और मुत्तिया आदि का ५०० पण दिया जाय ।

स्थायी या अस्थायी राजकर्मचारियों को, उनकी विद्या और कार्य की म्यूनानिबद्धता के अनुसार, म्यून या अधिक वेतन तथा भत्ता दिया जाय । साठ पण के पीछे एक आदक (चार सेर) के हिसाब से भत्ता दिया जान ।

वेतन सम्बन्धी कुछ नियम—भारतवर्ष में समझौती करने काम और वेतन की शर्तें ठहराने में स्वतंत्र थे। जब कभी कोई ठहराव नहीं होता था तो उन्हें प्रचलित नियम के अनुसार वेतन दिया जाता था। आचार्य कीटन के वेतन सम्बन्धी कुछ नियम इस प्रकार हैं—वतन लेकर भी नौकर काम न करे, उसे १२ पय दंड दिन काम, यदि बिना ही कारण काम न करे तो उसे रोक कर रखा जाए। कार्य की निहचरता के कारण, छपका बीमारी में तथा आकस्मिक आरोग्य में मरता होने के कारण कार्य करने से अतमय हुआ नौकर सुट्टी ले सकता है, छपका अपने कार्य को दूसरे से भी करवा सकता है। यदि मासिक थोड़ा सा काम करावे और फिर न करावे तो वह नौकर का दिया हुआ समस्त आय।

दुई सुदार दबी, मुनार आदि रंग बनाकर भी काम करते हैं। आचार्य ने लिखा है कि रंग स इकट्ठी नौकरी पानेवाले, छपका आलस में मिलकर ठेक आदि के द्वारा काम करनेवाले पहले से तय किए हुए के अनुसार या बराबर-बराबर आपस में वेतन बाँट लेंगे। अर्थात् यदि इन लोगों का वेतन पहले से कुछ तय नहीं हुआ है तो उसे ठहराव बराबर मिलेगा। जितना पक्ष के आरम्भ में काम ठहरा कि लगी को ठहरा दिये हुए काम के अनुसार दिलावे। काम के होते हुए हुए ही यदि कोई तन्दुरुस्त व्यक्ति काम छोड़कर जाता आए तो उसे कुछ पय दंड दिया जाए।

समियों की रियायत—यह विचार लगना तो आरम्भ करने है कि उस समय की आर्थिक स्थिति को देखते हुए दिन-दिन बढ़ते

के भूमियों का वेतन आगकल की अपेक्षा कम या ज्यादा था । हाँ, यह कहा जा सकता है:—

१—देश में बेकारी न थी । भाऊ या बिगली आदि से चलनेवाले आपुनिक लूट के बड़े बड़े कल-कारखाने न होने से भूमियों को बहुत स्वतंत्रता प्राप्त थी ।

२—भूमियों की शिक्षा और स्वास्थ्य आदि का, राज्य के भिन्न-भिन्न अण्डों द्वारा एवं विविध संस्थों की ओर से विशेष प्रयत्न था ।

३—राज्य भूमालीनियों एवं स्वामियों दोनों के अधिकार और हितों के लिए आवश्यकतानुसार हस्तक्षेप करता था ।

४—भूमियों को छरामतलबी, बिलासिता और पगूल-सर्ची से बचाया जाता था ।

इस प्रकार यह स्पष्ट है कि आचार्य कौटिल्य ने समाज के इस निम्न वर्ग के हित को बहुत सुन्दर व्यवस्था की थी ।

इक्कीसवा अध्याय

सूद

पूँजीवालों को, उनकी पूँजी के, किसी दूसरे व्यक्ति या संस्था द्वारा उपयोग किये जाने की दशा में, मिलनेवाला प्रतिफल को सूद कहते हैं ।
धन को व्यय करने पाव न पड़े रहने देकर उस दूसरे को सूद पर

उधार देने से जहाँ पूँजीवाले का कौशल और छात्र प्रहार होता है वहाँ दूसरे की पूँजी से गनागर्जन करना खुद पर करना सेनेवाले भी योग्यता या हाथपारी सिद्ध करता है। कुछ दशाओं में व्यापार प्रतिरिक्त अथवा शारीरिक, सामाजिक या मानसिक आवश्यकताओं के पूर्ति के लिए भी अपना खुद पर किया जाता है।

खुद की दर—आधार्य मिलता है कि जो पक्ष या एक पक्ष में सवा पक्ष (अर्थात् पन्द्रहवीं सदी साक्षान्त) व्यापार होता है। व्यापारी लोगों से पान्चवीं सदी माहवार, मद्रस में रहनेवालों के वहाँ व्यापार करनेवालों से दसवीं सदी माहवार, और समुद्र में जानेवालों या वहाँ व्यापार करनेवालों से बीसवीं सदी माहवार व्यापार किया जाना चाहिए। (इससे अधिक खुद सेनेवालों को रखा दिया जाय।)

इससे स्पष्ट है कि क्या-क्यों किसी कार्य में मोलम अधिक होनी चाहिए उसके लिए खुद की दर अधिक ठहरता है, और यह राशि भी है। तथापि खुद को अर्ग्युक्त दर व्यापार की दर से बहुत अधिक है; इसमें समझ नहीं।

दर ऊँची होने के सम्बन्ध में विचार—कौशल तथा अन्य निरम निर्माताओं द्वारा निर्धारित खुद की दर के ऊँचे होने से कुछ विचारणा बिदेसी, लोग यह अनुमान करते हैं कि भारतवर्ष के व्यापारियों के बहुत दक्षिण या और इतना ही वहाँ खुद पर दाव रहे हैं। परन्तु इस सम्बन्ध में निर्माताओं के विचार हैं—

१—प्राचीनकाल में उन लोगों का जीवन और धन रक्षित नहीं समझा जाता था, जिन्हें व्यापार के लिए देश विदेश अथवा अंगलों में भ्रमना पड़ता था ।

२—उस समय अधिकतर कार्य छोटी पूँजी से अथवा कई व्यक्तियों की सम्मिलित बड़ी पूँजी से चला जाता था । जिसके पास साधारण पूँजी भी नहीं होती थी और जो सम्मिलित पूँजी की व्यवस्था नहीं कर सकते थे, उनकी सहायता कम समझी जाती थी ।

३—उस समय किसी को उपहार देने की अपेक्षा दान के रूप में दाने अन्न या वस्त्र आदि की सहायता करना अच्छा समझा जाता था ।

४—कई सामाजिक प्रयासों के कारण दरहसों को विवाह आदी आदि अवसर पर, अपने सम्बन्धियों और हस्त मित्रों से सहायता, अथवा आसन्नान्तर में धानिष्ठ किये जानेवाला धन, के रूप में विशेष रकम मिल जाती थी ।

५—भारतीय नीतिकारों ने श्रम्य लाने की निम्दा की है श्रम्य तथा पिता को सम्मान का श्रम्य कहा है । इससे सर्वसाधारण में श्रम्य लाने की प्रवृत्ति कम रही है । उनका जीवन सुस्तोपी रहा है । 'श्रम्य कृत्वा पुत्र भिद्येत्' को यहाँ सदृशहस्या ने मान्य नहीं किया । मायः अपनी आय में ही अपना निर्वाह करने की प्रवृत्ति रही ।

* इनके अग्रलिखित चिन्म स्वीता, भात, ददम, मूखक आदि इस समय भी प्रचलित हैं ।

शुश्रूषा की रक्षा—आचार्य ने शुश्रूषा को वा कर्जदारों की रक्षा का विशेष ध्यान रखा है। इस सम्बन्ध में उनके मुख्य-मुख्य नियम निम्नलिखित हैं—

अनेक व्यक्तियों के श्रुती अथवा (उपार लेने वाले) पर की शुश्रूषा (वाहक) करने अपने श्रुति का एक ही साथ अभिप्रेषण नहीं करता सकते। [यदि अथवा कहीं विदेश को जा रहा हो तो उपार पर मुकदमा चल सकता है।]

कार्य करने के समय में किसान और राजकर्मचारियों का श्रुति के लिये निरवरोध नहीं किया जा सकता।

पति के लिये पुण्य के सम्बन्ध में स्त्री पर उक्त दशा में वस्त्र नहीं डाला जा सकता, जबकि वह उसको चुकाना मंजूर नहीं करती। अर्थात् यदि वह स्पर्श देना चाहें तब ही उस से पति के श्रुति का रूप लिया जा सकता है, अन्यथा नहीं। [गाले और हत्ती मक्का के अन्य पुरुषों के लिए यह नियम नहीं है, सिनही स्त्रियाँ उनकी भीरुता में श्रावक होती हैं।]

बहुत काल तक यह भी विरुद्ध, व्यापिमस्त, तथा गुरुकुल में अध्ययन करते हुए, एवं पाण्डु या शक्तिर्द्धि पुत्र पर जो श्रुति हो, उस पर व्याज नहीं लगाया जा सकता।

व्याज दान न होने पर, पहले ही व्याज मूल के लिए वाहक अथवा को रक्षा करे, अथवा व्याज का मूलधन भेड़कर मूलधन के नाम से ही उतना दान मँगे, उसे मँगे हुए धन का चौगुना दान होना चाहिए।

उधार देनेवालों के सम्बन्ध में विचार—कौटिल्य ने इस बात का भी विशेष ध्यान रखा कि क्यासम्भव उधार देनेवालों का क्या विशेषतया भय कि वे बहुत धनी या समर्थ न हों कृपण न पायें। इस लिए जहाँ वह यह लिखता है कि “यदि कोई उसमर्थ (उधार देने वाला) दस वर्ष के भीतर अपना श्रृण्य वस्तु नहीं कर लेता तो फिर उसके ऊपर उसका कोई अधिकार नहीं रहता”, वहाँ यह भी कहता है कि “परन्तु यदि वह धन वास्तक, वृद्ध, पीमार, आपद्मस्त, विदेश में गये हुए, वैश-न्यागी, या राजकीय गड़बड़ में पड़े हुए शाहूकारों का हो तो वे दस वर्ष के बाद भी उसे प्राप्त करने के अधिकारी रहते हैं।” इसी प्रकार आचार्य ने यह भी आदेश किया है कि, मृत अधमर्थ (उधार देनेवाले) के (शालिवा) पुत्र उसके श्रृण्य को बुझाने अथवा उसकी स्थायी सम्पत्ति को लेनेवाले दावमागी, या साग-साग काम करनेवाले उस के ज्ञातिन हिस्सेदार उसको बुझावें।

धर्मशास्त्र में श्रृण्य देनेलाने के सम्बन्ध में बहुत से नियम बतलाये गये हैं। यह स्पष्ट है कि उस समय क्या उधार लाने की प्रथा प्रचलित थी, और कौटिल्य ने इसके विवेचन को महत्वपूर्ण समझा है।



वाईसवा अध्याय

मुनाफा

— • —

पहले बताया जा चुका है कि उत्पादन सम्बन्धी प्रश्न और साधन को धर्मशास्त्र में व्यवस्था करते हैं। उसका प्रतिफल मुनाफा होता

मुनाय या साम वह अन्तर है जो किसी वस्तु की कीमत में तथा उसके लागत (अर्थात् उस वस्तु की उत्पत्ति के लिए काम में जानेवाली भूमि, धन और मूलधन के प्रविशनों के योग) में होता है ।

मुनाफे का अनुमान—व्यापार में, पिछरतया विदेश बाहर व्यापार करने में, साम का अनुमान करने के लिए आचार्य ने कई बातों की ओर ध्यान दिलाया है । उसने लिखा है कि अन्न देश के तथा परदेश के प्यार इन्वो के मूल्य, अधिक तथा समान मूल्य का, और उन के 'पैक' करने (पार्श्वल या गॉटि तैयार करने) के भाव को अगुनी तरह जान कर शुद्ध, पर्सनीदेय (सड़क का महसूल), अग्निवाहिकादेय ('गहरी' अर्थात् एक लौमा से दूसरी लौमा में मान निकलवान का राज), गुरुमदेय (राल के रक्क का देय अंश), तरदेय । मदी आदि पार करान बाल नाविक का देय अंश),* मल (भाजन का राज) तथा मातक (माका) आदि सब गवों की निकालकर शुद्ध आयजनी देली जानी चादिए । उर्गुल्ल गवों में एक प्रकार में वह रकम भी शामिल है, जिगके उत्पन्न में, पागी आदि में मग्न मह होने पर पूर्ति पूर्ति हो सकती है और बिना आयकम की आगातिक भागा में 'बीमा-सार्थ' करा जा सकता है ।

* बीरकर का मन है कि यदि मार्ग में अस्त्रिक व अभिक अनुम निर साम का बीमादी मग्य सर्व करने में काम चल जाय तो एग्न मार्ग में निरिही आगात किया जाय । आचार्य को बजसा में बजसा करना, अस्त्रिक वपन होने की रक्षा में हो, स्वीकार है ।

कौटिल्य का उपर्युक्त विवेचन संक्षिप्त होते हुए भी, यह स्पष्ट है कि आचार्य आवश्यक बातों का उल्लेख करना नहीं भूलता ।

लाभ की दूर—वर्तमान मोतिकवाद के युग में अधिक से अधिक मुनाफ़ा उठाना व्यवसाय कुशलता का लक्षण समझा जाता है, और इसके लिए समाज या राज्य की ओर से बहुत कम नियंत्रण होता है । कौटिल्य को यह बात पठन्द नहीं थी । वह व्यापार का उद्देश्य बनो पार्जन करना नहीं, सार्वजनिक आवश्यकताओं की पूर्ति करना, समझता था । उसके विचार से व्यवसाय द्वारा अरिमित या अमया दित मुनाफ़ा लाना और घनपति हा माना चोरी और डकैती के बराबर था । इसलिए उसने ऐसे व्यवसायियों को 'चोर' न कहे जानेवाले 'चोर' कहा है । आचार्य वैपार वस्तुओं की बिले से होनेवाला लाभ साधारणतः उनकी लागत का पाँच प्रति सैकड़ा निर्दिष्ट करता है । कुछ दशाओं में, विशेषतया विदेशी व्यापार के सम्बन्ध में यह इका परिमाण दण प्रति सैकड़ा तक उचित समझता है ।

मुनाफ़े का नियंत्रण—व्यापारी निर्दिष्ट मुनाफ़े से अधिक न लें, इसके लिए कौटिल्य कई नियम निधारित करता है । उदाहरण के लिए उक्तका आदेश है कि शुक्राभ्यव शुक्रा अर्थात् घुँगी बचन करने के लिए पदार्थों के परिमाण और गुण का निरीक्षण करे, और मानक पदार्थ की कीमत निर्दिष्ट हो जाय । यह कीमत व्यापारी गुप्त न रहे, यह इसकी घोषणा न करे । इस दशा में वह मनमाना मुनाफ़ा ले ही नहीं सकता ।

अपने काम के साथ निरीक्षक हान दे। सब अपने अपने काम में प्रतिष्ठान अपनी योग्यता के अनुसार पावे दे। काम करनेवाले अधिक भ्रमभीरी होने के साथ-साथ छोटे-छोटे पूर्वीति भी होत दे। ई ठान के कारखानों में मजदूर माल ठेकार करके सम्भाषिकारियों के हार करते दे, पान्थ ठहरे मी अरन गुमारे की निम्न नदी बरते पड़ती थी। उनके मोहनानि का सामान राख में मिलता था। आकर ने प्रत्यक्ष भ्रमभीरी के लिए कुछ नगर बेतन के अतिरिक्त निर्दिष्ट परिमाण में 'मच्छप' या मछी की व्यवस्था की है। ठहने मुनादे ई दर निपासित करके अगार हाथ (अधिक मुनादे प्राप्त करने के दया में) ममात्र में होनेवाली धन वितरण की सममानता का भी दे दिया था।

समानता का माय—याहीन काय में यदि कोई व्यक्ति दूसरे की अपेक्षा बहुत अधिक धनवान होता तो वह छाना धन अनाद दे दिलावे ही तो गर्व करता था, कर्मतापास्य के बाले विद्या, स्थाप तथा अन्य सुविधाओं के लिए भी विविध प्रकार के आवाहन करता था। जब धनवानों की अपने व्यक्तिगत स्वार्थ या देश के धन वसिग करने की सृष्टि में हा, जब वे मुमुक्षुओं में अथ खाति निबन्धे, तोपों में सदाबत तावे स्थान-स्थान पर कुर्छ अतिविद्याना या धन याता आदि बनवाएँ, उरी की सृष्टि में कबल छोरे मारे आदि का बावे और कार्यवधिक धनो का विचार करने के लिए नरन-प्रास में निबन्धे-बुलने में मुकेश म कर, तो दिगी की उनमें ईर्ष्या की हो दे' पर करारत कि की भिन्न ही धारकों में ही तो गता' उम मन्द बदी।

प्रतिष्ठापित होती थी। सर्वसाधारण को संतोष रहता था कि धनवानों के-
गण गया हुआ धन आखिर हम सब ही के काम आता है।

यद्यपि उरमुक्त प्रकार की बातें लोगों की स्वेच्छा से ही होती
रहती थी, उस समय के नियम भी धनता को इस विषय में सावधान
रखने की प्रेरणा करते थे। कौटिल्य ने 'नागरिक' अर्थात् नगराधिकारी
के कर्तव्य के प्रसङ्ग में लिखा है कि 'जो पुरुष अत्यधिक व्यय करनेवाला
हो, अथवा अहितकर कार्य करनेवाला हो, उसकी धूमना 'गोप' अथवा
स्थानिक अधिकारी को दी जाय।' इससे स्पष्ट है कि लोगों के अपने
कार्य, प्रेरणाय या भोग विलास आदि में अधिक धन व्यय करने को
नीतिक निर्वन्धन-योग्य मानता है।

प्राचीन संस्कृति और वर्ण-व्यवस्था—प्राचीन संस्कृति भी
ऐसी थी कि वह धन के असमान वितरण को कष्टप्रद नहीं होने देती
थी। उस समय धन की विशेष प्रतिष्ठा नहीं थी। प्रतिष्ठा थी, गुणों
की। हर एक आदमी अपने-पैसों के पीछे नहीं दौड़ता था, धन के
लिए जुझा, सट्टा-भट्टका या धूल-कपट आदि नहीं करता था। इसका
एक कारण यहाँ की प्रचलित वर्ण-व्यवस्था थी, जिसका कौटिल्य ने भी
गणन ही किया है। तदनुसार समाज का सबसे ऊँचा अङ्ग निम्नोन्मी
गण (ब्राह्मण) था, जो गरीबी का जीवन पितासे पुत्र भी राजदरबार
में आकर सम्मान पाता था। यही नहीं राजकार्य के संवाकन में
भी सलाह भी जाती थी। ब्राह्मणों से नीचे, क्षत्रिय वर्ग क्षत्रियों का
हो, वे भी आदर-मान के अधिकारी देश-रक्षा में योग देने के कारण,
थे वे, धन के कारण नहीं। जो वैश्य वर्ग प्राप्त धनवान होता

या उसका प्राचीन समाज में सबसे ऊँचा नहीं, दूसरा भी नहीं, तीसरा दर्जा था। फिर जब वैश्य अपने धन का उपयोग सर्वसाधारण के हित के लिए करते रहते थे, तो किसी को इनके धन से डाह नहीं होती। शुद्ध शारीरिक परिश्रम से अपना निवाह किया करते थे, परन्तु ऐसा कि पहल कड़ा का चुका है, उस समय भ्रमभीषियों की आवश्यकता की तरह मोहन-बल्ल का धमाका नहीं रहता था, लोग ने मच्छास, की व्यवस्था करके उन्हें इस विषय में निश्चिन्त कर रखा था।

इस प्रकार कौटिल्य के समय में, तथा उसके नियमों के अनुसार देश में धर्म-शिक्षण का काफ़ी प्रचार था, पूँजीवाद का अभाव था, जनता की अपने अन्य धन्युओं के प्रति संवेद सहानुभूति थी, तथा ऐसी संस्कृति और बर्ण-व्यवस्था थी जिसमें गरीब आदमी भी अपने गुणों के कारण संवेद मान प्रतिष्ठा पाते थे। धन का वितरण बहुत कुछ समान था, और जो थोड़ी-बहुत असमानता थी, वह लोगों में अस्मिता पैदा करनेवाली या उन्हें क्रोध देने वाली नहीं होती थी। सर्वसाधारण का जीवन शान्तिमय था। प्रत्येक की शारीरिक मानसिक शक्तियों का विकास का संवेद अवसर था। देश आवश्यकता की सर्वश्रेष्ठ सेवाएँ दखिता या चिन्ता से मुक्त था। आवश्यकता है हमारे अर्थशास्त्री फिर इस देश को वैसी आर्थिक स्थिति प्राप्त कराने का प्रयत्न करें। इस विषय में कौटिल्य के आर्थिक विचारों से उन्हें बहुत सहायता मिल सकती है।

